

SINTEZA EVALUĂRII POLIȚIEI ROMÂNE ÎN ANUL 2006

Capitolul I. Progrese ale Poliției Române

Întreaga activitate a Poliției Române a fost concentrată și pe **prioritățile României în procesul de integrare în Uniunea Europeană**, reușindu-se eliminarea tuturor măsurilor semnalate prin steaguri roșii (4) și prin steaguri galbene (7), la începutul anului. În septembrie 2006, urmare a Raportului de Țară, se exprimau concluzii favorabile integrării în Uniunea Europeană, iar astăzi este o certitudine. Progresele realizate pe parcursul întregului an au fost monitorizate prin 7 misiuni de peer-review, care au constatat permanent evoluții pozitive.

Anul 2007, al noii Uniuni Europene (25+2), găsește Poliția Română ca o instituție modernă, deplin adaptată exigențelor marii familii a polițiilor europene.

Raportul de monitorizare al Comisiei Europene dat publicității la data de 26 septembrie 2006 a confirmat că “multe dintre provocările cuprinse în raportul din mai al Comisiei au fost soluționate. Un număr de probleme sectoriale au fost rezolvate. S-au înregistrat progrese în domeniul ...luptei împotriva corupției, spălării banilor și crimei organizate.” De asemenea, „au fost înregistrate progrese în următoarele domenii: traficul de ființe umane, condițiile de detenție ...protecția minorităților”. Concluzionând, “ca urmare a progresului realizat...România va putea să-și asume drepturile și obligațiile de stat membru la 1 ianuarie 2007. Comisia așteaptă cu nerăbdare să primească... România ca stat membru cu drepturi depline ale Uniunii Europene la aceasta dată”.

Capitolul II. Politica dezvoltării instituționale

Priorități instituționale urmărite prin management

Dezvoltată din experiență sau prin preluare de la alte poliții europene moderne, activitatea managerială a fost orientată de priorități de schimbare instituțională și de optimizare a resurselor. Permanent, corpul managerial al Poliției Române a căutat să respecte sau să implementeze idei precum:

- Promovarea unui management proactiv al activităților operative, de anticipare a fenomenului criminal, de prevenire a acestuia și reducerea focalizării managementului pe componenta reactivă a activității polițienești
- Implementarea conducerii muncii de poliție pe baza informațiilor - “intelligence led policing” și susținerea managementului și echipelor de investigatori prin pachete analitice.

Schimbări instituționale realizate

S-au creat structuri specializate pentru genurile noi de criminalitate sau considerate prioritare de Uniunea Europeană. În marile aglomerări urbane au fost consolidate structurile de prevenire și combatere a crimei organizate și traficului de droguri și au fost create funcții specifice de combatere a infracțiunilor de finanțare a terorismului. Pentru asigurarea mediului de afaceri, au fost create compartimente de investigare a infracțiunilor la regimul drepturilor de proprietate intelectuală și industrială.

În domeniul resurselor umane au fost realizate structuri de psiho-pedagogi și psihologi, care sprijină sistemul de pregătire și promovare profesională.

Activitatea criminalistică a fost reorganizată după modelul Rețelei Europene a Institutelor de Criminalistică (ENFSI), la nivelul Institutului de Criminalistică și la serviciul de profil al DGPMB.

Pentru reducerea funcțiilor prevăzute cu gradul profesional de chestor, au fost formulate propuneri pentru departajarea inspectoratelor de poliție județene în tip I și tip II, în funcție de complexitatea situației operative din raza de competență precum și al numărului de locuitori. Astfel, urmează ca funcțiile de șef de inspectorat prevăzute cu acest grad să fie reduse cu 61% (de 41 la 16).

În vederea abordării mai eficiente a problematicii complexe de pe raza municipiului București și a județelor limitrofe, Poliția Română a elaborat „Concepția privind organizarea și funcționarea unităților de poliție în zona metropolitană București – Ilfov” - Proiectul de înființare a Poliției Metropolitane.

Capitolul III. Politica optimizării resurselor instituționale

Managementul resurselor umane

Întreaga activitate desfășurată în anii 2006 și 2005 a fost influențată de una dintre măsurile care puteau activa clauza de salvagardare: „să elaboreze și să implementeze un plan clar de recrutare ..., în scopul de a face progrese considerabile pentru ocuparea celor 7000 de posturi vacante din poliție ... până la data aderării.”

Acoperirea deficitului de personal din Poliția Română

În 2006, a fost redus deficitul de personal de la 12,32 % până la 7,8%, în condițiile în care numărul de funcții prevăzute în statul de organizare a crescut în cursul anului 2006 cu 885 posturi.

Ieșirile de personal înregistrate în perioada analizată au fost de 1334 persoane, din care 455 ofițeri, 767 agenți și 112 personal contractual.

Creșterea eficienței în selectarea personalului

Pentru încadrarea posturilor deblocate în anul 2006, au fost organizate în mod centralizat 42 de concursuri la care au participat 20678 candidați, rezultând o medie de 5 candidați/loc.

Este de reținut faptul că, pentru încadrarea a 153 funcții de conducere din competența de numire a inspectorului general sau superioare și a 717 posturi de ofițer specialist, a fost necesară organizarea concursurilor de câte 2-4 ori, manifestându-se o exigență ridicată în selecționarea candidaților, astfel încât, datorită importanței posturilor respective, acestea să fie ocupate de cei mai buni manageri, respectiv specialiști.

