



**ROMÂNIA**  
**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE**  
**INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE**

**EVALUAREA**  
**ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE**  
**DE POLIȚIA ROMÂNĂ**  
**ÎN ANUL 2012**

19 Februarie 2013



## I. CONSIDERAȚII GENERALE



**Poliția Română** este structura principală a Ministerului Afacerilor Interne, care exercită atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice, în condițiile legii.

**Activitatea Poliției Române reprezintă serviciu public specializat** și se realizează în interesul persoanei, al comunității, precum și în sprijinul instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii.

În anul 2012, Poliția Română a avut o contribuție semnificativă la menținerea sub control a fenomenului infracțional și la asigurarea desfășurării în condiții optime a unor evenimente deosebit de importante (*Alegerile pentru autoritățile administrației publice locale, Referendumul pentru demiterea Președintelui României, Alegerile pentru Camera Deputaților și Senat, Finala Europa League etc.*), reușind, în limitele resurselor bugetare alocate, să asigure climatul structural și funcțional necesar îndeplinirii scopului fundamental al activității de poliție, respectiv, siguranța cetățeanului.

Caracteristicile principale ale acestei perioade au fost: întărirea locului și rolului Poliției Române, în cadrul sistemului de ordine și siguranță publică, consolidarea și modernizarea funcțională a structurilor de poliție, precum și creșterea contribuției la asigurarea stabilității și securității, atât în plan intern, cât și în plan extern.

### A. OBIECTIVELE POLIȚIEI ROMÂNE ÎN ANUL 2012

Concentrată pe oferirea unui serviciu public polițienesc de calitate, Poliția Română și-a stabilit ca **obiective**, necesare îndeplinirii misiunii cu care a fost investită:

1. Destructurarea grupurilor infracționale de crimă organizată și judiciare;
2. Intensificarea acțiunilor și măsurilor de combatere a fenomenului infracțional ce prejudiciază bugetul consolidat al statului (evaziune fiscală, contrabandă, spălarea banilor, criminalitatea specifică achizițiilor publice);
3. Optimizarea capacității de acțiune a structurilor de siguranță publică pentru creșterea gradului de securitate a cetățeanului;
4. Orientarea pregătirii profesionale continue, în concordanță cu noile concepte implementate și pentru îndeplinirea obiectivelor asumate;
5. Gestionarea corespunzătoare a resurselor umane, financiare și logistice, prin prioritizarea acestora, în funcție de obiectivele stabilite;
6. Creșterea gradului de vizibilitate al Poliției Române pe plan intern, european și internațional.

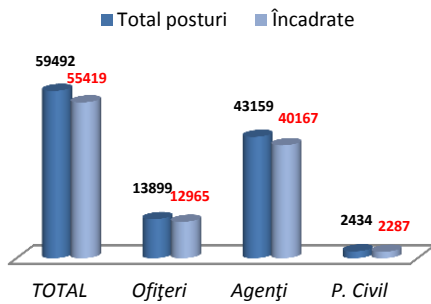
### B. RESURSELE POLIȚIEI ROMÂNE

#### Situația resurselor umane

La sfârșitul anului 2012, în statele de organizare ale Poliției Române erau *prevăzute* 59.492 de posturi, dintre care 57.058 la categoria „polițiști” (13.899 de ofițeri și 43.159 de agenți) și 2.434 la categoria „Personal contractual/Funcționari publici”.

În anul 2012, la nivelul Poliției Române *au fost încadrați* 4.054 de polițiști (646 ofițeri și 3.408 agenți), toți provenind din instituții de învățământ ale M.A.I. și M.Ap.N..

În ceea ce privește *dinamica de personal*, în anul 2012 au plecat la alte structuri ale ministerului, 188 de persoane (186 de polițiști și 2 personal contractual), comparativ cu cele



559 de persoane (496 de polițiști și 63 personal contractual) care s-au mutat la Poliția Română.

Procentul de încadrare al posturilor, înregistrat la sfârșitul anului 2012 este de 93,1% pentru categoria „Polițiști” – 53.132 posturi ocupate, dintre care 12.965 sunt ofițeri și 40.167 agenți. Pe cele două corpuri profesionale, situația este următoarea: ofițeri - 93,3% și agenți – 93,1%. La categoria „Personal contractual/ Funcționari publici”

posturile ocupate sunt în procent de 94 %, respectiv 2.287 angajați.

O problemă o constituie deficitul înregistrat în mediul rural, unde aproximativ 50% dintre posturile de poliție sunt încadrate cu 2 polițiști.

În Poliția Română își desfășoară activitatea 8.809 femei (15,9% din total personal), dintre care 7.119 femei polițist (13,4% din totalul polițiștilor), *peste standardul european de 8-12% femei polițist*.

Numărul polițiștilor de altă naționalitate decât cea română este de 616 (1,16% din totalul polițiștilor).

Peste 37% dintre polițiștii din corpul agenților sunt absolvenți ai unor instituții de învățământ superior.

Poliția Română are un personal tânăr, vârsta medie a polițiștilor fiind de 37 de ani și 2 luni. Vârsta medie a personalului de conducere (ofițeri) este de 44 de ani și 5 luni.

**Evoluția stării și practicii disciplinare** a fost monitorizată atent la nivelul Poliției Române. Pentru îndeplinirea exemplară a atribuțiilor de serviciu, 4.892 de polițiști au fost recompensați, comparativ cu 3.816 anul trecut. În anul 2012, au fost sancționați 1.188 de polițiști, față de 1.347 în 2011, fiind aplicate 1.254 de sancțiuni disciplinare.

De asemenea, numărul polițiștilor pentru care s-a dispus încetarea raporturilor de serviciu ca urmare a comiterii unor infracțiuni sau abateri disciplinare a scăzut semnificativ, respectiv de la 99 la 24.

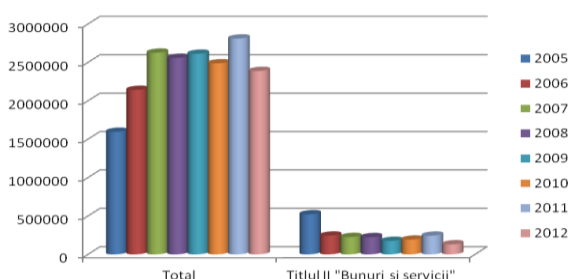
În Poliția Română s-a înregistrat o creștere a disciplinei polițiștilor și o îmbunătățire a calității serviciului polițienesc, astfel numărul polițiștilor sancționați a scăzut (-11,8%), iar cel al polițiștilor recompensați pentru îndeplinirea exemplară a atribuțiilor de serviciu a crescut semnificativ (+28,2%).

### Situația resurselor financiare



Prin bugetul de stat pe anul 2012, aprobat prin Legea nr. 293/2011, Poliției Române i-au fost repartizate credite bugetare, pentru ordine publică și siguranță națională, în limita sumei de 2.388.635 mii lei ( $\approx$ 536.772 mii euro la un curs mediu de 4,45 lei/euro).

În cursul anului 2012, urmare a rectificărilor bugetare, limita de cheltuieli a fost majorată cu 29,76 %, respectiv până la suma de 3.099.520 mii lei ( $\approx$ 696.521 mii euro la un curs mediu de 4,45 lei/euro).



Din totalul creditelor bugetare deschise până la 31.12.2012, în sumă totală de 3.056.658 mii lei, a fost utilizată suma de 3.056.444 mii lei, reprezentând o execuție bugetară de 99,99 %.

Bugetul insuficient alocat exercițiului financiar al anului 2012 a afectat negativ respectarea prevederilor programului de asigurare tehnico-



materială, înzestrare și lucrări de investiții, dar și achitarea altor drepturi cuvenite personalului, motiv pentru care, la finele anului 2012, se înregistrează obligații de plată neachitate, astfel:

- *Titlul II „Bunuri și servicii”*: 1.311,24 mii lei către furnizorii de bunuri și servicii;
- *Titlul XII – “Active nefinanciare”*: 21.580,53 mii lei (construcții și dotări).

Către personalul instituției au rămas de achitat drepturile de echipament aferente anului 2012, atât pentru polițiștii aflați în activitate, cât și pentru cei care și-au încetat raporturile de serviciu cu drept la pensie în cursul anului.

### **Situația resurselor logistice**

**Asigurarea mobilității terestre** a Poliției Române pentru îndeplinirea misiunilor operative permanente sau temporare, precum și pentru asigurarea nevoilor de transport administrativ-gospodărești, se realizează cu un parc activ de 9.900 de mijloace de transport, față de necesarul de 21.097, prevăzut în tabelele de înzestrare, *gradul mediu de dotare fiind de 46,92%*.

Din cauza uzurii fizice și morale avansate, a folosirii intensive, precum și a vechimii mari în serviciu, 499 de autospeciale au fost retrase în vederea întocmirii formalităților de scoatere din funcțiune, valorificare, transfer fără plată și casare.

Din analiza datelor statistice cu privire la rulajul și vechimea parcului de mijloace de transport auto, a rezultat că 95,11% din existentul de autovehicule, adică 9.416 de autospeciale, au îndeplinit norma legală de scoatere din funcțiune.

În anul 2012, au fost reparate 9.048 de autospeciale (5.792 în atelierele proprii unităților, 989 în cadrul unității specializate a M.A.I.- Direcția Suport Tehnic, iar 2.267 în cadrul unităților specializate ale agenților economici de profil). Autovehiculele reparate reprezintă 91% din totalul parcului auto și au necesitat un efort bugetar considerabil. La începutul anului 2013, 489 de autospeciale erau imobilizate din cauza unor defecțiuni.

În anul 2012, au intrat în parcul activ 108 de mijloace de transport, astfel:

⇒ 28 de autospeciale achiziționate pentru structurile de combatere a criminalității organizate din fondurile puse la dispoziție de autoritățile judiciare din Statele Unite ale Americii (1.046.000 lei), ca urmare a recunoașterii activității depuse de Poliția Română în lupta antidrog;

⇒ 80 de autovehicule primite de la M.A.I. pentru structurile operative, ca urmare a casării a 260 de mijloace de transport ale Poliției Române, prin programul Rabla 2012.

**Pe linia asigurării cu mijloace de transport navale**, Poliția Română deține un parc de 112 mijloace navale, reprezentând 27,3% din necesar, dintre care: *14 șalupe de patrulare, control și/sau intervenție, 50 ambarcațiuni de patrulare, intervenție, control și/sau salvare, 32 bărci cu motor și 16 pontoane de acostare*. Dintre acestea, sunt funcționale 71,4%, respectiv: *11 șalupe, 55 ambarcațiuni/bărci cu motor și 14 pontoane de acostare*.

Navele și mijloacele plutitoare, în majoritatea lor (71,4%), au o vechime mai mare de 10 ani, 86 de mijloace au norma de serviciu îndeplinită și doar 26 dintre acestea au o vechime sub 10 ani.

În anul 2012, s-a reușit, în baza unui proiect finanțat de Elveția, lansarea unei proceduri de achiziție pentru 2 ambarcațiuni, procedura fiind în faza de finalizare.

**Pe linia patrimoniului imobiliar**, Inspectoratul General al Poliției Române are în administrare 3.916 imobile, dintre care 2.956 în domeniul public, 144 în domeniul privat al statului și 816 imobile în folosința unităților de poliție pe baza contractelor de închiriere sau comodat.



Prin *Programul de fundamentare al strategiei de finanțare a obiectivelor de investiții în perioada 2012 – 2016* s-a solicitat, pentru anul 2012, alocarea unor fonduri în valoare de 43.404,42 mii lei, cu menționarea faptului că, valoarea totală a lucrărilor rămase de executat, incluse în program, este de 499.285 mii lei.

Pentru lucrări de investiții - construcții s-au aprobat fonduri în valoare de 22.657,11 mii lei, reprezentând 52,2 % din necesarul solicitat pentru anul 2012.

Fondurile în cauză au fost aprobate pentru executarea a 19 obiective de investiții în continuare, a 8 obiective noi de investiții și a 2 lucrări de consolidare.

Sumele repartizate pentru reparații curente, necesare imobilelor aflate în administrarea Poliției Române, au fost insuficiente, fapt ce a condus la o degradare continuă a acestora.

Pentru anul 2013, în urma execuției bugetare din anul 2012 și a inventarierii restului de executat, a rezultat necesitatea continuării lucrărilor la 54 de obiective de investiții, aflate în execuție din anii anteriori sau sistate.

În *Programul multianual de punere în siguranță a construcțiilor cu risc seismic ridicat* sunt înscrise 245 de clădiri, fiind necesare fonduri pentru lucrări de modernizare și consolidare în valoare estimată de 322.150 mii lei.

**Activitatea de asigurare cu echipament-** Cu toate eforturile depuse, au rămas neacordate, personalului, drepturi bănești în valoare de 99.992 mii lei, reprezentând un procent de 80% din totalul drepturilor de echipament. Totodată, anul 2012 a fost încheiat cu o restanță de 6.001,8 mii lei, la facturi de furnizare echipament neonorate la plată.

### Situația resurselor IT



Rețeaua Poliției Române este una dintre cele mai mari și mai complexe rețele de calculatoare din România.

Poliția Română deține 971 de servere, 45 de servere de poștă electronică (Microsoft Exchange 2010), 41.424 de căsuțe de e-mail, aparținând utilizatorilor Intranet, precum și 27 de baze de date ce deservește structurile operative ale Poliției Române, respectiv alte instituții, pentru care sunt înregistrați 33.852 de utilizatori.

Administrarea eficientă a bazelor de date a facilitat efectuarea a 20.648.261 de interogări în bazele de date de interes Schengen, comparativ cu 12.535.579 în 2011.

Au fost dezvoltate aplicațiile pentru Sistemul de Informații Schengen – „Urmăriți”, „FurtAuto” și „Obiecte”, respectiv sistemul InterIDMobile, ce permite interogarea integrată, de pe terminale mobile, a 8 baze de date, inclusiv eASF aparținând INTERPOL.

Site-ul INTRAPOL a avut un număr mediu de 2.200 de utilizatori online, în intervalul orar 08.30-15.30. În perioada evaluată au fost postate, pe site, 10.518 de documente.

Activitatea s-a axat pe obiectivele prioritare ale Poliției Române, prin coordonarea și implementarea unor proiecte aflate în diverse stadii de dezvoltare și s-a concretizat prin:

- Operaționalizarea și întreținerea bazei de date aferente SNRI;
- Asigurarea suportului tehnic în cadrul proiectelor SIISDODCA, ROCRIS și RNAi;
- Remedierea disfuncționalităților Sistemelor AFIS și IMAGETRAK;
- Achiziționarea, implementarea și conectivitatea interfeței AFIS ANSI – NIST – ITL I – 2000 versiunea 4.22b pentru schimbul de date dactiloscopice în rețeaua europeană S-TESTA (Tratatul de la PRUM);
- Asigurarea mentenanței sistemelor AFIS și IBIS;
- Asigurarea mentenanței și suportului tehnic pentru aplicațiile Poliției Române și administrarea bazelor de date corespondente;



- Achiziționarea a peste 1.200 de calculatoare pentru dotarea unităților teritoriale, în vederea asigurării suportului necesar accesării SNRI, ROCRIȘ și SIISDODCA;
- Realizarea unui Centru de Comandă, la nivelul Centrului Operațional din I.G.P.R., pentru coordonarea și monitorizarea misiunilor de ordine și siguranță publică;
- Dotarea Institutului Național de Criminalistică, pentru implementarea Tratatului de la Prum, cu tehnică IT de ultimă generație în domeniu.

A fost re-proiectată structura și actualizat site-ul de internet [www.politiaromana.ro](http://www.politiaromana.ro), care a avut un număr mediu de aproximativ 25.000 de vizitatori unici pe lună, plasând Poliția Română pe locul 12 în topul „Instituții publice” (conform statisticilor [www.traffic.ro](http://www.traffic.ro)).

## C. EVOLUȚIA INSTITUȚIONALĂ

Măsurile organizatorice și funcționale au vizat, în principal, optimizarea structurilor de poliție, creșterea eficienței acestora, precum și descentralizarea și debirocratizarea activităților, prin:

- promovarea unui management performant și eficient, bazat pe realitățile cotidiene, care să ducă la gestionarea corespunzătoare a resurselor umane și materiale, în scopul prestării unui serviciu polițienesc modern, calitativ, de nivel european;
- descentralizarea și transferul de competențe către structurile teritoriale de poliție;
- încadrarea în bugetul alocat de M.A.I..

Cele mai importante evoluții în plan instituțional au fost:

**1. Implementarea Concepției privind eficientizarea activității poliției din mediul rural.** Operaționalizarea secțiilor rurale de poliție în anul 2011 nu a dus la creșterea calității serviciului polițienesc în mediul rural. Deși a fost depus un efort susținut, rezultatele obținute, evidențiate de analiza evoluției fenomenului infracțional, precum și de percepția cetățeanului, care s-a simțit abandonat de oamenii legii, nu au fost satisfăcătoare.

Din studiul intitulat „Percepții privind activitatea Poliției Române”, realizat de Institutul Român pentru Evaluare și Strategie (I.R.E.S.), în perioada 27-28.06.2012, pe baza interviuării unui număr de 1.244 de cetățeni, a rezultat, ca și concluzie principală, că 90% dintre respondenți doresc mai mulți polițiști la postul de poliție, apreciind că prezența și vizibilitatea acestora în localitate le oferă un sentiment de siguranță.

Pentru îmbunătățirea serviciului polițienesc, eliminarea riscurilor și vulnerabilităților identificate, adaptarea acestuia la realitățile mediului rural, astfel încât siguranța cetățeanului, cel mai important barometru al evaluării eficienței oricărui sistem polițienesc, să nu aibă de suferit, s-a luat măsura readucerii polițiștilor la posturile de poliție, în mijlocul comunității.

Astfel, au fost reînființate 2.746 de funcții de șef de post, în prezent, la nivelul Poliției Române funcționând 384 de secții de poliție, 2.857 de poliții comunale și posturi de poliție.

**2. Reechilibrarea statelor de organizare** - din analiza efectuată asupra statelor de organizare ale unităților teritoriale de poliție, a reieșit faptul că, existau dezechilibre importante între unele structuri teritoriale de poliție.

Acestea au apărut ca urmare a unor măsuri organizatorice aplicate în ultimii ani, dintre care amintim:

- radierea, în anul 2011, a peste 8.000 de posturi din statele de organizare ale Poliției Române, în condițiile în care această operațiune a fost realizată în mod aleatoriu, pe funcțiile vacante existente la momentul respectiv;
- transferul unui număr important de polițiști, cu tot cu posturi, către localitățile de domiciliu, în scopul diminuării cheltuielilor cu indemnizațiile de chirie.



Echilibrarea numărului de posturi prevăzute în statele de organizare și a efectivelor care le încadrează s-a realizat prin repartitia echitabilă a promoțiilor de absolvenți ai Academiei de Poliție „Al. I. Cuza” și ai școlilor de agenți de poliție, având la bază un algoritm de calcul care a ținut cont de populație și media volumului criminalității, pe ultimii 5 ani, precum și de prioritățile stabilite în sarcina Poliției Române.

**3. Încadrarea promoțiilor 2011 și 2012 de absolvenți ai instituțiilor de învățământ superior.** Au fost dispuse măsurile organizatorice pentru încadrarea a 361 de ofițeri și 1.767 de agenți, promoția 2011, la data de 01.01.2012, respectiv 25.04.2012, precum și a promoției 2012, formată din 378 de ofițeri și 1.678 de agenți, la data de 01.12.2012.

**4. Reorganizarea și optimizarea structural-funcțională** a unor structuri din Inspectoratul General al Poliției Române și din subordinea acestuia, pentru creșterea eficienței, în funcție de importanța și volumul activităților, precum și responsabilitatea acestora.

**5. Preluarea personalului provenit din cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră Române** ca urmare a reorganizării acestei instituții. În urma reorganizării Poliției de Frontieră Române, a fost disponibilizat personal, întrucât o serie de posturi încadrate nu s-au mai regăsit în noile state de organizare. Astfel, au fost preluate 63 de funcții de personal contractual, cu data de 16.01.2012 și 274 de polițiști, cu data de 15.03.2012.

## D. ACTIVITATEA JURIDICĂ

La nivelul tuturor structurilor de asistență juridică din cadrul Poliției Române se remarcă o tendință de dezvoltare și diversificare a activității, din ce în ce mai complexe.

Inspectoratul General al Poliției Române a formulat propuneri, observații și puncte de vedere pentru 227 de proiecte de acte normative de nivel superior, primite în procedură de avizare și consultare, precum și pentru 70 de proiecte de acte normative de nivel inferior.

Pentru realizarea unui cadru legislativ adecvat, au fost elaborate și înaintate, în procedură de adoptare, 51 de proiecte de acte normative, precum:



- *modificarea și completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- *participarea polițiștilor la misiuni în afara teritoriului statului român;*
- *crearea cadrului instituțional necesar în vederea funcționării Centrului Sud-Est European de Aplicare a Legii (SELEC);*
- *elaborarea analizelor de risc la securitatea fizică a unităților ce fac obiectul Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor;*
- *modificarea O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare;*
- *aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor, republicată;*
- *organizarea și funcționarea camerelor de corpuri delictive;*
- *punerea în executare a unor mandate și hotărâri judecătorești, urmărirea, căutarea sau identificarea unor categorii de persoane, cadavre și bunuri;*
- *evidența permiselor de conducere reținute și a sancțiunilor aplicate conducătorilor de autovehicule sau tramvaie.*



**În cursul anului 2012, pe rolul instanțelor de judecată** s-au aflat 201.338 dosare (inclusiv cele nesoluționate din anii anteriori), în care parte procesuală a fost Poliția Română, față de 196.715 în anul 2011, ceea ce reprezintă o încărcătură medie de 1.480 dosare/consilier.

Din totalul dosarelor, 148.636 au avut ca obiect plângeri contravenționale. Dintre acestea, 74.035 au fost soluționate definitiv și irevocabil de instanțele de judecată, fiind admise doar 23,1%, ceea ce reprezintă doar 0,4% din totalul sancțiunilor aplicate.

Aproximativ 82,2% din dosarele de contencios administrativ au fost câștigate de I.G.P.R..

## **E. COOPERAREA INTERINSTITUȚIONALĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ**

Poliția Română desfășoară activități de cooperare cu aproape toate instituțiile statului, accentul fiind pus pe cooperarea cu cele de aplicare a legii și din sectorul securității naționale și apărare, cu structurile centrale ale M.A.I., precum și cu cele subordonate acestuia.

Astfel, a fost întărit locul și rolul Poliției Române în cadrul sistemului de ordine și siguranță publică, prin creșterea activităților de cooperare cu partenerii tradiționali în domeniul combaterii infracționalității, atât din cadrul M.A.I., cât și din afara acestuia, respectiv: Ministerul Public, Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Apărării Naționale, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază și Serviciul de Telecomunicații Speciale.

De asemenea, Poliția Română a considerat prioritară dezvoltarea cooperării cu societatea civilă și sectorul privat. Intensificarea acestui tip de cooperare a urmărit abordarea combaterii fenomenului criminalității, de la o acțiune reactivă la o acțiune proactivă, de anticipare și de prevenire în sistem integrat.

În acest sens, au fost coopțați, în proiectele și campaniile dezvoltate, parteneri din diverse domenii: autorități locale, ATOP -uri, inspectorate școlare, structuri de asistență socială, agenți economici, mass-media (televiziuni, radiouri, agenții de știri), agenții de publicitate stradală, ONG-uri, Asociația Națională a Internet Service Providerilor din România, etc..

### **Cooperarea internațională**

Au fost desfășurate 763 de activități de relații internaționale, I.G.P.R. fiind reprezentat și participând la activitățile din cadrul organizațiilor internaționale din care face parte, respectiv: Convenția de Cooperare Polițienească pentru Europa de Sud-Est (CCP ESE), Organizația de Cooperare Economică în Marea Neagră (OCEMN), Centrul SECI / SELEC, ONU, UNODC, UNTOC, SEPICA, INTERPOL, ICMPD, OIM, Consiliul Europei, TISPOL, AQUAPOL, RAILPOL, COLPOFER, OSCE etc..

Poliția Română și-a asumat un rol de participant activ la procesul decizional comunitar, asigurând participarea polițiștilor, în anul 2012, la reuniuni ale grupurilor de lucru la nivel de experți organizate sub egida Comisiei Europene și a Consiliului UE.

Astfel, prin Ciclul de Politici UE 2011-2013, privind combaterea criminalității internaționale organizate și grave – pe baza prevederilor OCTA (Evaluarea Amenințărilor din sfera Criminalității Organizate – document elaborat de Europol la un interval de doi ani), au fost identificate 8 domenii prioritare în domeniul criminalității organizate, care ar trebui abordate la nivel european.

I.G.P.R. a fost reprezentat în grupurile de lucru pentru patru domenii, din cele opt identificate, și anume: Droguri sintetice, Combaterea transportului containerizat de mărfuri





ilicite, inclusiv cocaină, heroină, cannabis, bunuri contrafăcute și țigări, Grupuri de criminalitate organizată itinerantă și Cybercrime.

În context, România, prin I.G.P.R., a fost țara care a coordonat implementarea planului de acțiune în domeniul Cybercrime 2012 și elaborarea OAP 2013 la nivel european.

În anul 2012, cooperarea polițienească internațională s-a menținut la cote ridicate, la nivelul C.C.P.I. fiind primite 195.744 de mesaje operative și transmise corespondenților interni și externi 111.883 de mesaje operative.

Colaborarea Poliției Române cu cele 190 de țări membre ale INTERPOL s-a concretizat în:

- 6.015 persoane urmărite internațional la solicitarea autorităților române;
- 1.599 persoane a căror urmărire internațională a fost dispusă în 2012 (în baza MEPI - 1.282, MAP – 181, sentințe de internare – 4 și dispariții – 132);
- 1.557 persoane urmărite internațional de autoritățile române și arestate sau localizate în străinătate în vederea extrădării;
- 1.103 persoane a căror urmărire a fost revocată ca urmare a extrădării în România;
- 793 persoane cu urmărire revocată ca urmare a altor soluții decât extrădarea;
- 183 persoane transferate în țară pentru continuarea executării pedepsei închisorii.

### **Aderarea la Spațiul Schengen**

O activitate importantă a fost participarea reprezentanților Poliției Române la testele funcționale SIRENE pentru SIS II, activitate ce s-a desfășurat în perioada 19–30.11.2012, sub directa coordonare a unei echipe de experți, situate la sediul central al SIS de la Strasbourg. Testele funcționale au presupus testarea capacității Serviciului SIRENE de a realiza schimbul de informații suplimentare prin formularele SIRENE adaptate pentru SIS II, precum și posibilitățile de creare, modificare și ștergere a semnalărilor SIS, create în conformitate cu noile specificații prevăzute de SIS II.

În perioada de referință, Biroul SIRENE din cadrul C.C.P.I. a procesat un total de 103.324 de formulare SIRENE, după cum urmează:

- 76.955 de formulare internaționale: 51.746 de formulare internaționale primite și 25.209 de formulare internaționale transmise;
- 26.369 de formulare naționale: 15.827 de formulare naționale primite și 10.542 de formulare naționale transmise.

### **Misiuni de menținere a păcii**

În anul 2012, Poliția Română a participat cu 94 de polițiști în 8 misiuni de menținere a păcii, pe 4 continente: America Centrală, Asia, Africa și Europa (MINUSTAH – Haiti, UNMIT – Timorul de Est, MONUSCO - R.D. Congo, EULEX – Kosovo, EUPM – Bosnia-Herțegovina, EUPOL – Afganistan, EUMM – Georgia și UNMIK - Kosovo).