O dovadă a creșterii calității personalului recrutat o reprezintă și faptul că în prezent își desfășoară activitatea în Poliția Română un număr de 4547 agenți absolvenți ai unor instituții de învățământ superior (11,77% din efectivul de agenți), ceea ce reprezintă o creștere cu 649 față de anul precedent.

Reforma sistemului de învățământ

Pentru crearea unui sistem flexibil de pregătire în cadrul Poliției Române a fost introdus un nou model de învățare: Modelul Blended Learning – Învățarea combinată. Programele de învățare combinată includ tipuri variate de instrumente de învățare, cum ar fi programe virtuale și softuri de pregătire, cursuri sincrone și asincrone în sistemul de e-learning, cursuri organizate în instituțiile de pregătire, cunoștințele dobândite în programul de tutelă, documentație tipărită, teste de evaluare, evenimente și cazuri filmate, simulări etc.

În acest sens, în anul 2006 a fost implementat Sistemul de E-learning, care acoperă întreaga arie de pregătire a polițiștilor, atât în domeniul formării inițiale cât și al perfecționării. Sistemul conferă numeroase beneficii deoarece asigură un acces la informație rapid și permanent, standardizează nivelul de cunoștințe și furnizează o evaluare obiectivă și rapidă a cadrelor, reduce costurile pe care le implică învățarea tradițională, oferind un feed-back și o certificare în timp real a cursanților.

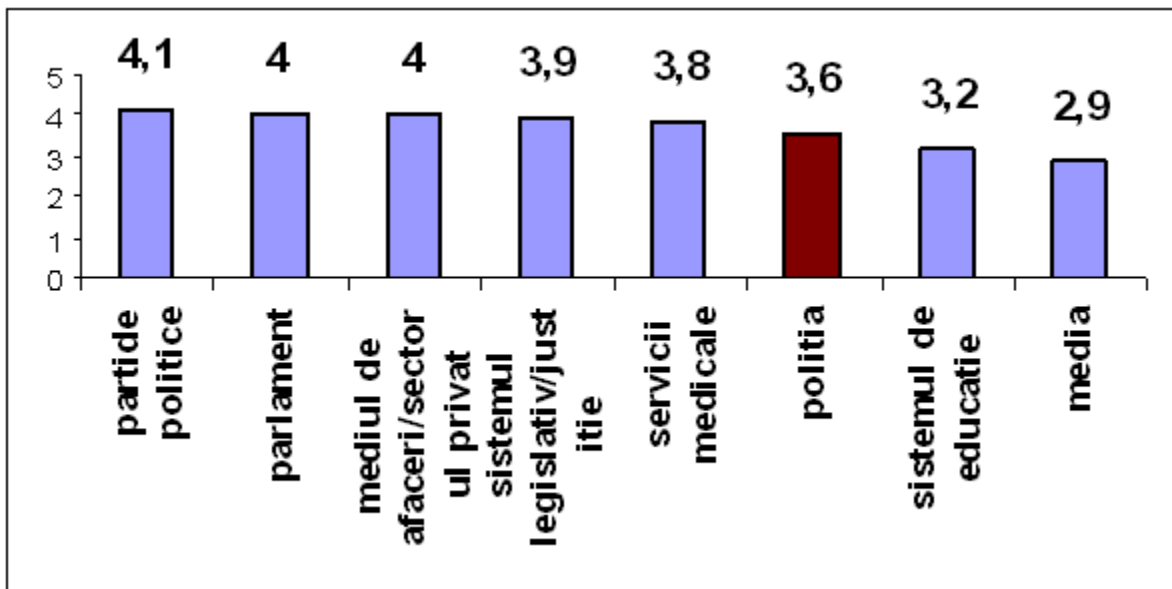
Respectarea standardelor profesionale

În urma analizelor efectuate cu privire la calitatea actului managerial, în anul 2006 au fost eliberați din funcții de conducere 1177 polițiști, din care 595 au fost numiți în funcții de execuție iar 293 au fost retrogradați sau redistribuiți. Totodată, în urma concursurilor desfășurate, au fost promovați din funcții de execuție în funcții de conducere un număr de 1140 polițiști din care 512 ofițeri și 628 agenți.

În cursul anului 2006, comanda I.G.P.R. a manifestat toleranță zero față de comiterea de infracțiuni și în special față de actele de corupție, drept pentru care au fost sesizate unitățile de parchet în 94 de dosare penale din care 60 pentru acte de corupție (15 pentru ofițeri și 45 pentru agenți). Pe de altă parte, au fost înregistrate 55 cazuri de desistare a

polițiștilor la tentativele de mituire, realizându-se acțiuni de prindere în flagrant ale mituitorilor.

În urma analizelor efectuate de Asociația Română pentru Transparență, Poliția Română nu mai este printre primele instituții publice cu un grad ridicat de corupție.



În referire la accidentele de circulație comise de polițiști, cu vinovăție, sub influența băuturilor alcoolice, acestea se află într-un trend descrescător, înregistrându-se 81 de astfel de evenimente nedorite (-20,6% față de 2005), dar care însă afectează puternic imaginea Poliției Române.

Managementul resurselor financiar-logistice

Buget

Din totalul creditelor deschise a fost utilizată suma de 2.208.459 mii lei (630.988 mii euro), reprezentând o execuție de 99,947 %.

Investiții

Totalul fondurilor de investiții alocate Poliției Române a crescut de 4 ori față de anul anterior. Fondurile (67.614,42 mii lei - 19.318 mii euro) au fost alocate, pentru finanțarea a 154 lucrări de construcții.

Exemplificam, dintre investițiile realizate:

- Îmbunătățirea dotării Institutului de Criminalistică din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române
- Pentru implementarea standardelor ISO 17025 și 9001 în cadrul laboratoarelor specializate, institutul a beneficiat în anul 2006, de investiții în valoare de 6.850,00 mii lei (1.957 mii euro), reprezentând aparatură, echipamente și materiale specifice.

Dotarea cu tehnică a unităților de poliție

În cadrul procesului de modernizare a mijloacelor tehnico-materiale și de intervenție, Inspectoratul General al Poliției Române a achiziționat, prin leasing financiar, 5.000 de autoturisme Dacia Logan.

Managementul resurselor IT

Investițiile realizate pentru îmbunătățirea sistemului informatic și sistemului de radiocomunicații ale Poliției Române au avut o valoare totală de aproximativ 24 milioane euro.

Referitor la sistemul de radiocomunicații, au fost achiziționate stații radio analogice și stații radio digitale tehnologie TETRA (portabile, mobile și fixe) pentru echiparea autoturismelor de patrulare alocate structurilor centrale și teritoriale de ordine publică și poliției rutiere. Totodată au fost realizate sistemul de videoconferință și sistemul informatic e-Learning.

Proiectele și studiile de fezabilitate pentru Schengen au fost realizate și transmise comisiilor de specialitate, valoarea acestora fiind de 91 milioane euro.

În vizita de monitorizare din anul 2006, expertul olandez Andre Van der Meij a subliniat faptul că în prezent, autoritățile române dețin toate informațiile necesare în domeniul IT și comunicații, în vederea aderării României la spațiul Schengen.

Capitolul IV. Politica de transparență instituțională

Evoluția indicatorilor de apreciere ai serviciilor oferite populației de către Poliția Română înregistrează și în acest an un trend pozitiv. Analizele realizate de INSOMAR în octombrie 2006 scot în evidență că activitatea poliției în localitățile de reședință ale celor intervievați este apreciată pozitiv de 59% dintre aceștia. Totodată, activitatea Poliției Române în general este apreciată pozitiv în proporție de 51%.

Dupa parerea dvs., cum apreciați activitatea poliției in general?

	Frecvență	Procente absolute	Procente valide	
Foarte bună	62	5.1	5.4	5%
Destul de bună	531	44.1	46.2 ¹	46%
Destul de proastă	471	39.1	41.0 ¹	41%
Foarte proastă	86	7.1	7.5	7%
Total	1150	95.4	100.0	
NS/NR	55	4.6		
Total	1205	100.0		

1. Valori dominante

INSOMAR-Rezultate
Sondaj National. 12-17 octombrie

Dupa parerea dvs., cum apreciați activitatea poliției din localitatea dvs.?

	Frecvență	Procente absolute	Procente valide	
Foarte bună	87	7.2	7.4	7%
Destul de bună	603	50.0	51.5 ¹	52%
Destul de proastă	390	32.4	33.3 ¹	33%
Foarte proastă	90	7.5	7.7	8%
Total	1170	97.1	100.0	
NS/NR	35	2.9		
Total	1205	100.0		

1. Valori dominante

INSOMAR-Rezultate
Sondaj National. 12-17 octombrie

Sursa: Politus 2006 Raportul de cercetare INSOMAR 12-17 octombrie 2006, Politus 2006

Capitolul V. Politica cooperării naționale, regionale și europene

Toate activitățile desfășurate in zona balcanică, poziția proactivă a Poliției Române s-au circumscris eforturilor și obiectivului de intensificare a cooperării în cadrul SEPCA, cu România ca lider regional.

Poliția Română a intensificat activitățile în cadrul **CEPOL** (Colegiul European de Poliție) asigurându-se pregătirea profesională continuă a reprezentanților IGPR, care au participat la 11 cursuri în diferite domenii, (criminalistică, crima organizată, managementul crizelor) cât și cu organizațiile **RAILPOL**, **COLPOFER**, și **AQUAPOL**.

Anul 2006 a reprezentat o participare activă a Poliției Române la misiunile de menținere a păcii în străinătate sub egida OSCE, UN și UE. Aprecierile de care se bucură polițiștii români au determinat conducerile misiunilor să numească pe foarte mulți dintre ei (65%) în funcții de conducere, astfel încât la sfârșitul anului 2006 toți participanții la misiuni internaționale au fost medaliați și premiați în sume de bani.

Afaceri europene

Fondurile alocate proiectelor dezvoltate în anul 2006 de către IGPR au fost absorbite în proporție de 100 %.

Până în anul 2006, Poliția Română a reușit să obțină proiecte Phare în valoare totală de aproximativ 6,7 milioane euro.

Parteneriatul public-privat

Poliția Română a încheiat parteneriate strategice pentru asistență cu **IBM Romania** și **Microsoft Romania**.

Capitolul VI. Politica combaterii criminalității

În 2006, structurile de combatere a criminalității organizate au constatat cu 13,11 % (9627) mai multe infracțiuni, fiind puse sub învinuire cu 8,76 % (6.789 persoane) mai multe persoane, dintre care au fost reținute/arestate cu 17,45 % (1.319 persoane) mai multe persoane decât în 2005.

Cazuistica *în domeniul traficului de ființe umane* evidențiază o diminuare a victimizării cu 21% în anul 2006, comparativ cu anul 2005.

Finalitatea judiciară s-a materializat în condamnarea definitivă a 433 de traficanți începând cu anul 2002 – după apariția Legii nr.678/2001 – (conform situației prezentată grafic), alți 308 suspecți aflându-se în faza de cercetare judecătorească.