În cursul anului 2012, 65 de ofițeri ai Poliției Române și-au încheiat turul de serviciu în misiunile în care au activat, ca urmare a hotărârilor luate în C.S.A.T. sau a încetării misiunii, iar alți 31 de polițiști au început turul de serviciu, în prezent fiind dislocați, în 3 teatre de operații, respectiv MONUSCO- R.D. Congo, MINUSTAH-Haiti și EUPOL-Afganistan, 43 de polițiști. Au fost demarate procedurile specifice în vederea completării locurilor pentru care țara noastră și-a asumat angajamente internaționale.

### **Misiuni operative**

Cooperarea polițienească s-a concretizat și prin participarea polițiștilor români la 88 de misiuni operative pe teritoriul altor state, la solicitarea partenerilor externi, precum cele din: Franța, Italia, Regatul Unit al Marii Britanii, Finlanda, Danemarca, Bulgaria și Ungaria.



În contextul organizării Jocurilor Olimpice 2012, au fost desfășurate activități de asistență și sprijin operativ pentru autoritățile britanice, Poliția Română asigurând prezența la Londra a 9 polițiști.

Toți partenerii au transmis scrisori de mulțumire pentru activitatea desfășurată pe timpul acestor misiuni și pentru profesionalismul polițiștilor români, contribuția acestora la prevenirea și combaterea fenomenului infracțional fiind apreciată inclusiv de mass-media, atât internă, cât și internațională.

Poliția Română s-a remarcat ca una dintre instituțiile implicate activ în lupta împotriva fenomenului infracțional, atât în plan intern, cât și pe plan extern, fiind desemnată ca punct unic de contact în 18 domenii de cooperare polițienească.

**Prin activitatea desfășurată, Poliția Română are o contribuție semnificativă în plasarea României în topul mondial al statelor ce luptă pentru prevenirea și combaterea infracționalității, conform datelor furnizate de INTERPOL.**

Profesionalismul Poliției Române este recunoscut la nivel internațional, în acest sens, este elocventă aprecierea secretarului general al OIPC – INTERPOL, domnul Ronald Noble, din data de 24.01.2013, la București:

*„Aveți una dintre cele mai active și profesioniste poliții din lume. România este o țară sigură. Dacă România este în siguranță, în Europa este siguranță și în lume este siguranță.”*

## F. MANAGEMENTUL PROIECTELOR ȘI ATRAGEREA DE FONDURI EUROPENE NERAMBURSABILE

Având în vedere necesitatea identificării și atragerii de fonduri pentru completarea sumelor alocate de la bugetul de stat, în anul 2012, Inspectoratul General al Poliției Române a gestionat proiecte cu finanțare din FONDURI STRUCTURALE, MECANISMUL SPAȚIULUI ECONOMIC EUROPEAN, FONDUL DE COEZIUNE ELVEȚIAN și GRANTURI, contribuind astfel la dezvoltarea capacității instituționale a Poliției Române.

În anul 2012, au fost în implementare 18 proiecte, în valoare de peste 16.640.000 euro, dintre care 6 proiecte - în valoare de 3.417.641 euro, au fost finalizate, respectiv:

1. Sistemul Național de Raportare a Incidentelor;
2. Dezvoltarea capacității de prevenire și investigare a cazurilor de pornografie infantilă prin internet în România;
3. Operaționalizarea a 3 comunități terapeutice în Penitenciarele Rahova, Jilava și Târgșor;
4. Formare familială în abilități educative pentru prevenirea drogo-dependenței;
5. RO-FSCH 8.5 „Asigurarea securității fizice și a protecției împotriva incendiilor pentru viitorul sediu al biroului SIRENE”;
6. RO-FSCH 8.6, lot 1 „Achiziția necesarului suplimentar pentru amenajarea optimă a spațiului viitorului sediu al Biroului SIRENE operațional”.

Pe parcursul anului 2012, s-a înregistrat o execuție bugetară în valoare de 19.457.826,16 lei/ 4.422.233,1 euro (FEN+Buget).

În 2012, au fost elaborate 8 propuneri de proiect în valoare de 3.046.344 euro, dintre care 4 proiecte au fost aprobate, o propunere de proiect se află în evaluare, iar 3 au fost respinse de finanțator. La nivelul I.G.P.R. au fost semnate contractele de finanțare pentru 6 proiecte (dintre care 2 proiecte au fost elaborate în 2011), în valoare totală de 2.600.695 euro.

În 2012, au fost semnate 19 parteneriate cu state membre U.E. în cadrul unor proiecte



finanțate din fonduri europene nerambursabile, în care I.G.P.R. beneficiază de cotă parte din finanțare. De asemenea, I.G.P.R. este implicat în cadrul a 5 proiecte în calitate de partener sau utilizator final al tehnologiilor dezvoltate.

Pentru asigurarea unor surse de finanțare care să vină în completarea bugetului repartizat, atragerea fondurilor nerambursabile este un obiectiv prioritar al Poliției Române.

Astfel, Poliția Română a participat activ, în cadrul M.A.I., la stabilirea obiectivelor prioritare ce vor fi finanțate de către Comisia Europeană în exercițiul financiar 2014 – 2020, într-o primă etapă Poliția Română urmând să se asigure că este eligibilă, pentru a putea depune cereri de proiecte, pe toate cele 5 axe identificate ca urmare a analizei socio-economice realizate la nivel național.

## II. ACTIVITĂȚI DESFĂȘURATE ȘI REZULTATE OBTINUTE ÎN PRINCIPALELE DOMENII DE ACTIVITATE

### A. PRINCIPALELE REPERE ALE SITUAȚIEI OPERATIVE ÎNREGISTRATĂ ÎN ANUL 2012

Evoluția infraționalității este favorizată în mod direct de factori de ordin socio-economic (*șomajul, lipsa unor soluții de reintegrare socială, degradarea mediului educațional etc.*) și legislativi.

Efectele crizei economice asupra criminalității nu s-au resimțit doar în anul 2009, tendința de creștere proiectându-se pe o perioadă mai îndelungată de timp. Începând cu anul 2012, pentru prima dată de la debutul crizei economice, sensul evoluției criminalității s-a inversat, astfel că, la sfârșitul anului, s-a constatat o scădere a infraționalității sesizate cu 5,66%, fiind înregistrate valori sub cele din anul 2009.

Evoluția fenomenului infrațional, pentru perioada 2009 – 2012, a fost influențată de:

- criza economico-financiară, care a impus noi strategii de adaptare prin reducerea resurselor financiar-logistice și, nu în ultimul rând, prin diminuarea veniturilor salariale ale polițiștilor;
- reorganizarea Poliției Române, îndeosebi prin restructurarea posturilor de poliție.

Activitatea de combatere a fenomenului infrațional a fost concentrată pe două paliere:

- **marea criminalitate**, care reprezintă un fenomen complex, atât prin pericolul social, cât și prin forța cu care este capabilă să altereze climatul de siguranță publică, domeniu în care s-a pus un accent deosebit pe destructurarea grupărilor infraționale;

- **mica criminalitate**, care deși este caracterizată de infracțiuni fără un pericol social deosebit, creează o stare de disconfort și nesiguranță amplificată în rândul cetățenilor.

În acest sens, în baza documentărilor și analizelor efectuate, având la bază conceptul de „*intelligence-led policing*” au fost desfășurate, la nivel național, activități specifice ce au urmărit creșterea autorității poliției și asigurarea respectării legii, precum și întărirea prezenței echipelor de patrulare în mediile și zonele de interes operativ.

Eforturile depuse de către Poliția Română, împreună cu celelalte instituții abilitate, au dus la menținerea sub control a fenomenului infrațional.

Important de subliniat este faptul că, acest lucru nu se regăsește doar în datele statistice, ci și în cel mai important barometru al aprecierii activității poliției și anume percepția cetățeanului.



## B. PREVENIREA CRIMINALITĂȚII

**Activitățile de cercetare au fost desfășurate** pornind atât de la prioritățile stabilite de Poliția Română în domeniul prevenirii și combaterii criminalității, ce reies din analiza situației operative și din politicile guvernamentale, cât și de la necesitatea de a oferi corelații între apariția unor stări, evenimente de natură economică și socială și fenomenul infracțional.

Pe parcursul anului 2012 au fost elaborate, la nivel național, 422 de analize, studii și cercetări în vederea:

- orientării activităților preventive către grupurile țintă vulnerabile și a acțiunilor de combatere;

- monitorizării evoluției criminalității și a schimbărilor apărute în modurile de manifestare a infracțiunilor abordate în cadrul priorităților naționale și locale, precum și în alte domenii de interes.

De asemenea, s-au realizat 47 de sondaje de opinie pentru identificarea riscului de victimizare și a incidenței percepute a anumitor tipuri de infracțiuni.



Dintre **cercetările și analizele** realizate în cursul anului 2012, menționăm:

- *Buletinul siguranței rutiere;*
- *Atitudini și comportamente antisociale în rândul elevilor de liceu;*
- *Sondaj de opinie privind organizarea serviciului polițienesc în mediul rural.*



**În domeniul prevenirii**, în cursul anului 2012 au fost inițiate și implementate 108 de proiecte și 284 de campanii de prevenire în cadrul cărora s-au abordat, secvențial, diferite genuri de infracțiuni circumscrise domeniilor prioritare naționale.

În acest sens, exemplificăm:

- *Campania de prevenire a furturilor din locuințe „Fii precaut! Hoții nu dorm.”;*
- *Campania „Nu-ți lăsa mașina la îndemâna hoților !”;*
- *Campania de prevenire a infracțiunilor cu violență în rândul elevilor de liceu „Nu lăsa violența să te transforme într-un infractor!”;*
- *Campania de informare “Copilărie în siguranță.”;*
- *Campania „Poți să treci de orice verificare cu bine?”- utilizare software fără licență;*
- *Proiectul „Misiune posibilă”- promovarea diversității etnice.*



*Activitățile poliției de proximitate s-au axat pe prevenirea infracționalității și întărirea sentimentului de siguranță publică în cadrul comunității.*

În prezent, la nivel național își desfășoară activitatea 2.364 de polițiști de proximitate.

În perioada analizată, la nivelul poliției de proximitate din toată țara s-au derulat 222 de proiecte de prevenire a criminalității, dintre care 64 au fost structurate conform metodei security marketing. Totodată, au fost derulate și 415 campanii de informare și prevenire a cetățenilor.



## C. SERVIREA COMUNITĂȚII

**Activitatea Poliției Române constituie serviciu public specializat și se realizează în interesul persoanei, al comunității,** precum și în sprijinul instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii.

Poliția Română este prima instituție care intră în contact cu cetățeanul la producerea unui eveniment în spațiul public.

Pentru asigurarea climatului de ordine și siguranță publică, pe lângă activitățile curente și participarea la evenimentele majore desfășurate în 2012, Poliția Română a întreprins numeroase activități menite să prevină și să combată fenomenul infracțional:

- 616.171 de intervenții la evenimente;
- 922.580 de intervenții de urgență la 112;
- 129.911 de acțiuni cu efective lărgite;
- 2.147 de razii.

Dintre rezultatele obținute astfel, menționăm:

- 208.477 de stări conflictuale aplanate;
- 61.015 de infracțiuni descoperite în flagrant;
- 346.415 de petiții, scrisori și reclamații rezolvate;
- 22.866 de minori depistați și predați părinților și autorităților;
- 9.815 de persoane salvate.

### **Percepția cetățeanului asupra activității Poliției Române**

Majoritatea românilor (57%) apelează la poliție atunci când li se face o nedreptate – IRES, martie 2012.

Din studiul „Percepții privind activitatea Poliției Române”, realizat de Institutul Român pentru Evaluare și Strategie, în luna iunie 2012, se desprind următoarele concluzii:

- *80% dintre cetățeni apreciază rata criminalității în localitatea în care trăiesc scăzută și foarte scăzută;*
- *63% dintre cetățeni consideră că Poliția este cea mai importantă instituție pentru siguranța cetățeanului;*
- *61% dintre cetățeni doresc să fie mai informați despre atribuțiile polițiștilor, 92% dintre aceștia prin intermediul televiziunii și 81% prin contact direct cu polițiștii din localitate;*
- *89,4% dintre cetățenii din mediul rural doresc mai mulți polițiști la postul de poliție;*
- *94% dintre cetățenii din mediul rural consideră că prezența și vizibilitatea polițiștilor din comună le oferă un sentiment de siguranță.*

**În anul 2012, încrederea populației în Poliție** a crescut cu 7 procente (48%) –studiu realizat de IRES, în luna ianuarie 2013.

**Eurobarometrul E 78 din toamna anului 2012,** arată că 20% dintre cetățeni consideră criminalitatea ca una dintre cele mai importante probleme căreia România trebuie să-i facă față, dar în plan personal criminalitatea este percepută, ca o problemă, doar de 9% dintre cetățeni.



## D. ORDINEA ȘI SIGURANȚA PUBLICĂ

### Ordinea publică

Prevenirea și combaterea criminalității stradale constituie un obiectiv prioritar pentru Poliția Română, fiind axată pe apropierea de comunitate, pregătirea antiinfracțională a cetățenilor și perfecționarea sistemului de ordine și siguranță publică, prin utilizarea unui sistem de management al resurselor bazat pe analiza informațiilor și maparea incidentelor.

Deși recesiunea economică mondială a afectat în mod direct nivelul de trai al populației și exercițiul autorității publice, criminalitatea stradală în România este caracterizată de infracțiuni fără un pericol social deosebit, dar care creează o stare de disconfort și nesiguranță în rândul cetățenilor.

**Infracțiunile stradale sesizate** se mențin la valori reduse, reprezentând 7,25% din totalul infracțiunilor sesizate la nivel național, fiind însă pe un trend crescător (+5,62%).

Criminalitatea stradală este specifică mediului urban (83,9%), în majoritatea cazurilor (60,7%) aceasta manifestându-se pe timpul nopții.