Operațiuni de succes:

Trafic de persoane

Operațiunile „Fagul,” „Brăila” și „Torino”, în urma cărora au fost anihilate în cooperare cu autoritățile judiciare olandeze, spaniole și italiene trei rețele de trafic de persoane în scopul exploatarea sexuală, peste 250 de traficanți fiind reținuți și arestați în țară și străinătate.

Fraude cu cărți de credit

Operațiunea „Armagedon” prin care s-a reușit anihilarea unui grup de crimă organizată care acționa pe teritoriile României, Italiei și Spaniei fiind reținute și arestate peste 80 de persoane.

În cadrul operațiunii declanșată pe teritoriul României s-au realizat 23 de percheziții domiciliare, 7 în București și 16 în Constanța, ocazie cu care au fost ridicate următoarele bunuri: 10 calculatoare, cărți de credit blanc, 3 echipamente artizanale ce urmau a fi montate la bancomate, precum și 140.000 euro cash.

Lupta antidrog

Drogurile confiscate, respectiv 1268 kg, cu 354 kg mai mult decât anul trecut, relevă tendința crescătoare a capturilor, iar cele 2279 persoane cercetate, dintre care 652 în stare de arest, au fost identificate ca fiind membri ai rețelelor de trafic și consum intern și internațional.

Raportul anual, pe 2005, elaborat de Biroul Internațional pentru Controlul Narcoticelor, I.N.C.B. prezentat în luna martie 2006 la Viena, apreciază progresul semnificativ făcut de țara noastră în vederea îmbunătățirii controlului drogurilor și adoptarea unei legislații noi în conformitate cu prevederile internaționale.

În Raportul Departamentului de Stat al SUA privind Strategia de Control al Traficului Internațional de Droguri - editia 2006, se apreciază că România nu este o sursă majoră pentru producerea sau cultivarea narcoticelor, ci în primul rând o țară de tranzit. Raportul menționează accentul serios pus de autoritățile române pe eforturile în domeniul combaterii traficului de droguri.

EUROPOL a apreciat prestația României în combaterea traficului de droguri (în special de heroină) în Europa, prin participarea activă la dezvoltarea unor subproiecte ce se desfășoară sub egida acestei instituții.

Ca operațiuni de succes realizate în 2006, menționăm: „FLASH”, „CHILE”, „SERA” și „HALLOWEEN”, prin care au fost destructurate mai multe rețele de traficanți de droguri ce acționau la nivel intern, regional și internațional, în care au fost arestați preventiv 43 de dealeri de droguri.

Infraționalitatea gravă, comisă cu violență

Este semnificativ că în perioada analizată nu s-au comis omoruri la comandă sau pentru reglarea de conturi între grupări criminale rivale.

În perioada de referință au fost constatate 129 infracțiuni cu moduri de operare deosebite. S-a înregistrat o creștere cu 6 cazuri a tâlhăriilor comise de autori mascați, și este de remarcat faptul că deși s-au înregistrat creșteri nesemnificative în acest an, au fost identificați cu 50% mai mult autori necunoscuți decât în anul precedent.

Regimul armelor, explozivilor și substanțelor toxice

Analizarea infraționalității din domeniul arme, explozivi și substanțe toxice a scos în evidență faptul că în România nu este dezvoltată o piață ilegală pentru operațiunile cu astfel de materii și materiale, fenomenul având un caracter izolat, fără pericol social ridicat.

În perioada de referință au fost organizate, coordonate și executate 15 acțiuni la nivel național înregistrându-se o **creștere cu 18% a infracțiunilor constatate**.

Pentru gestionarea eficientă a domeniului deținerii și folosirii materialelor pirotehnice, în luna decembrie, a fost declanșată acțiunea națională „**FOC DE ARTIFICII 2006**”. Obiectivul principal al acțiunii, acela al reducerii numărului de răniri datorate folosirii necorespunzătoare a articolelor pirotehnice a fost atins, **în acest an înregistrându-se doar 22 de cazuri de răniri comparativ cu cele 429 cazuri (din care 2 decese) înregistrate în anul 2005; rata evenimentelor cu rănirea unor persoane, calculată la un milion de locuitori, a scăzut de la 18,6 la 1.**

Criminalitatea economico – financiară

Acțiunile desfășurate de Poliția Română în colaborare cu alte instituții de aplicare a legii au contribuit la creșterea cu peste 20% a volumului taxelor colectate de la agenții economici față de anul trecut (conf. M.F.P.- A.N.A.F.).

S-a acționat pentru extinderea cercetării faptelor cu urmări deosebite, prin prisma cuantumului prejudiciului cauzat și a persoanelor implicate, înregistrându-se o creștere de 45% la numărul dosarelor penale complexe soluționate.

Pe linia combaterii macrocriminalității economico-financiare au fost constatate 2.230 infracțiuni, fiind cercetate 1.110 persoane, 136 în stare de reținere sau arest preventiv. Din totalul persoanelor cercetate, 577 au fost cercetate conform art. 12 din legea 508/2004.

Bunurile și valorile indisponibilizate se ridică la sumele de 107.703,37 mii RON, 24.934.025,35 Euro, 200.123,805 \$ SUA, aur 2,931 kg, 39 imobile, 3983430,219 mii RON reprezentând valoarea altor bunuri și mărfuri și 52 de autoturisme.

Operațiuni de succes:

1. Grupare infracțională organizată transnațională, specializată în activități de contrabandă cu țigări de proveniență ucraineană și moldovenească, peste frontiera verde situată pe raza județului Botoșani.

În urma cercetărilor s-a stabilit, până în prezent, implicarea unui număr de 24 persoane, care în perioada mai – octombrie 2006, au introdus în România cca 500.000 pachete de țigări, de diverse mărci, în valoare de aproximativ 285.71428 Euro.

În timpul acțiunii au fost identificate și ridicate în vederea indisponibilizării: 45214 pachete țigări, 15660 euro, 75.813 dolari SUA, 261.045 RON, 9 autoturisme și 39 telefoane mobile.

2. Grup infracțional organizat format din cetățeni români, turci, iranieni și chinezi, specializat în transferul în Turcia a unor importante sume de bani provenite din săvârșirea infracțiunilor de evaziune fiscală și contrabanda în complexele comerciale en gross Niro, Dragonul Roșu și Sir.

Sumele externalizate în perioada mai 2005 - mai 2006, s-a ridicat la aproximativ cinci milioane euro, iar în urma cercetărilor la 7 dintre suspecți le-au fost emise mandate de arest preventiv.

3. Grup infracțional organizat format din cetățeni romani care au solicitat și obținut, prin intermediul a 15 societăți comerciale, rambursări ilegale de TVA în valoare de aproximativ 70 miliarde lei, prin crearea unor circuite comerciale fictive.

În prezent, trei din membrii grupului sunt cercetați în stare de arest preventiv pentru săvârșirea infracțiunilor de evaziune fiscală înșelăciune cu consecințe deosebit de grave, asociere în vederea săvârșirii de infracțiuni și spălare de bani.

4. Grup infracțional organizat format din cetățeni arabi specializat în operațiuni de spălare a banilor proveniți din infracțiuni grave de natură economico-financiară care aduc atingere bugetului consolidat al statului.

Grupul a acționat pentru a importa mărfuri subevaluate, și pentru a transfera la extern sumele de bani obținute din activitățile ilegale. Astfel, în 2005 și 2006 membrii grupului i au transferat la extern, pe baza unor documente false peste 4 milioane USD.

Au fost emise mandate de arestare față de cei 4 cetățeni arabi pentru săvârșirea infracțiunilor de constituire/aderare la un grup infracțional organizat, evaziune fiscală și spălare de bani.

5. Grup infracțional organizat, format din cetățeni romani, care au obținut, prin intermediul a peste 20 societăți comerciale suma de 659 miliarde ROL cu titlul de rambursare TVA.

Membrii grupului infracțional au fost cercetați în stare de arest preventiv, reținându-se în sarcina acestora săvârșirea infracțiunilor de crimă organizată, înșelăciune, fals în înscrisuri sub semnatura privată și spălare de bani.

Protecția drepturilor de proprietate intelectuală și industrială

Analiza de risc efectuată a arătat că majoritatea mărfurilor contrafăcute provin din China, Turcia, Bulgaria, Moldova, Ucraina, Emiratele Arabe etc., și sunt introduse în țară în special prin zone de frontieră situate pe granița de est și sud și prin Portul Constanța.

A crescut numărul de infracțiuni constatate și au fost soluționate cu propunere de trimitere în judecată 1.118 dosare penale (+369%). Totodată, prin aplicarea coerentă a cadrului legislativ și a măsurilor de prevenire au fost descoperite un număr de 36 de studii clandestine de înregistrare audio, video și programe de calculator.

Combaterea fraudelor vamale

Ca urmare a activităților investigative au fost identificate și desființate 4 capacități de producție clandestine de țigarete, în județele Iași, Covasna și Prahova.

De asemenea pentru contracararea acestui fenomen, au fost organizate acțiunile (FILTRUL și FUMUL) în urma cărora au fost depistate 2.519 persoane, care au săvârșit

53 de infracțiuni și 2.466 contravenții. De la persoanele în cauză s-au ridicat în vederea confiscării cantitatea de 2.621.112 pachete țigări de diferite mărci și 990 kg tutun.

Analizele intermediare realizate reliefează faptul că fraudă cu țigări se menține în continuare, la un nivel ridicat datorită costului țigărilor în România (1-1,5 Euro), față de Moldova, Ucraina și Serbia (0,28-0,41 Euro). Totodată, analizele de piață indică o creștere a consumului de țigări contrafăcute și de contrabandă de la 10% la 16%, ceea ce definește ca obiectiv prioritar al poliției de investigarea fraudelor pentru 2007, implementarea unui program la nivel național de combatere a acestui fenomen în special în zonele cele mai afectate.

Infraționalitatea din sfera corupției

Structurile de combatere a criminalității din sfera corupției și din domeniile conexe au desfășurat o serie de activități specifice materializate prin înaintarea la Parchet cu propunere de declinare a competenței a unui număr de 2.163 dosare penale, din care 210 în favoarea Direcției Naționale Anticorupție (+26%).

Un aport deosebit în combaterea acestui fenomen l-au avut cei 143 polițiști detașați la DNA, precum și un număr de 170 de polițiști delegați la PÎCCJ.