Intensificarea activității Poliției Române, pentru menținerea fenomenului infracțional sub control, a dus la creșterea cu 32,2% a numărului infracțiunilor descoperite în flagrant de către polițiști. Îmbucurător este faptul că, 18,3% din totalul infracțiunilor stradale sesizate sunt surprinse în flagrant de polițiști.

Infracțiunile de furt reprezintă 77,5% din criminalitatea stradală și se mențin aproximativ la același nivel ca în anul 2011. Aproximativ 42,7% din totalul faptelor de furt sesizate sunt reprezentate de furturile din interiorul mijloacelor auto.

Din totalul infracțiunilor stradale sesizate, doar 8,3% au fost comise cu violență.

Infracțiunile de tâlhărie stradale sesizate reprezintă 7,58% din criminalitatea stradală și prezintă un trend crescător (+18,4%). Acest trend este dat, în special, de evoluția faptelor comise prin smulgerea de obiecte, fără exercitarea unor violențe majore asupra victimelor, (+25,3%) și reprezintă 65,1% din totalul infracțiunilor de tâlhărie.

Activitatea desfășurată de structurile Poliției Române a făcut ca 8,9% dintre faptele de tâlhărie să fie surprinse în flagrant de polițiști, ceea ce reprezintă o creștere cu 5,6%, față de anul trecut.

**Pe linia sistemelor de securitate**, pentru prevenirea și combaterea fenomenului infracțional în domeniul deținătorilor de valori, au fost inițiate sau organizate la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române:

- două acțiuni la nivel național, având ca scop prevenirea și combaterea infracțiunilor de furt sau tâlhărie comise asupra personalului unităților care depozitează, manipulează sau transportă valori monetare în perioada premergătoare Sărbătorilor Pascale și a celor de Iarnă;
- acțiuni de control a societăților specializate care nu și-au reînnoit licențele de funcționare, în scopul verificării încetării activității;
- acțiuni privind reducerea incidenței muncii nedeclarate în serviciile de pază, cu derularea de controale pe tot parcursul anului;
- acțiuni pentru controlul prestatorilor serviciilor de pază, în scopul eliminării unor practici ilegale;
- acțiuni pentru verificarea modului de desfășurare și eficientizarea serviciilor de pază pe timpul nopții.

În urma activităților specifice, polițiștii din compartimentale de profil au depistat 233 de entități care au prestat servicii fără a deține licență de funcționare, fiind efectuate cercetări sub aspectul infracțiunilor prevăzute și pedepsite de Legea nr. 333/2003.



De asemenea, au fost retrase și radiate din Registrul Național al Societăților Licențiate, 295 de licențe de funcționare.

În luna noiembrie 2012 a avut loc întâlnirea informală între Consiliul Director al Asociației Române a Băncilor și conducerea I.G.P.R., ocazie cu care a fost dezbătută necesitatea adoptării unor măsuri de prevenire și combatere a fenomenului infracțional “*cash trapping*”, activitate finalizată cu implementarea unor soluții tehnice privind software-ul aparatelor bancare, în scopul împiedicării manipulării acestora.

**Siguranța în unitățile de învățământ**, prevenirea victimizării minorilor, a delincvenței juvenile și siguranța celor care le frecventează reprezintă preocupări primordiale ale Poliției Române, în fiecare an școlar.



Pe parcursul anului 2012, infracțiunile sesizate în incinta/în zona unităților de învățământ preuniversitar au scăzut cu 1,56%.

Din punct de vedere al locului comiterii, numărul celor săvârșite în afara școlii a scăzut cu 26,8%, dar s-au înregistrat creșteri cu 2,5% a numărului infracțiunilor săvârșite în incinta unităților de învățământ, unde responsabilitatea revine conducerii acestora.

Pentru prevenirea evenimentelor negative în școli, au fost efectuate mai multe verificări asupra modului de asigurare a pazei și protecției unităților de învățământ, rezultatele acestora fiind aduse la cunoștința factorilor decidenți, inclusiv Ministerului Educației Naționale.

### Siguranța rutieră

La nivel național, siguranța rutieră constituie o problemă importantă, atâta timp cât, în România, în fiecare an, își pierde viața în accidente rutiere circa 2.000 de persoane, iar alte 9.000 sunt rănite grav, multe dintre acestea rămânând cu importante sechele. Aceste aspecte afectează, în mod direct sau indirect, fiecare cetățean, constituind o problemă de ordine publică și siguranță națională.

Prin eforturile întreprinse de Poliția Română, alături de celelalte instituții cu atribuții în domeniu, în ultimii ani s-a reușit reducerea progresivă a mortalității rutiere, de la 3.065 de persoane decedate în accidente de circulație în anul 2008 (an de vârf în privința riscului rutier), la 2.018 în anul 2011. Această valoare se situează sub cea înregistrată în anul 1988, când s-au înregistrat 2.200 de persoane decedate, în condițiile unui fenomen rutier diferit. Reducerea progresivă înregistrată în ultimii 3 ani, a fost stopată în anul 2012, când s-au înregistrat 2.040 de morți în accidente rutiere (cu 22 mai mulți decât în 2011, respectiv +1,09%).



Analiza efectuată asupra dinamicii accidentelor de circulație grave produse în anul 2012 arată faptul că, s-au produs 9.355 de accidente de circulație, din care au rezultat 2.040 de persoane decedate și 8.848 de persoane rănite grav, ceea ce, comparativ cu perioada similară a anului 2011, reprezintă o creștere cu 65 a numărului de accidente, cu 22 a numărului persoanelor decedate, respectiv cu 80 a numărului persoanelor rănite grav.

Din punct de vedere rutier, în perioada de referință, la nivel național, principalele patru cauze ale accidentelor rutiere grave le-au constituit:

1. **Viteza**, sub cele două forme de manifestare, respectiv neadaptată la condițiile de drum și excesivă, pe acest fond înregistrându-se 1.817 accidente (+74 față de perioada similară a anului 2011), soldate cu 475 de morți (+8) și 1.870 de răniți grav (+35).



2. **Traversarea neregulamentară a pietonilor**, pe fondul căreia s-au produs 1.617 accidente (+88), soldate cu 360 de morți (+1) și 1.273 de răniți grav (+87).

3. **Neacordarea priorității de trecere pietonilor**, cu 804 accidente (-41), 82 de persoane decedate (-9) și 740 de persoane rănite grav (-40).

4. **Neacordarea priorității de trecere vehiculelor**, cu 798 accidente (+39), 87 de persoane decedate (-21) și 840 de persoane rănite grav (+60).

În urma activităților desfășurate, la nivel național, au fost descoperite 43.790 de infracțiuni, dintre care 25.455 la regimul circulației și au fost aplicate 2.592.869 de sancțiuni contravenționale.

În 137.335 de cazuri au fost reținute și permisele de conducere în vederea suspendării exercitării dreptului posesorilor acestora de a conduce, iar în alte 64.656 de cazuri au fost retrase certificatele de înmatriculare ale autovehiculelor, până la remedierea defecțiunilor.

Pentru creșterea siguranței rutiere se impune efortul conjugat al tuturor instituțiilor implicate, cu acțiuni și măsuri precise. Acțiunile și rezultatele Poliției Române sunt condiționate, în primul rând, de faptul că rețeaua de drumuri nu a cunoscut o dezvoltare semnificativă. Capacitatea proiectată a drumurilor a fost depășită de valorile de trafic (*peste 5.500.000 de autovehicule, față de 4.298.161 în 2007*). Totodată, majoritatea drumurilor îndeplinesc o funcție mixtă, fiind în același timp drumuri de tranzit, dar și drumuri de acces, în condițiile în care mai mult de 60% dintre acestea traversează localități, crescând, astfel, extrem de mult riscul rutier.

### **Siguranța transportului feroviar, naval și aerian**

În sectorul transporturilor feroviare, navale și aeriene tendințele situației operative prezintă o scădere semnificativă a infracționalității sesizate (-37,9%).

Eforturilor depuse de structurile de Poliție Transporturi pentru prevenirea criminalității și ținerea sub control a fenomenului infracțional au dus la scăderea infracțiunilor de natură judiciară (-6,08%).

Infracțiunile de *furt* înregistrează o ușoară scădere (-1,6) la majoritatea categoriilor de fapte. Înregistrează creșteri *furturile de la călători* (+20,2%), *furturile de componente de la vagoane* (+17,5%) și *furturile în aerogări* (+106%).

Important de menționat este faptul că, în anul 2012, *furturile de la infrastructura feroviară* înregistrează o scădere semnificativă (-7,2%), însă riscul acestora în ceea ce privește siguranța traficului feroviar este mare.

În anul 2012, s-au înregistrat scăderi la infracțiunile cu violență, în special la tâlhării, unde 95,23% dintre autorii acestor infracțiuni au fost identificați, fiind începută urmărirea penală împotriva acestora.

### **Acțiuni operative semnificative**

**Operațiunea CUȘETA** a fost derulată în perioada aprilie 2011 – octombrie 2012, fiind coordonată de Parchetul de pe lângă Tribunalul Brașov. În cadrul acesteia s-au efectuat cercetări cu privire la săvârșirea de infracțiuni de corupție (fenomen generalizat până în vârful ierarhiei profesionale) și conexe acesteia, de către angajați ai SNTCF – Călători. Urmare a activităților desfășurate, au fost identificați, documentați și probați peste 200 de suspecți, angajați ai SNTCF – Călători în calitate de conductori, șefi de tren, inspectori și revizori de specialitate, ce aveau ca atribuții de serviciu: siguranța circulației, calitatea serviciilor oferite pasagerilor, dar și prevenirea călătoriilor frauduloase. Vârful piramidei era reprezentat de cinci revizori centrali, din cadrul Revizoratului Central de Siguranța Circulației, în cauză fiind reținute 184 de persoane, față de care se derulează activități de cercetare sub aspectul săvârșirii infracțiunii de luare de mită. Conform datelor estimate pentru perioada 2005 – 2010, pierderile companiei se ridică la suma de 370 de milioane euro.





## Intervenții și acțiuni speciale

Activitatea structurilor de intervenție, în colaborare cu structurile operative ale Poliției Române, dar și cu alte instituții de aplicare a legii, atât în plan național, cât și internațional, cunoaște în anul 2012, un nivel de vârf, înregistrându-se o creștere semnificativă a numărului de activități de suport operativ și independente, interne și externe.

Structurile de intervenție ale Poliției Române au participat la 26.251 de acțiuni și misiuni operative, iar formațiunile pirotehnice au efectuat 1.355 de misiuni specifice.

De remarcat faptul că, S.I.I.A.S. a participat în cursul lunii decembrie 2012, pentru prima dată, la prestigioasă competiție a structurilor de intervenție „SWAT ROUND-UP INTERNATIONAL 2012” în SUA – Florida, unde a obținut rezultate remarcabile.

**În mediul rural**, în anul 2012, având în vedere necesitatea adaptării permanente și îmbunătățirii calității serviciului polițienesc, a avut loc un proces de reorganizare a structurilor Poliției Române, fiind implementată *Concepția de eficientizare a activității structurilor Poliției Române din mediul rural*, ce a urmărit o ajustare a sistemului de organizare a structurilor de poliție din mediul rural instituit în anul 2011, prin readucerea polițiștilor în mijlocul comunității.

În ceea ce privește situația operativă, infraționalitatea sesizată din mediul rural în anul 2012 a scăzut cu 0,3% față de anul 2011. Dacă în primele 8 luni ale anului criminalitatea sesizată în mediul rural înregistra o creștere cu 4,9%, în cele 4 luni de la implementarea concepției (septembrie – decembrie), nivelul criminalității a scăzut cu 9,9%.

Se constată faptul că, readucerea polițiștilor la posturile de poliție a dus la stoparea creșterii criminalității în mediul rural.

Ponderea faptelor sesizate în mediul rural este determinată de infrațiunile judiciare, care reprezintă 65,5% din totalul infrațiunilor.

*Infrațiunile contra persoanei* în mediul rural au scăzut, față de anul 2011, cu 2,8%. Dacă în primele 8 luni înregistrau o creștere de 1,9%, în ultimele 4 luni prezintă o scădere cu 11,6%. Aproximativ 52% dintre aceste fapte sunt *loviri sau alte violențe*, iar 20% sunt *amenințări*.

*Furtul* constituie principala problemă și în mediul rural, reprezentând 34,6% din totalul infrațiunilor sesizate și este în creștere (+21,3% în primele 8 luni, față de +1,8% în ultimele 4 luni). Majoritatea infrațiunilor de furt sesizate sunt cele din locuințe (20,8%) și din societăți comerciale (5,9%).

Un aspect specific mediului rural îl constituie *furturile de animale* care reprezintă 4,6% din totalul infrațiunilor de furt, majoritatea faptelor de acest gen fiind săvârșite, în principal, pentru asigurarea mijloacelor de subsistență. Dacă în primele 8 luni acest gen de fapte înregistra o creștere de 38,9%, în ultimele 4 luni ale anului înregistrează o scădere cu 2%.

Principalele avantaje ale *Concepției de eficientizare a activităților structurilor de ordine publică din mediul rural*, respectiv eficientizarea activității de patrulare, creșterea gradului de mobilitate a efectivelor de poliție, sporirea prezenței în teren a polițiștilor și creșterea gradului de obiectivitate în înregistrarea fenomenului infrațional sunt principalele aspecte care generează, în prezent, un sentiment de încredere și siguranță în rândul populației.

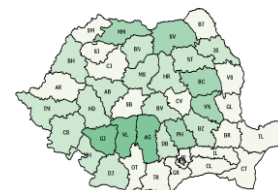
Având în vedere aspectele prezentate, putem concluziona faptul că, nivelul criminalității din mediul rural, înregistrat la finele anului 2012, este rezultatul procesului de eficientizare a activității structurilor de poliție din această zonă.



**Prevenirea și combaterea fenomenului infracțional în sectorul silvic** constituie o preocupare majoră a poliției, în condițiile în care, acesta tinde să devină din ce în ce mai complex, având implicații deosebite asupra mediului înconjurător, ecosistemului și economiei naționale.

În cursul anului 2012, infracțiunile la regimul silvic s-au încadrat pe un trend descrescător, fiind sesizate cu 30,5% mai puține infracțiuni, față de anul trecut. Intensificarea activității Poliției Române a dus ca, din totalul infracțiunilor silvice sesizate, 34,4% să fie sesizate din oficiu.

Majoritatea infracțiunilor sesizate la regimul silvic constau în *tăieri ilegale* și *furturi de arbori doborâți* (96%).



**Pe linia prevenirii și combaterii braconajului piscicol**, la nivel teritorial, au fost organizate și executate 5.490 de acțiuni și controale (dintre care 2.786 în ape teritoriale, 221 în ape maritime și 458 în cadrul amenajărilor piscicole și asociațiilor de profil), având ca rezultat confiscarea a 20.877 kg. de pește, 25 kg. de icre, 1.686 de plase de pescuit monofilament, 278 de plase de pescuit textile, 43 de vintire, 41 de prostovoale, 12 năvoade, 98 de ambarcațiuni, 51 de motoare de ambarcațiuni, 26 de rezervoare de ambarcațiuni și 8 autovehicule.

La nivel național, comparativ cu anul 2011, infracționalitatea sesizată în domeniul piscicol a scăzut cu 5%.

## E. INVESTIGAREA CRIMINALITĂȚII

**Criminalitatea de natură judiciară** în România se menține pe un trend crescător (+4,3%), datorat în principal evoluției infracțiunilor contra patrimoniului, în special al celor din sfera micii criminalități. Infracțiunile de natură judiciară reprezintă 61,8% din totalul infracțiunilor sesizate.

**Infracțiunile contra patrimoniului** sunt favorizate de factori de ordin socio-economic (șomajul, lipsa unor soluții de reintegrare socială, degradarea mediului educațional) și legislativi. La acestea se adaugă lipsa reacției publice la comiterea unor astfel de fapte și tratarea cu superficialitate a măsurilor de protecție recomandate de poliție.

Infracțiunile contra patrimoniului reprezintă 52,6% din totalul infracțiunilor sesizate și prezintă o creștere de 3,2%.

Creșterea infracțiunilor contra patrimoniului este datorată, în principal, evoluției infracțiunilor de *furt* (+6,8%). *Furtul* rămâne principala problemă în România, reprezentând 35,3% din totalul infracțiunilor sesizate. Se înregistrează creșteri în principal la faptele de *furt din societăți comerciale* (+8,3%) și *din locuințe* (+9%).

Infracțiunile de *furt de autovehicule* au înregistrat o scădere semnificativă (-18%), procentul de recuperare fiind de 63,5%.

**Infracțiunile de tâlhărie** reprezintă 0,9% din totalul infracțiunilor sesizate și înregistrează un trend crescător. Creșterea înregistrată, de 22,3%, se datorează faptelor produse prin smulgere de obiecte (telefon mobil, poșete, bijuterii etc.).

Infracțiunile de *distrugere*, a doua faptă din categoria infracțiunilor contra patrimoniului ca pondere după infracțiunile de furt, sunt în scădere.

Scăderi semnificative s-au înregistrat la faptele comise cu mod de operare deosebit sau cu impact mediatic ridicat, respectiv: *tâlhării cu autori mascați* (-16,3%), *tâlhării asupra caselor de schimb valutar sau amanet* (-16,6%), precum și la *tâlhăriile prin amenințare cu arme de foc* (-23%).



**Protejarea patrimoniului cultural național** - în infraționalitatea din acest domeniu predomină furturile. Acestea reprezintă 42% din totalul infrațiilor comise, 88,5% dintre acestea fiind furturi comise în dauna lăcașelor de cult. În urma activităților desfășurate de polițiști, numărul total de bunuri culturale mobile recuperate a fost de 971 (+609).

#### *Acțiuni operative semnificative*

**Soluționarea dosarului penal privind spargerea a opt biserici de lemn**, monumente istorice, de pe raza județelor Hunedoara, Mureș și Vâlcea și sustragerea ori distrugerea unui număr de 120 de icoane pictate pe lemn și sticlă. Activitățile de cercetare efectuate au condus la identificarea și probarea activității infraționale a membrilor grupării, respectiv a șase suspecti, față de care s-a pus în mișcare acțiunea penală pentru comiterea infrațiilor de furt calificat și complicitate la furt. S-au efectuat 20 de percheziții domiciliare la locuințele persoanelor implicate și a complicilor acestora, fiind recuperate 85 de icoane pe lemn și sticlă, date în urmărire națională și internațională.

**În cadrul acțiunii în Târgul de Icoane și Antichități** din localitatea Negreni, județul Cluj, au fost ridicate, confiscate sau indisponibilizate 340 de bunuri culturale mobile, dintre care 97 sunt bunuri de cult – icoane pictate pe lemn și sticlă, statuete de rit catolic, elemente de altar, cărți bisericești, 230 monede antice și medievale din argint și bronz și 13 bunuri decorative.

**Infrațiile comise contra persoanei** reprezintă 22,8% din totalul infrațiilor sesizate și înregistrează un trend descrescător (-3,5%). Infrațiile contra vieții, integrității corporale și sănătății se mențin aproximativ la nivelul anului trecut.

#### **Criminalitatea gravă, comisă cu violență**

Activitatea pentru prevenirea și combaterea infrațiilor cu violență s-a concentrat în acest an pe identificarea autorilor faptelor grave de mare violență, soluționarea dosarelor rămase cu autori neidentificați, inclusiv din anii anteriori, precum și pe monitorizarea cazurilor deosebit de grave privind fapte de mare violență, comise cu mod de operare și cu impact mediatic.

Eficientizarea colaborării cu Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, dar și cu unitățile teritoriale de parchet a condus la identificarea autorilor și soluționarea unui număr mai mare de dosare privind infrațiuni de mare violență.

Criminalitatea gravă comisă cu violență nu prezintă în România o pondere semnificativă aceasta reprezentând doar 0,2% din totalul infrațiilor sesizate la nivelul Poliției Române.

*Totuși, infrațiile grave comise cu violență* (în această categorie sunt incluse omorul, tentativa la omor, pruncuciderea, lovirile cauzatoare de moarte, tâlhăria și violul urmate de moartea victimei) sunt pe un trend crescător (+11%).

De menționat este faptul că, 53,4% din totalul infrațiilor grave comise cu violență au fost comise în mediul rural.

Din totalul infrațiilor de omor, doar o mică parte (13,5%) au fost produse în mediul stradal.

Procentul de identificare al autorilor în dosarele penale de omor a fost de **96,8%**.

#### **Acțiuni operative semnificative**

**Soluționarea cazului privind explozia din municipiul Sighetul Marmăției**, soldat cu 20 de victime și importante pagube materiale, fiind trimise în judecată 13 persoane fizice și o persoană juridică pentru săvârșirea infrațiilor de ucidere din culpă, vătămare corporală din culpă, distrugere din culpă cu consecințe deosebite, fals și abuz în serviciu.



**Împotriva grupărilor infracționale, Poliția Română a declanșat acțiunea „OFENSIVA”** în care s-a urmărit, în special, identificarea tuturor grupărilor infracționale nestructurate, care pot genera conflicte stradale, documentarea activității infracționale a acestora, cercetarea membrilor și destrămarea acestor facțiuni.

La nivel național, au fost destructurate 328 de grupări infracționale, formate din 2.194 de membri, dintre care 809 au fost cercetați în stare de arest.

Totodată, au fost destructurate și 688 de grupuri spontan constituite, formate din 2.338 de membri, dintre care 732 cercetați în stare de arest.

#### **Acțiuni operative semnificative**

**Acțiunea GIULEȘTI** –finalizată cu prinderea în flagrant și reținerea a 4 persoane, membri ai unei grupări violente, ce săvârșeau infracțiuni de spargerii și furturi din societăți comerciale, pe raza municipiului București și a județelor limitrofe (Ilfov, Dâmbovița, Giurgiu, Ialomița și Argeș), valoarea prejudiciului fiind de sute de mii de lei. Acțiunea s-a derulat pe o perioadă de 3 luni, timp în care echipele operative au parcurs mii de km, au efectuat sute de ore de supraveghere operativă și urmăriri spectaculoase. Pe baza informațiilor furnizate și materialului probator administrat, au fost reținuți, ulterior, 7 urmăriți general din aceeași grupare.

**Destructurarea unei grupări** specializată în furturi cu mod de operare deosebit, din TIR-uri aflate în mers, finalizată prin arestarea celor 12 membri, prejudiciul fiind de aproximativ 500.000 de lei.

#### **Urmărire și extrădare**

Activitatea desfășurată în anul 2012 de Poliția Română s-a concretizat în soluționarea unor cazuri deosebite, prin schimbul operativ de informații fiind prinși mai mulți infractori periculoși.



La începutul anului existau în lucru 7.635 de cazuri privind persoane urmărite la nivel național, a fost dispusă măsura urmăririi la nivel național pentru 8.555 de persoane și a fost solicitată revocarea pentru 8.654 de urmăriți.

La sfârșitul anului se continuau activitățile specifice față de 7.536 de persoane, cu 99 mai puține față de începutul anului 2012.

Dintre persoanele rămase în urmărire, 422 se sustrag arestării preventive, 4.874 se sustrag executării pedepsei închisorii sau internării în instituții specializate, 2.082 sunt dispărute și 158 sunt urmărite în baza unor mandate europene de arestare ori urmărire internațională emise de către alte state.

Referitor la persoanele dispărute, la începutul anului 2012 existau în evidență 2.038, dintre care 315 minori. Dintre cele 4.971 de persoane dispărute (3.199 minori), pentru care fost solicitată urmărirea la nivel național, în cursul anului 2012, au fost găsite ori s-a clarificat situația pentru 4.927 (3.158 minori).

Procentul de găsimă a minorilor dispăruți a fost de 94,5%, la acesta adăugându-se depistarea a încă 138 de minori dispăruți din anii anteriori.

#### **Acțiuni operative semnificative**

**Operațiunea Porți închise** derulată concomitent în Italia și România, care a vizat 41 de persoane (dintre care 11 cetățeni români), urmărite în baza MEA emise de autoritățile italiene, operațiune care s-a soldat cu un real succes, pe teritoriul țării noastre fiind prinși 9 urmăriți.

**Depistare și reținerea, pe teritoriul Germaniei, a unui cunoscut lider** al unei grupări criminale din Capitală, împotriva căruia Tribunalul București a emis mandat de executare a pedepsei închisorii prin care a fost condamnat la 13 ani închisoare pentru comiterea infracțiunii de lipsire de



libertate. Acțiunea a fost realizată în baza unor informații obținute de polițiștii români și a colaborării cu autoritățile din Germania.

**Prinderea unui urmărit internațional** împotriva căruia autoritățile austriece au emis mandat european de arestare pentru comiterea infracțiunii de tâlhărie cu mână armată.

### **Regimul armelor, explozivilor și substanțelor periculoase**

**Regimul armelor.** Infracțiunile de mare violență comise cu arme de foc continuă să înregistreze valori reduse. La nivel național au fost înregistrate 8 omoruri și 10 tâlhării comise cu arme de foc, comparativ cu 9 omoruri și 26 tâlhării înregistrate în 2011.



Numărul evenimentelor produse prin folosirea, fără respectarea prevederilor legale, a armelor letale și neletale, a înregistrat o creștere de la 210 la 221.

Infracționalitatea din domeniul armelor și munițiilor se menține la același nivel cu anul 2011, numărul de evenimente produse cu arme de foc deținute ilegal în anul 2012 fiind de 48.

Poliția Română a organizat la nivel național 3 acțiuni de verificare a deținătorilor legali de arme și muniții letale și neletale, ce a avut ca obiectiv prevenirea producerii unor evenimente negative și dispunerea măsurilor legale cu privire la persoanele care nu mai îndeplinesc condițiile de deținere, respectiv de port și folosire a armelor și munițiilor.

Ca urmare a activităților desfășurate în acest context, au fost întocmite 13 dosare penale ce au avut ca obiect nerespectarea regimului armelor și munițiilor, au fost dispuse 570 de măsuri de anulare și 440 de măsuri de suspendare a dreptului de port și folosire a armelor letale, au fost aplicate 19 sancțiuni contravenționale, în valoare de 20.000 lei și au fost indisponibilizate, în vederea confiscării, 52 de arme letale.

De asemenea, 82 de persoane au renunțat la dreptul de deținere, depunând armele la armurierii autorizați, în vederea comercializării.

În cursul anului 2012, în urma activităților de prevenire și combatere a infracționalității în acest domeniu, au fost confiscate 2.293 de arme de foc și 70.235 de bucați cartușe.

### ***Acțiuni operative semnificative***

Nerespectarea regimului armelor și munițiilor și săvârșirea infracțiunilor de braconaj cinegetic de către cetățeni italieni sosiți în România pentru activități de vânatoare, pe raza județelor Constanța și Tulcea - în cauză au fost efectuate 20 de percheziții domiciliare, au fost reținute și, ulterior, arestate preventiv pentru o perioadă de 29 de zile 9 persoane, fiind, totodată, indisponibilizate în vederea cercetărilor 37 de arme letale și 27.000 de cartușe de vânatoare.

**În domeniul materiilor explozive**, au fost constatate 130 de infracțiuni conform art. 280 Cod penal, privind nerespectarea regimului materiilor explozive și 810 de infracțiuni la Legea 126/1995 privind regimul materiilor explozive.

Numărul infracțiunilor constatate la Legea nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive și a cantităților confiscate de produse specifice a scăzut ca urmare a eforturilor conjugate ale structurilor de specialitate din Poliția Română, care au avut ca obiectiv principal eliminarea riscului la sursă (importator –producător), diminuându-se astfel infracționalitatea stradală cu obiecte pirotehnice.

Astfel, în urma activităților desfășurate, au fost indisponibilizate în vederea confiscării, 81.659 kg. explozivi, dintre care 74.943 kg. articole pirotehnice, 250 metri liniari fitil detonant și 3.811 bucați capse de inițiere.