Având în vedere numărul mare și complexitatea sesizărilor înaintate la DNA, considerăm că pentru creșterea operativității soluționării acestor dosare s-ar impune folosirea de către această instituție, pe lângă polițiștii detașați, și a celor care lucrează în structurile de investigare a acestui gen de criminalitate din cadrul Poliției Române. Acest lucru este susținut și de experții europeni care apreciază în Raportul **GRECO (Groupe d'Etats contre la Corruption)** adoptat în octombrie 2005, la Strasbourg, de Consiliul Europei, că „**polițiștii detașați la DNA ar trebui să poată colabora cu specialiștii din alte servicii din cadrul poliției**”. În acest sens se recomandă „**o colaborare operațională între Direcția Națională Anticorupție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și unitățile de poliție competente în dosarele care privesc în același timp corupția, spălarea de bani și/sau criminalitatea organizată.**”

Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în România

În perioada de referință au fost soluționate 36 dosare penale privind obținerea ilegală a unor fonduri din cele alocate de U.E. sau schimbarea destinației acestora.

Criminalitatea contra patrimoniului

Pe linia infracțiunilor contra patrimoniului, în 2006 au fost constatate cu 10% mai multe față de anul anterior, o pondere importantă din infracțiunile contra patrimoniului deținând-o furturile, cu 75,5%, care au crescut în acest an cu 8%.

Un fapt pozitiv este că în acest an s-a reușit menținerea la aproximativ același nivel, comparativ cu anul trecut, a tâlhăriilor constatate, cu o ușoară creștere, de 1%, acestea deținând o pondere de 3,2% din infracțiunile contra patrimoniului.

Protejarea patrimoniului cultural național reprezintă o prioritate pentru Poliția Română. Astfel, în baza datelor obținute și sub coordonarea Parchetului, 6 ofițeri specialiști au desfășurat activități de investigare și cercetare în echipe comune privind efectuarea de detecții și săpături neautorizate în siturile arheologice din Munții Orăștiei și sustragerea în acest mod de bunuri arheologice aparținând patrimoniului cultural național.

Prin rechizitoriul emis în dosarul „Aurul dacic”, au fost trimisi în judecata 13 inculpați, iar pentru alte 36 persoane s-a dispus disjungerea și continuarea urmăririi penale cu referire la săvârșirea infracțiunilor de furt calificat, detecții și săpături neautorizate în situri arheologice, tănuire, nerespectarea regimului de ocrotire a unor bunuri, favorizarea infractorului, șantaj, braconaj, asociere în vederea săvârșirii de infracțiuni și proxenetism.

Pentru bratari s-au plătit 280.000 Euro, reprezentând justă compensație conform art. 4 din Convenția Unidroit adoptată în 1995 la Roma, suma respectivă fiind justificată de către cel care a predat bratarile, respectiv 270.000 euro l-a costat achiziționarea lor, iar 10.000 euro reprezintă celelalte cheltuieli pe care le-a efectuat (expertizare, transport, depozitare, avocat).

În conformitate cu datele furnizate de Institutul Național de Fizică și Inginerie Nucleară „Horia Hulubei” din București, bratarile sunt lucrate din aur antic, mai precis din aur nativ (aur brut, obținut direct din pepite sau nisip aurifer, nerafinat), deci nu sunt copii sau falsuri contemporane. Pe lângă aur, toate conțin mult argint și în cantitate redusă cupru, ceea ce este tipic pentru aurul nativ. Ele nu sunt făcute din aur de 23-24 k, cum s-a vehiculat până acum, aceasta fiind o dovadă în plus a autenticității lor – aurul prea pur putea duce la concluzia că avem de-a face cu metal modern. Toate conțin ca elemente minoritare stibiu și staniu, elemente care definesc aurul nativ din Transilvania.

Criminalitatea stradală

S-a realizat o activitate preventivă intensă, iar mobilitatea patrulelor a avut ca rezultat creșterea numărului prinderilor în flagrant cu **19%** față de anul 2005.

Pozitiv este faptul că infracțiunile grave comise în stradă s-au diminuat, exemplificând omorul (-18%), tâlhăria (- 6%) și violul (- 50%). În ceea ce privește infracțiunile de tâlhărie, trebuie menționat că **45%** s-au comis prin smulgerea de obiecte, fără exercitarea de violențe asupra victimelor.

Au crescut, însă, furturile din buzunare, poșete și geți (+22%) și numărul autovehiculelor furate (+19%).

Criminalitatea în mediul rural

Ponderea infracțiunilor în mediul rural este reprezentată de infracțiunile de furt, reprezentând 30% din totalul infracțiunilor înregistrate în aceste zone. Comparativ cu anul 2005, acestea au crescut cu 5%.

Numărul infracțiunilor constatate la regimul silvic a crescut cu 4% comparativ cu anul 2005, în schimb au scăzut cu 2,2% tăierile ilegale de arbori.

În cursul anului 2006, organele de cercetare ale poliției judiciare au soluționat cu 58% mai multe infracțiuni la regimul silvic față de anul 2005. Din totalul dosarelor înaintate cu propuneri corespunzătoare, unitățile de parchet au soluționat 11.385 cauze, din care 17% prin emiterea rechizitoriilor. Din totalul rămas, în 72% din cazuri a fost dispusă scoaterea de sub urmărire penală și aplicarea unei sancțiuni cu caracter administrativ.

Pedeapsa prevăzută de lege pentru săvârșirea acestor infracțiuni este redusă (Anexa nr. 1 – închisoarea de la 1 la 5 ani, alternativ cu pedeapsa amenzii), în timp ce sancțiunea prevăzută de Codul penal în cazul infracțiunii de furt calificat este închisoarea de la 3 la 15 ani, fără niciun fel de referire la valoarea pagubei pricinuite, cu excepția situației când se produc consecințe deosebit de grave.