**În domeniul substanțelor toxice**, au fost constatate 34 de infracțiuni conform *art. 312 Cod penal, privind traficul de substanțe toxice*, 72 de infracțiuni la *Legea nr. 360/2003 privind regimul substanțelor chimice periculoase* și 142 de infracțiuni la *O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului*.

Activitățile proprii și de cooperare cu instituțiile cu atribuții în domeniu, au condus la menținerea sub control a situației operative pe acest segment, nefiind înregistrate evenimente negative care să fi avut drept cauză utilizarea unor astfel de substanțe, în afara cadrului legal.

În urma activităților desfășurate, au fost indisponibilizate în vederea confiscării 186.497 kg. substanțe toxice și deșeuri periculoase, 47.913 kg. produse de protecție a plantelor și 335 kg. mercur.

**În domeniul NBC**, la nivel central și teritorial au fost constatate 28 de infracțiuni la *Legea 111/1996 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare* și 2 infracțiuni conform *art. 279<sup>1</sup> Cod penal, privind nerespectarea regimului materiilor nucleare și radioactive*.

Pentru perioada următoare, vor fi continuate activitățile de monitorizare a agenților economici care desfășoară operațiuni cu fitil detonant, precum și cele de îmbunătățire a cooperării cu C.N.C.A.N., instituția abilitată în eliberarea autorizațiilor în acest domeniu.

### **Criminalitatea itinerantă**

Imaginea României continuă să fie afectată de criminalitatea comisă de români pe teritoriul altor state. Poliția Română a urmărit permanent evoluția fenomenului infracțional comis de cetățenii români în străinătate și a continuat să identifice o serie de instrumente necesare prevenirii și combaterii acestuia.

În anul 2012, la nivel național au fost înregistrate 306 cereri de comisie rogatorie internațională, dintre acestea fiind soluționate 295.

În perioada de referință, au fost transmise 1.825 de mesaje operative, principalele state destinate fiind: Italia, Spania, Germania, Franța și Marea Britanie.

Totodată, au fost primite de la autoritățile străine 1.402 mesaje informative, principalele state expeditoare fiind: Italia, Spania, Germania, Franța, Marea Britanie și Austria.

În această perioadă, au mai fost primite, la nivel național, **3.528** de cereri de asistență polițienească internațională.

Principalele state solicitante pe această linie sunt: Italia, Germania, Spania, Franța, Austria și Marea Britanie.

De asemenea, s-au trimis către autoritățile străine 1.621 de solicitări de asistență, țările destinate fiind cele în care se manifestă criminalitatea de sorginte românească, respectiv: Italia, Spania, Germania, Franța, Marea Britanie și Austria.

În anul 2012, au fost primite de la Ministerul Justiției 90 de cereri de localizare de minori, conform prevederilor Convenției de la Haga privind răpirile parentale de copii de la autoritățile străine competente, ponderea reprezentând-o Italia.

Se poate concluziona că, în domeniul de referință, se înregistrează creșteri cantitative și calitative ale principalilor indicatori ce vizează activitatea de asistență judiciară și polițienească.

### **Acțiuni operative semnificative**

Soluționarea cererii de asistență polițienească internațională formulată de autoritățile austriece într-un caz privind furturi din magazine de bijuterii pe teritoriile Austriei, Germaniei și Elveției, comise de cetățeni români din județul Mehedinți, cu prejudiciul estimat de 1.100.000 euro. Rezultatul acțiunilor comune s-a concretizat în arestarea a 17 membri ai grupării infracționale.



### **Criminalitatea economico-financiară:**

Eforturile Poliției Române s-au axat pe combaterea mării criminalități, acționându-se în sensul intensificării și extinderii activităților de cercetare a faptelor cu urmări deosebite, prin prisma cuantumului prejudiciului cauzat și a persoanelor implicate.

Astfel, în cursul anului 2012, la nivelul Poliției Române au fost înregistrate 2.683 dosare penale complexe de natură economică, cu 7,7% mai multe decât în 2011, fiind soluționate 2.230 astfel de dosare (+14,3%). De asemenea, au fost declinate la D.N.A., pentru competență soluționare, 533 de dosare penale (+ 57,7%).

**În domeniul prevenirii și combaterii evaziunii fiscale,** datele statistice relevă faptul că în aceasta perioadă au fost constatate 18.550 infracțiuni, cu 13,50% mai multe decât în anul 2011. Pentru săvârșirea acestora, au fost cercetate 14.589 persoane, cu 11,6% mai multe ca în 2011.

Activitățile întreprinse de Poliția Română, în special cele realizate în cooperare cu structurile specializate ale Ministerului Finanțelor Publice, au influențat schimbarea comportamentului fiscal al contribuabililor.

Astfel, datele statistice de la nivelul Ministerului Finanțelor Publice relevă următoarele evoluții ale încasărilor la bugetul de stat față de anul 2011:

- colectarea de venituri totale mai mari cu 6,2% la bugetul de stat, respectiv 193.148,2 mil. lei;
- creșterea cu 8,9% a veniturilor fiscale la bugetul de stat, respectiv 114.044,6 mil. lei;
- creșterea cu 8,9 % a veniturilor la bugetul de stat obținute din impozitul pe profit, salarii, venit și câștiguri din capital, respectiv 32.782,9 mil. lei;
- veniturile obținute din taxa pe valoare adăugată au crescut cu +5,4%, respectiv 50.516 mil. lei;
- creșterea cu 6 % a accizelor încasate, respectiv 20.260,4 mil. lei;
- creșterea cu 5% a taxelor vamale încasate, respectiv 707,3 mil. lei.

Finalitatea activității de urmărire penală în domeniul evaziunii fiscale s-a concretizat în 1.303 de rechizitorii, întocmite de Ministerul Public, în care sunt inculcate 1.722 de persoane fizice și 51 de persoane juridice, valoarea prejudiciului la trimiterea în judecată fiind estimată la 720.403.038 lei și 9.115.077 euro.

De asemenea, în urma aplicării cauzelor de nepedepsire prevăzute de art. 10 din *Legea 241/2005 pentru combaterea evaziunii fiscale, actualizată*, în 7.917 dosare penale, s-au încasat, la bugetul de stat, 56.020.220 lei și 75.810 euro.

Pentru recuperarea prejudiciului, au fost instituite măsuri asiguratorii pe bunuri și obiecte, în valoare de 601.880.699 lei și 11.350.613 euro.

**În domeniul combaterii contrabandei,** au fost întocmite, de Ministerul Public, 440 de rechizitorii, în care sunt inculcate 1.180 de persoane fizice și o persoană juridică, prejudiciul la trimiterea în judecată fiind estimat la 295.612.470 lei și 30.611 euro. De asemenea, au fost instituite măsuri asiguratorii, în valoare de 209.708.374 lei, 394.387 euro și 1.611 dolari SUA, fiind confiscate bunuri în valoare de 5.763.444 lei, 8.604 euro și 100 dolari.

**Abordarea infraționalității din sfera corupției** s-a focalizat pe investigarea ilegalităților apărute în sfera achizițiilor publice, învățământ, sănătate, derularea unor acțiuni de privatizare frauduloasă a societăților comerciale la care statul este acționar etc..

Au fost declinate, în favoarea parchetelor, 1.031 de dosare penale, față de 1.049 în anul 2011, fiind constatate 5.257 de infracțiuni (+12% față de anul 2011), pentru care au fost



deferite parchetelor 3.352 de persoane (+0,7 față de anul 2011), dintre acestea 166 în stare de reținere/arest, față de 40 persoane în anul 2011.

## F. COMBATEREA CRIMINALITĂȚII ORGANIZATE

Gradul de pericolozitate al criminalității organizate la adresa ordinii sociale este tot mai mare, gravitatea fiind dată de capacitatea de a se infiltra în toate mediile de interes, economice și sociale, prin afectarea profundă a ordinii de drept.

Structurile Poliției Române de combatere a criminalității organizate au acționat operativ, sub supravegherea D.I.I.C.O.T., împotriva activității infracționale a grupărilor organizate, prin valorificarea informațiilor și derularea a 711 acțiuni operative importante.

În cadrul intervențiilor de amploare, s-a acționat pe raza mai multor județe, fiind implicate și alte forțe ale Poliției Române ori M.A.I.. În cadrul acestor acțiuni au fost efectuate 2.474 de percheziții domiciliare și descinderi.

Combaterea criminalității organizate stradale a vizat, în principal, combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, desfășurându-se în acest sens 2.794 de acțiuni operative.

În anul 2012, la nivelul structurilor de combatere a criminalității organizate s-au înregistrat 7.554 (+33,5%) dosare penale pentru care competența de cercetare aparține procurorului, fiind declinate, către D.I.I.C.O.T., 7.527 de dosare care au fost sau urmează să fie instrumentate sub supravegherea procurorilor, de către polițiștii din cadrul poliției judiciare, în baza ordonanțelor dispuse.

Distribuția celor 7.527 de dosare penale declinate D.I.I.C.O.T. în baza materiei, în care au fost deferite parchetelor 5.057 de persoane, pentru săvârșirea a 7.614 de infracțiuni, se prezintă astfel:

- 638 (+8%), pe linia combaterii traficului de persoane;
- 491 (+7%), în sfera combaterii finanțării terorismului și spălării banilor;
- 894 (+13%), în combaterea criminalității informatice;
- 5.504 (+57%), pe linie antidrog.

O pondere importantă a activităților desfășurate de polițiștii structurilor de combatere a criminalității organizate, este reprezentată de cele dispuse de procuror prin ordonanțele de delegare. În anul 2012, au fost înregistrate 17.670 (+34,1%) ordonanțe de delegare a competenței, fiind soluționate 15.886 (+22,77%).

Ca urmare a activităților desfășurate de polițiști, în baza dosarelor declinate și a ordonanțelor emise de către procurori, și sub supravegherea și coordonarea acestora, în dosarele penale aflate în lucru la nivelul D.I.I.C.O.T., în anul 2012, au fost emise 960 de rechizitorii (+4,8%), prin care au fost trimiși în judecată 4.398 de inculpați (+4,3%), dintre care 1.951 în stare de arest (+0,7%).

Aportul polițiștilor din structurile de combatere a criminalității organizate, pentru stoparea infracționalității de maximă pericolozitate, s-a concretizat prin destructurarea a 252 de grupări organizate și coordonate în scopul comiterii de infracțiuni grave, în înțelesul Legii nr. 39/2003, formate din 2.104 persoane care au fost trimise în judecată, 53% dintre membrii acestora fiind arestați.

În urma acțiunilor desfășurate, sub coordonarea D.I.I.C.O.T., ori în acțiunile proprii de urmărire penală, polițiștii au ridicat în vederea confiscării:

- 1.566.902 euro, 577.801 dolari SUA, 23,55 kg. aur, 160 milioane lei - numerar proveniți din operațiuni ilicite, 794,33 kg. droguri (dintre care 115,12 kg. droguri de mare risc și 679,21 kg. droguri de risc) și 16.528 comprimate;





- 2.603 cărți de credit false, 57.378 cartele SIM/carduri de memorie, 5.130 hard-disk-uri, 11.050 suporturi optice, 43 arme și 798 bucăți de muniție.

Totodată, au fost instituite sechestre asiguratorii pentru 667 de imobile, fiind ridicate în vederea confiscării 635 de autoturisme.

### **Traficul de persoane**

România își păstrează caracterul de țară sursă a traficului de ființe umane, traficul extern fiind, în această perioadă, din rândul victimelor cetățeni români.

S-au produs schimbări în modul de exploatare a victimelor, în sensul adaptării conduitei traficantilor la schimbările legislative și la creșterea gradului de conștientizare, de către potențialele victime, a pericolelor la care se expun dacă ajung să fie traficate.

#### *Trăsături/Schimbări ale modului de operare*

- S-a constatat o modificare în cadrul structurii organizării grupurilor infracționale prin aceea că, parte dintre acestea se constituie pe bază de familie, rudenie sau etnie, alți membri fiind cu greu incluși în cadrul grupului, fapt pentru care profiturile activităților infracționale rămân concentrate în posesia unui grup restrâns de persoane/familii/rude.

- Pe fondul mediatizării tot mai frecvente a cazurilor instrumentate, traficantii și-au adaptat modul de racolare/operare, identificarea activității infracționale prin metodele clasice devenind din ce în ce mai dificilă. Se constată o tendință de renunțare la folosirea violențelor fizice pentru determinarea victimelor la acceptarea unui comportament obedient în relația cu rețelele de traficant/exploatatori, optându-se fie spre constrângerea psihică, fie chiar spre cointeresarea materială a victimei, prin cedarea unei părți a câștigului acumulat.

#### *Trăsături ale traficului de migranți*

La nivelul României se menține statutul de spațiu de tranzit, principalele vulnerabilități continuând să fie asociate creșterii numărului de solicitări abuzive de azil și protecție internațională, inclusiv prin utilizarea de documente falsificate de către migranți ilegali.

#### *Fenomenul traficului de migranți înregistrează următoarele caracteristici:*

- Modificări în ceea ce privește naționalitatea migranților depistați - grupurile migranților au o componentă din ce în ce mai variată spre deosebire de anii precedenți, în care acestea erau organizate îndeosebi pe criteriul etniei;

- Creșteri semnificative a tentativelor de intrare ilegală în România, în special din Serbia, majoritatea străinilor depistați solicitând statutul de azilant;

- Apariția unei noi rute de migrație care deviază de la ruta clasică a Balcanilor de Vest;

- Migranții depistați în România sunt cetățeni din: Afganistan, Pakistan, Camerun, Ghana, Libia, Tunisia, Egipt, Maroc, Algeria sau teritoriile din Cisiordania și Gaza. S-au înregistrat cazuri de migrație ilegală și a unor cetățeni ecuadorieni sau dominicani către Spania, via România.

În urma acțiunilor operative derulate, au fost destructurate 52 de grupuri infracționale organizate cu preocupări infracționale în sfera traficului de persoane, cu 410 persoane trimise în judecată, dintre care 278 în stare de arest preventiv.

#### **Acțiuni operative semnificative**

**“SAMSONITE”** - concretizată într-un dosar penal privind o grupare infracțională specializată în săvârșirea infracțiunilor de trafic de persoane în scopul exploatarea sexuală în București și Milano.



Gruparea, constituită în cea mai mare parte din cetățeni români, cu legături de rudenie sau afinități între aceștia, a desfășurat activități infracționale din sfera traficului de persoane în ultimii 5 ani, fiind exploatare sexual, în perioada documentată, peste 50 de victime.

Tinerele, inclusiv minore, prin metode de constrângere, erau obligate să întrețină relații sexuale în folosul membrilor grupării, care încasau de la fiecare victimă sume între 1.500-2.000 lei pe zi.

S-au desfășurat 26 de percheziții domiciliare în București și pe raza mai multor județe. Au fost trimise în judecată, prin emiterea rechizitoriului, 23 de persoane, cu cei în cauză în stare de arest, pentru săvârșirea infracțiunilor de trafic de persoane în vederea exploatarei sexuale și traficului de minori.

***Destructurarea unui grup infracțional organizat cunoscut cu denumirea "STUDENTU/SADOVEANU"***, specializat în săvârșirea de infracțiuni din sfera traficului de persoane și de minori, alcătuit din persoane recidiviste, violente, membre a două grupări cunoscute "SADOVEANU" și "DUDUIANU", ce acționau prin metode de violență extremă - lovituri, electrocutare, sechestrare, drogare, prin răpirea și obligarea victimelor (dintre care unele minore) să se prostitueze pe Centura Municipiului București, în zona comunei Tunari.

S-au efectuat 8 percheziții domiciliare pe raza comunei Tunari, județului Argeș și municipiului București, fiind reținuți și ulterior arestați 9 învinuiți. Aceștia au fost trimiși în judecată în stare de arest, iar Tribunalul București, având în vedere gravitatea faptelor săvârșite, violența extremă și metodele crude de traficare și exploatare, în baza probatorului administrat, i-a condamnat la pedepse cu închisoarea cuprinse între 11-23 ani. De asemenea, instanța a mai dispus: obligarea inculpaților la plata către părțile vătămate a sumei de 175.000 euro ca daune morale, confiscarea a 3 imobile, confiscarea de la fiecare dintre inculpați a sumei de 50.000 euro, sechestrarea de orice bunuri de la fiecare dintre inculpați până la concurența sumei totale (pentru toți inculpații) de 1.525.000 euro.

### **Lupta antidrog**

Ponderea cetățenilor români în săvârșirea de fapte infracționale în domeniul drogurilor a cunoscut un trend ascendent, aceștia fiind implicați, în special, în activități de transport sau distribuție de droguri.

România este, în principal, zonă de tranzit și depozitare temporară pentru drogurile de mare risc și nu reprezintă o piață importantă de desfacere a drogurilor, rolul nucleelor autohtone fiind acela de a sprijini/derula operațiunile de livrare a produselor spre Occident.

În ultimii ani se constată o ușoară creștere, pe plan local, a cazurilor de distribuție și consum de droguri din categoria celor ușoare și produse etnobotanice.

***Dimensiunea internațională a domeniului infracțional.*** Heroina provine, în principal, din Afganistan și Iran. Cocaina provine din America Latină și este transportată pe cale maritimă și aeriană (prin intermediul unor rețele de curieri). Drogurile sintetice sunt preluate din state precum China, Olanda, Italia și Germania.

Heroina este transportată, pe cale terestră, pe: "ruta nordică", prin Federația Rusă – Ucraina – Polonia și "ruta balcanică" având următoarele culoare: sudic, prin Turcia – Grecia; central, prin Turcia – Bulgaria – Serbia – Macedonia, respectiv cel nordic, prin Turcia – Bulgaria - România – Ungaria. Drogurile sintetice, provenite din țări occidentale/orientale, sunt transportate prin Bulgaria și prin portul Constanța sau prin partea de vest a României.

Olanda, Germania, Marea Britanie, Spania și Italia sunt țări de destinație a drogurilor de mare risc. Pentru drogurile sintetice a fost remarcat un culoar invers de trafic, acestea având ca destinație finală Bulgaria și Turcia.

Grupările criminale specializate în acest tip de infracțiuni dețin sau sunt în legătură cu structuri care dețin capacități de transport. În general, rețelele de crimă organizată care acționează în domeniul traficului internațional de droguri de mare risc evită să se implice în



activități ilicite de altă natură. Totuși, din dorința maximizării profiturilor, au existat situații când membri unor grupări au desfășurat, în paralel, atât trafic de droguri, cât și operațiuni de migrație ilegală, proxenetism, trafic cu autoturisme, țigarete, infracțiuni informatice și “albirea” (spălarea banilor obținuți din activitățile ilegale derulate) fondurilor obținute prin investiții imobiliare.

Au fost destructurate 90 de grupuri infracționale organizate cu preocupări infracționale în sfera traficului și consumului ilicit de droguri, cu 650 de persoane trimise în judecată, dintre care 370 în stare de arest preventiv.

#### **Acțiuni operative semnificative**

**D.C.C.O. – Acțiunea ”Spider”** - a fost declanșată în luna ianuarie 2012, având ca obiect monitorizarea și destrămarea unei rețele de trafic internațional de heroină, ce acționa pe relația Turcia - Europa de Vest.

În urma activităților specifice efectuate în cauză, a rezultat că rețeaua are puternice legături infracționale pe teritoriul mai multor state, inclusiv în Turcia - cu furnizorul drogurilor și în Olanda - cu rețele de distribuție stradală a drogurilor, formate în principal din cetățeni români. Membrii rețelei se aprovizionau regulat cu cantități semnificative de droguri, pe care le transportau disimulate în părți ale unor autoturisme înmatriculate în UE, destinația finală a heroinei fiind țări din Europa de Vest. Au fost depistate 3 persoane (cercetate în stare de arest), fiind capturate 40 kg. de heroină și ridicate, în vederea cercetărilor, 2 autoturisme de lux.

Operațiunea „SPIDER” a fost rezultatul unui efort deosebit depus de polițiști și a unei cooperări interinstituționale și internaționale de excepție.

**B.C.C.O. BUCUREȘTI** - Operațiunea „VENEZUELA”, în cadrul căreia a fost documentată și probată activitatea infracțională a unei rețele internaționale de trafic de droguri de mare risc.

Din probatoriu, a rezultat că, membrii grupului traficau însemnate cantități de cocaină (de ordinul sutelor de kilograme) pe ruta America de Sud – Arhipieleagul Caraibe, Spania, Austria, România, cu destinația Asia.

În cauză, a fost probată activitatea infracțională a 5 persoane, care au fost surprinse în flagrant în timp ce încercau să vândă aproximativ 49 de kg. de cocaină, cu suma de 1.715.000 euro (35.000 euro/1 kg.).

Au fost efectuate simultan 7 percheziții domiciliare în Satu Mare și București, în urma cărora au fost ridicate pentru cercetări: un autoturism, 28.000 de euro și 12.000 lei despre care se dețin date că provin din traficul de droguri, 14 telefoane mobile și 16 cartelele SIM, o unitate centrală și 2 laptop-uri, mai multe carduri bancare, precum și cheia de la o cutie de valori închiriată la o bancă comercială.

Cei 5 membri ai grupului sunt cercetați în stare de arest preventiv pentru săvârșirea infracțiunilor de: „trafic internațional de droguri de mare risc” și „constituirea unui grup infracțional organizat”.

#### **Combaterea finanțării terorismului și spălării banilor**

Fenomenul infracțional din domeniul criminalității economico-financiare a cunoscut o evoluție semnificativă, raportat la perioadele anterioare, pe fondul unor probleme generate de criza mondială, care au influențat și economia națională.

Grupările criminale s-au adaptat la noile condiții, încercând să eludeze fiscalitatea și condițiile de obținere a finanțărilor din mediul bancar, prin metode din ce în ce mai laborioase, sustrăgându-se de la plata taxelor și impozitelor datorate bugetului de stat.

#### ***Contrabanda cu produse accizabile/de larg consum, practicile evazioniste***

Se estimează că activitățile de contrabandă cu țigarete (destinate atât pieței românești, cât și celei vest-europene) și cu produse petroliere se vor accentua. Activitățile de contrabandă cu produse de larg consum vor continua să prejudicieze bugetul de stat, fiind de așteptat ca agenții economici autohtoni să își amplifice preocupările pe linia achizițiilor de



fructe și legume din spațiul intracomunitar (în special Ungaria, Austria, Grecia și Italia) prin falsificarea documentelor contabile.

### ***Spălarea de bani proveniți din infracțiuni din sfera criminalității organizate***

România va continua să fie în atenția rețelelor specializate din statele U.E. și non-U.E. pentru reciclarea banilor, prin jocuri de noroc, creditarea propriilor firme prin bănci din paradisuri fiscale, achiziții cu fonduri în numerar și cesionări fictive.

### ***Falsificarea de monedă prezintă următoarele caracteristici:***

- cresc falsurile de monedă națională indentificate în circulație, un aspect îngrijorător fiind acela că falsificatorii provin din diferite categorii sociale, dar și cu studii tehnice ridicate;

- se menține trendul moderat ascendent al numărului contrafacerilor de USD;

- numărul contrafacerilor la moneda EURO se menține în aceleași limite, cu scăderea ponderii bancnotelor de valori mari (200 și 500 euro) și creșterea numărului de bancnote de valori medii, în special a celor de 50 și 100 euro;

În urma acțiunilor operative derulate, au fost destructurate 75 de grupuri infracționale organizate cu preocupări infracționale în sfera finanțării terorismului și spălării banilor, cu 758 persoane trimise în judecată, dintre care 321 în stare de arest preventiv.

### **Acțiuni operative semnificative**

***B.C.C.O. Craiova – S.C.C.O. Mehedinți*** - Acțiunea a vizat destructurarea unui grup infracțional organizat, specializat în activități infracționale de evaziune fiscală, spălarea de bani și contrabandă, care în perioada 2010-2012, prin intermediul mai multor firme, au efectuat achiziții intracomunitare cu produse agroalimentare (zahăr, ulei) din Ungaria și Bulgaria, pentru care au întocmit documente fictive în vederea efectuării de operațiuni ilicite de import-export, ulterior valorificându-le pe piața internă, prejudiciind astfel bugetul general consolidat al statului cu suma de peste 3.000.000 euro. Acțiunea a fost desfășurată cu sprijinul structurilor teritoriale de combatere a criminalității organizate din București, Iași, Ploiești, Pitești, Alba Iulia și Galați.

Au fost puse în executare 20 de mandate de aducere pentru membrii grupului infracțional, suspectați desăvârșirea infracțiunilor de constituire a unui grup infracțional organizat, aderarea sau sprijinirea sub orice formă a unui astfel de grup, folosirea de acte nelegale la autoritatea vamală, folosirea de acte falsificate la autoritatea vamală, evaziune fiscală, înșelăciune, nerespectarea dispozițiilor privind operațiile de import sau export și spălarea de bani.

***D.C.C.O.*** a destructurat un grup infracțional organizat cu legături transfrontaliere, specializat în obținerea unor importante beneficii financiare, ca urmare a derulării unor operațiuni de import sau achiziții/livrări intracomunitare de bunuri, neînregistrarea în documentele contabile a operațiunilor realizate și/sau înregistrarea de operațiuni nereale, în scopul obținerii rambursării ilegale de TVA. Au fost efectuate 256 de percheziții domiciliare pe raza municipiului București și a județelor Giurgiu, Argeș, Ilfov, Buzău, Gorj, Dolj, Timiș, Bihor, Constanța și Vâlcea. În mod concret, activitatea infracțională a vizat tranzacțiile comerciale intracomunitare cu zahăr și a gravitat în jurul a 4 societăți comerciale. Activitatea infracțională a învinuiților a fost sprijinită, în diferite forme, de funcționari din cadrul A.N.A.F., D.G.F.P. Giurgiu, Gărzii Financiare Giurgiu și Gărzii Financiare Centrale.

Cercetările efectuate până la această dată au concluzionat faptul că, în perioada anilor 2010 – 2012, prin crearea unui circuit evazionist complex, prejudiciul cauzat bugetului de stat depășește suma de 40 milioane de euro anual.

Au fost trimise în judecată 29 de persoane, dintre care 15 în stare de arest preventiv.

### **Criminalitatea informatică**

Tipologia activităților de criminalitate informatică nu a suferit modificări esențiale în perioada evaluată, cele mai frecvente metode de fraudare fiind skimming-ul (atacuri ale bancomatelor), phishing-ul (obținerea unor date personale, în perspectiva comiterii unor



fraude informatice) și vishing-ul (solicitarea de bani sau credit, sub diverse pretexte), precum și tranzacțiile și licitațiile on-line trucate sau fictive (realizate pe site-uri de vânzări specializate).

România rămâne, în principal, țară furnizoare de criminalitate informatică, însă aceasta s-a amplificat și pe plan intern, îndeosebi prin operațiunile de fraudare a sistemului de achiziții on-line, a ATM-urilor și POS-urilor (într-o mai mică măsură), precum și a aparatelor electronice de jocuri de noroc.

### ***Dimensiunea internațională a domeniului infracțional***

Țările de origine ale criminalității informatice sunt: S.U.A., Federația Rusă, Germania, Olanda, Marea Britanie, Ucraina, China, Insulele Virgine Britanice, Franța și România.

Criminalitatea informatică este strâns legată de domeniul infracțional de spălare a banilor, întrucât sumele obținute din activități infracționale sunt investite în circuite financiare aparent legale, prin înființarea unor societăți comerciale, achiziționarea de diverse bunuri mobile/imobile ori produse (soft-uri necesare în realizarea clonării card-urilor prevăzute cu cip de securitate), jocuri de noroc online etc..