Pornind de la aceste elemente, în practică se poate ajunge la situația paradoxală în care furtul unei cantități importante de material lemnos (dar care nu depășește de 5 ori pretul mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior) să fie sancționat ca și contravenție, în timp ce furtul unui obiect cu valoare redusă să fie pedepsit cu închisoarea de la 3 la 15 ani.

Luând în considerare amploarea fenomenului tăierilor ilegale din fondul forestier național, apreciem că se impune modificarea textelor de lege care contin incriminări la regimul silvic, în sensul diminuării cuantumului pagubei prevăzute pentru existența infracțiunilor, eliminarea referirilor la amendă, ca modalitate alternativă de aplicare a pedepsei și, eventual, ridicarea limitelor speciale ale pedepsei închisorii peste cele de la infracțiunea de furt prevăzută în Codul penal.

Mediul rural va constitui o problemă prioritară pentru Poliția Română în anul 2007. Conducerea MAI a aprobat un program de dezvoltare a capacității instituționale a poliției rurale care vizează încadrarea funcțiilor vacante (au fost deblocate 2.000 de funcții) cu persoane selecționate după un nou concept bazat pe atragerea tinerilor care provin din mediul rural, dezvoltarea suportului logistic (mijloace de comunicație, de transport și de intervenție) și îmbunătățirea condițiilor de primire a publicului și de locuit ale polițiștilor de la posturile de poliție comunale.

Managementul activităților de urmărire penală

Comparativ cu anul 2005, la nivelul poliției judiciare, în acest an se constată o creștere a volumului de dosare penale aflate în lucru cu 12,93 % de la 874.617 la 1.004.584 referitoare la 176.958 persoane.

Cu toate că s-a reușit finalizarea unui volum crescut de dosare penale, și în anul 2006 au persistat unele din greutățile generate de modificările legislative survenite anterior, prin care au fost restrânse competențele poliției în faza de urmărire penală în favoarea procurorului.

Aceste mutații au avut atât efecte pozitive din punct de vedere al calității activității de urmărire penală, dar și efecte negative în planul operativității datorită numărului relativ mic de procurori în raport cu dublarea competențelor acestora. **Astfel, la nivel național, supravegherea activității de urmărire penală este realizată de 900 procurori, cărora le-au fost repartizate 101,47 dosare penale/procuror, situație care poziționează România, în prezent, cu 0,8 procurori la 20.000 locuitori, cu mult sub media altor state, respectiv Slovacia – 2,7; Ungaria și Bulgaria – 2,8; Polonia – 2,9 sau Lituania – 5.**

În același timp raportul procuror/polițist judiciar este de 1 procuror la 23,05 polițiști.

Această situație a fost semnalată și de echipa de evaluare a Greco care, în Raportul întocmit după cea de-a doua rundă de evaluare legislativă privind România, adoptat în sesiunea plenară desfășurată la Strasbourg, în perioada 10-14.10.2005, a constatat că „**resursele puse la dispoziția procurorilor... sunt absolut insuficiente (puțini magistrați, lipsa de pregătire și specializare)**”. În consecință, experții recomandă „**întărirea capacității parchetelor și instanțelor de a soluționa eficient și într-un termen rezonabil dosarele...**”.

Activități criminalistice

Un obiectiv deosebit de important l-a reprezentat implementarea sistemului de management al calității în laboratoarele din cadrul institutului în conformitate cu normele europene ISO 17025 și 9001. Astfel, a fost finalizată dotarea laboratoarelor, pentru a corespunde standardelor și eliminarea neconformităților (aproximativ 200.000 Euro). Au fost elaborate proceduri generale și specifice de lucru, care au fost acreditate de către Autoritatea Națională RENAR și reprezintă un salt major în planul euroconformizării și anume faptul că, expertizele Institutului de Criminalistică sunt recunoscute și în instanțele de judecată europene, înlăturându-se totodată suspiciunile privind ingerințele în activitatea expertului.

Prin sistemul AFIS au fost identificate 3.202 persoane care au comis 3.616 de fapte, iar în sistemul IMAGETRAK - 627 persoane în 599 cauze penale. S-a înregistrat o creștere a numărului de solicitări de verificare în scopul stabilirii identității pentru 20.309

persoane (17.974 în 2005/+2335) din partea Centrului de Cooperare Polițienească Internațională la solicitarea polițiilor europene și s-a stabilit în 756 (225 în 2005/+ 531) cazuri identitatea persoanelor cu cetățenie română care au fost implicate în fapte pe teritoriul acestor state.

În anul 2006 au fost efectuate 144.895 (134.129 în 2005/+10.766) investigații tehnico-științifice ale locului faptei, în baza cărora au fost identificate 14.613 (14.187/+426) persoane care au participat la săvârșirea unui număr de 16.422 (15.935 în 2005/+487 fapte).

Capitolul VIII. Politica promovării siguranței

Siguranța traficului rutier

Efectul benefic asupra siguranței traficului a fost relevat chiar de la început, aplicarea noilor prevederi legale în luna decembrie 2006 arătând că, în pofida reducerii cu 40% a sancțiunilor aplicate, numărul persoanelor decedate s-a diminuat cu 23%.

Totodată, s-a remarcat schimbarea pozitivă intervenită în conduita rutieră a majorității conducătorilor auto, constatându-se atingerea unui procent de peste 80% în portul centurii de siguranță, apropiat de media la nivel european, în condițiile în care un studiu realizat de specialiști ai Universității Politehnice din Timișoara arăta că, anterior intrării în vigoare a noii legi, aceste dispozitive erau utilizate în proporție de doar 30%.

„**Motorul**” activităților desfășurate în anul 2006 l-a constituit, însă, *Programul partenerial de prevenire și combatere a accidentelor rutiere*.

„**Punctul forte**” al Programului l-a constituit atragerea societății civile în activitatea de prevenție rutieră, concretizată în participarea a 9 parteneri, cărora li s-au adăugat mai multe posturi de televiziune și radio centrale și locale.

Evaluarea finală a rezultatelor Programului a relevat îndeplinirea și chiar depășirea obiectivului propus, materializat prin reducerea semnificativă, în raport cu situația existentă în perioada similară a anului 2005, a riscului de victimizare prin accidente rutiere, fapt atestat de diminuarea numărului accidentelor de circulație cu consecințe grave, cu 475 (-12,7%) și al victimelor evenimentelor rutiere, cu 556 (-12,66%), în special al persoanelor decedate, cu 176 (-13,05%).

Siguranța transportului feroviar, naval și aerian

În contextul amplificării continue a circulației persoanelor și mărfurilor Poliția Română și-a impus să controleze eficient infraționalitatea în domeniul transporturilor, printre altele, prin compatibilizarea Poliției Transporturi cu structurile similare din statele

membre ale Uniunii Europene și desfășurarea unor activități eficiente în cadrul organismelor profesionale europene (COLPOFER, RAILPOL și AQUAPOL).

Reorganizarea din anul 2005 a acestei structuri a fost benefică, fapt susținut de rezultatele pozitive obținute ca urmare a activităților specifice desfășurate.

Contracararea eficientă a criminalității din sectorul transporturilor s-a materializat în creșterea cu **70%** a constatărilor (**12.383**). Au fost cercetate **9.375** persoane (+ 44,5%) din care 209 în stare de arest preventiv (2,23%).

În art. 4 din **Legea 289/2005**, legiuitorul a incriminat o situație considerată a fi de pericol social, respectiv patrunderea fără drept și refuzul de a părăsi zona de siguranță a infrastructurii feroviare, însă acțiunile cumulative (patrunderea și refuzul) necesare pentru existența infracțiunii, precum și pedepsele reduse prevăzute (amenda de la 300 lei la 15.000 lei sau închisoare de la 3 luni la 1 an) limitează eficiența acestei norme penale.

Deși aplicarea unei pedepse, chiar în limitele prevăzute, ar putea avea un efect preventiv, condiționarea cumulării celor două acțiuni (patrunderea și refuzul) duc la ineficiența normei.

Analizând comparativ pedepsele stabilite în Legea nr. 289/2005 cu cele prevăzute pentru săvârșirea infracțiunii de violare de domiciliu, se constată că legiuitorul incriminează diferențiat faptele care afectează proprietatea publică față de cele care afectează proprietatea privată. Astfel, în timp ce pentru art. 192 alin.(1) Cod penal (variante tip a infracțiunii de violare de domiciliu), pedeapsa aplicată este închisoarea de la 6 luni la 4 ani, art. 4 alin (1) din Legea 289/2005 prevede pedeapsa cu închisoarea de la 3 luni la 1 an sau amenda de la 300 la 15.000 lei.

În contextul dezvoltării traficului de mărfuri pe canalul Dunăre – Marea Neagră, Fluviul Dunărea, Canalul Rin – Main, care face legătura între Marea Neagră și Marea Nordului, a fost reorganizată Poliția Navală pe principiul Căpitaniei Zonale, urmând ca în perioada imediat următoare această structură să se dezvolte prin înființarea unui număr de 10 Posturi de poliție TN, care vor fi preluate de la IGPF. Ținând cont de contextul actual, a fost elaborat și se va implementa un nou concept, **patrula navală mixtă româno - bulgară**, demers apreciat pozitiv de către consiliul de conducere al AQUAPOL, care a aprobat afilierea Poliției Transporturi la această organizație începând cu 01.01.2007.

Poliția de proximitate și siguranța comunității

Creșterea numărului de autovehicule destinate patrulării pe raza localităților urbane și rurale s-a repercutat pozitiv și în ceea ce privește **îmbunătățirea reacției la evenimentele sesizate de către cetățeni prin SNUAU 112**.

A crescut cu peste **2800%** numărul intervențiilor față de anul 2005 (de la 15.462 la 454.398), iar pe de altă parte, din totalul intervențiilor, **76,8% (349.201)** s-au realizat sub 10 minute.

Prin implementarea ***Programului pentru prevenirea criminalității stradale în sistem integrat*** s-a urmărit conștientizarea atât a polițiștilor cât și a comunității asupra faptului că siguranța publică nu poate fi asigurată la parametrii de eficiență decât în sistem partenerial, în care societatea civilă trebuie să aibă un rol activ iar poliția trebuie să aibă capacitatea de a atrage parteneri și de a anticipa problemele comunității în materie de siguranță.

Eforturile poliției pentru apropierea de comunitate au fost relevate, pregnant, în cadrul punerii în aplicare a măsurilor stabilite în **Planul de acțiune „Litoral 2006”**, ocazie cu care a fost introdusă o nouă concepție de acțiune pe perioada sezonului estival, dispozitivul de siguranță publică fiind realizat pe **conceptul poliției de proximitate**, acționându-se cu preponderență pe principiul prevenirii faptelor antisociale și pentru educarea antivictimală a populației. Conceptul a fost un succes, aspect relevat de faptul că 80% dintre turiști s-au declarat mulțumiți de serviciile prestate de poliție.