Au mai fost semnalate, punctual, ca activități conexe, și traficul de droguri, traficul de persoane, evaziunea fiscală, facilitarea migrației ilegale și creditările ilegale.

Lupta împotriva criminalității informatice a dus la destructurarea a 35 de grupuri infracționale organizate cu preocupări infracționale în zona cyber-criminalității, cu 286 persoane trimise în judecată, dintre care 154 în stare de reținere/arestare.

### **Acțiuni operative semnificative**



**D.C.C.O.** - Acțiunea care a vizat destructurarea unei grupări infracționale organizate, formată din 15 persoane, specializată în săvârșirea infracțiunilor de confecționare, comercializare și deținere de echipamente de skimming, desfășurată în cooperare cu B.C.C.O. Iași, Suceava, Pitești și Brașov. Au fost efectuate 14 percheziții la locuințele a 13 învinuiți.

S-au identificat și ridicat în vederea cercetărilor, echipamente artisanale uzitate în activitatea infracțională, înscrisuri și sisteme informatice, patru autoturisme, diferite cantități reduse de droguri de risc, 169.000 euro și 13.465 lei.

Segmentul transnațional al grupului viza efectuarea operațiunilor de retragere de numerar - utilizând carduri contrafăcute - din Republica Dominicană, Argentina, Columbia, precum și transferul sumelor de bani rezultate către Olanda și România.

Cei 15 membri ai grupării sunt cercetați pentru săvârșirea infracțiunilor prevăzute și pedepsite de art. 25 și 27 din Legea nr. 365/2002, art. 7 din Legea nr. 39/2003 și art. 23 din Legea nr. 656/2003.

**D.C.C.O.** - În cadrul acțiunii „BULLETPROOF HOSTING” au fost efectuate 36 de percheziții domiciliare, pe raza municipiului București și a județelor Alba, Brașov, Galați, Ilfov, Mehedinți, Timiș și Vâlcea, privind administrarea unui data center de către membrii unei grupări. Aceștia erau implicați în atacurile informatice îndreptate împotriva unor companii australiene, americane, brazilene, respectiv împotriva sistemelor informatice care deservește plățile cu instrumente electronice (carduri). Activitatea infracțională s-a desfășurat în perioada anilor 2011-2012, producând un prejudiciu de aproximativ 25 milioane USD.

Au fost ridicate în vederea cercetărilor 400.000 lei, 400.000 dolari SUA, HDD-uri, servere, unități centrale, laptop-uri, 3 arme, telefoane mobile, medii optice de stocare a datelor, documente și înscrisuri bancare. În urma activităților efectuate în cauză, 7 persoane sunt cercetate în stare de arest preventiv, pentru alte 9, fiind dispusă măsura obligării de a nu părăsi localitatea.



## G. SUPORTUL OPERATIV, AL MISIUNILOR ȘI ACTIVITĂȚILOR



**Activitatea desfășurată pe linie de operațiuni speciale.** Poliția Română se confruntă permanent cu probleme operative de complexitate și diversitate ridicată, pentru a căror rezolvare este nevoie de folosirea de metode care completează limitele muncii informative tradiționale, respectiv investigația acoperită, folosirea surselor umane de informații și a investigațiilor conspirate, supravegherea operativă și electronică, exploatarea tehnică, precum și alte mijloace tehnice specifice.

Activitatea structurilor de operațiuni speciale ale Poliției Române a crescut simțitor, cele mai importante informații și acțiuni fiind obținute, respectiv derulate cu sprijinul acestora.

*Dintre acțiunile operative semnificative soluționate cu sprijinul acestei structuri:* operațiunea CUȘETA, acțiunea GIULEȘTI, destructurarea unei grupări specializată în furturi cu mod de operare deosebit, din TIR-uri aflate în mers, acțiunea SAVA – privind destructurarea unei rețele de trafic internațional de heroină ce acționa pe relația Turcia-Europa de Vest și multe altele.

**Activitatea criminalistică** a avut ca obiective coordonatele prioritare identificate în situația operativă, respectarea procedurilor conform managementului calității impus de standardul internațional ISO 17025, precum și respectarea obligațiilor care ne revin ca țară membră a Uniunii Europene.

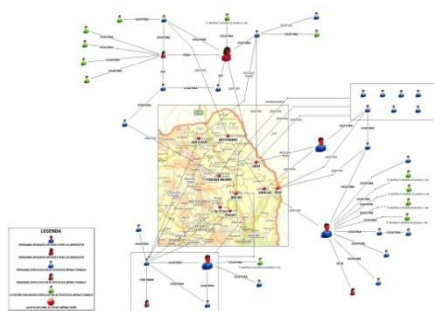
În ceea ce privește identificarea dactiloscopică în cadrul cooperării polițienești internaționale, în anul 2012, în sistemul AFIS, au fost identificate 1.923 de persoane suspecte de comiterea a 1.929 de fapte, iar prin sistemul CDN au fost efectuate 16 identificări.

La solicitarea C.C.P.I., au fost verificate 151 de persoane în baza de date cu caracter personal a S.N.D.G.J. și au fost comunicate rezultate în 127 HIT-uri pentru Austria (26), Franța (9), Germania (31), Slovenia (1), Spania (59) și Olanda (1). De asemenea, din partea structurilor Poliției Române au fost primite 66 de cereri de verificare, dintre care 20 au fost pozitive.

În anul 2012, în contextul aplicării Tratatului de la Prum, au fost efectuate, în total, 146.702 de interogări ale bazei naționale de date genetice judiciare (S.N.D.G.J.), dintre care 142.482 de verificări au fost negative, iar 2.614 au fost pozitive (HIT-uri).

În urma activității desfășurate, în anul 2012, au fost realizate identificări criminalistice pentru 27.479 de persoane și obiecte, în 20.218 de cauze.

În ceea ce privește activitatea de constatare tehnico-științifică și expertiză criminalistică, au fost efectuate 22.240 de expertize și constatări tehnico-științifice, fiind supuse examinării 410.060 de probe în vederea formulării concluziilor. Astfel, la nivel național, prin expertize, au fost identificate 7.235 de persoane, care au comis 5.771 de fapte.



**Activitatea de management al informației** a cunoscut o creștere semnificativă, întreaga activitate desfășurată de structurile operative ale Poliției Române având la bază conceptul de „intelligence-led policing”.

În anul 2012, prin Unitatea Centrală de Analiză a Informațiilor, activitatea în domeniu a fost centrată pe două paliere: *acțiuni cu impact național* și *suport analitic proactiv*.



*Acțiunile cu impact național au vizat:*

- actualizarea soluțiilor informatice naționale de colectare a datelor și informațiilor, prin dezvoltarea componentei geospațiale (din care exemplificăm proiectul S.N.R.I.), ocazie cu care au fost instruiți, peste 14.000 de polițiști din structurile operative;
- crearea cadrului normativ pentru diseminarea datelor și informațiilor colectate, procesate și analizate.

*Suportul analitic proactiv:* Colectarea structurată a datelor și informațiilor, coroborată cu accesul extins la bazele de date ale partenerilor instituționali, a pus bazele componentei pro-active a domeniului analizei informațiilor prin:

- identificarea automată a zonelor geografice în care se concentrează fenomenul infracțional (*analiza tactică*);
- evidențierea entităților implicate în contrabandă și evaziune fiscală (*analiza de risc*);
- monitorizarea acțiunilor de documentare a grupurilor infracționale (*analiza operațională*).

În ceea ce privește elaborarea produselor analitice, de care au beneficiat atât structurile operative, cât și cele decizionale, analiza informațiilor a întocmit în anul 2012 un total de 58.631 de produse analitice (în acest număr fiind incluse analize operaționale/de caz, analize tactice, materiale de procesare și analiză de date structurate), ceea ce reprezintă o creștere de 69% față de anul 2011.

Aportul structurilor de analiză a informațiilor, în aceste rezultate, a fost adus prin dezvoltarea aplicațiilor de gestionare a datelor și informațiilor, structurarea și procesarea acestora, precum și dezvoltarea unei metodologii de diseminare, în schimbul de date și informații, dintre structurile operative, prin intermediul analiștilor de informații.

Anul 2012 este primul an în care Poliția Română a câștigat proiecte de asistență tehnică finanțate de Comisia Europeană, în cadrul acestora realizându-se transferul de cunoștințe către polițiști din state non-UE, acest fapt reprezentând o recunoaștere a profesionalismului polițiștilor din structurile de analiză a informațiilor.

**În domeniul cazier judiciar, statistică și evidențe operative** în anul 2012, principalele obiective au constatat în:

- derularea activităților pentru realizarea informatizării evidențelor cazierului judiciar din fonduri europene, I.G.P.R.aplicând proiectul *ROCRIS - Sistemul Informatic al Cazierului Judiciar Român -JUST/2009/JPEN/AG/CR/723*. Activitățile prevăzute urmează să se încheie la 15.10.2013, bugetul total fiind de 3.721.116 de euro. Din bugetul proiectului, Comisia Europeană urmează să acopere un total de 69,9% (2.601.060,08 euro), restul de 30,1% (1.120.055 euro) fiind suportat din bugetul I.G.P.R.;

- operaționalizarea, la nivelul României, a *Sistemului European de Informații cu privire la Cazierul Judiciar (ECRIS)*. Începând cu data de 27.04.2012., I.G.P.R. a reușit implementarea și operaționalizarea ECRIS România, până la termenul limită impus de către Comisia Europeană prin Decizia 2009/316/JAI a Consiliului, fiind printre cele 13 State Membre, care au intrat în etapa de producție și au efectuat schimburi de mesaje on-line.

Au fost emise 1.829.371 de certificate de cazier judiciar, dintre care persoanelor fizice 1.798.224, persoanelor juridice 28.307 și misiunilor diplomatice ale României 2.840.

Au fost verificate în evidențele cazierului judiciar 762.933 de persoane, în urma solicitărilor primite, prin cereri, de la organele de urmărire penală, de la instanțele de judecată, de la unitățile de poliție, precum și de la S.P.P., O.R.I, M.Ap.N., S.R.I. și S.I.E..

Au fost înregistrate, în cazierul judiciar, 377.922 de comunicări cu caracter penal.



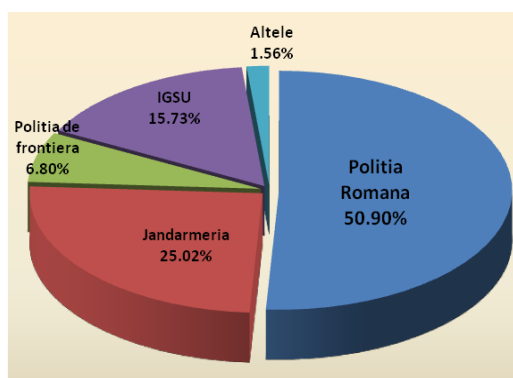
**Activitatea de protecție a martorilor** s-a desfășurat în condiții optime asigurându-se protecția fizică, precum și asistența psihologică și socială la standarde europene pentru toate persoanele incluse în Programul Național de Protecție a Martorilor, precum și pentru persoanele aflate în Programele de Protecție a Martorilor din alte state, relocalate internațional pe teritoriul României.

**Activitatea de control intern desfășurată la nivel central** s-a materializat în controale la unități și subunități din structura poliției, ce au vizat managementul exercitat de ofițerii cu funcție de conducere, precum și verificarea și soluționarea petițiilor și sesizărilor cetățenilor îndreptate împotriva polițiștilor.

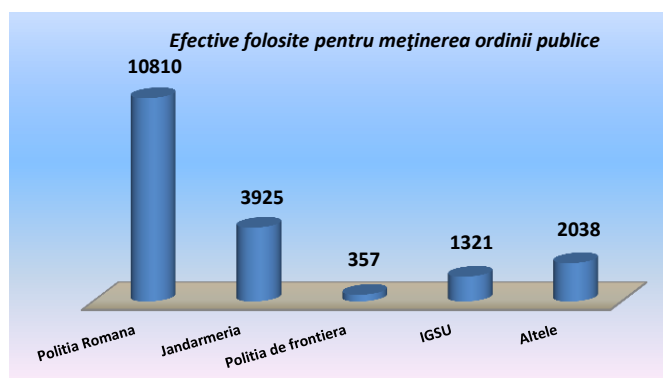
Au fost monitorizate condițiile de detenție existente la nivelul centrelor de reținere și arestare preventivă din subordinea Poliției Române, precum și a modului în care este asigurată exercitarea drepturilor persoanelor private de libertate.

**Pe linia managementului operațional** al principalelor acțiuni din domeniul ordinii și siguranței publice, Poliția Română a fost principala forță care, alături de celelalte structuri M.A.I., a asigurat desfășurarea în bune condiții a *alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale, referendumului pentru demiterea Președintelui României și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat*. Efortul depus a fost considerabil, concomitent cu îndeplinirea celorlalte activități din competență, Poliția Română asigurând peste 50% din efectivele angrenate pentru asigurarea climatului de normalitate civică pe timpul campaniilor electorale, în preziua și în ziua alegerilor.

Repartiția secțiilor de votare la alegerile locale



Repartiția efectivelor pentru menținerea ordinii publice la alegerile locale



În anul 2012, de la nivel central, au fost monitorizate 6.269 de misiuni, dintre care 568 deplasări oficiale, 4.162 de mitinguri, 29.868 de acțiuni desfășurate la nivel național, în scopul prevenirii și combaterii faptelor antisociale, creșterii vizibilității efectivelor polițienești și asigurării unui climat de ordine și siguranță publică și 41.539 de alte activități din competența poliției (sărbători, manifestări culturale, sportive, intervenții la fenomene meteorologice periculoase, etc.).

*Dispeceratele 112 - poliție* au primit 1.663.190 de apeluri de urgență, ceea ce reprezintă peste 92,88% din totalul celor referitoare la siguranța cetățeanului, un procent de 62,23% înregistrându-se în mediul urban, iar 37,77% în mediul rural.

Totodată, din punct de vedere al timpului de reacție se constată că, într-un procent de 77,31% din cazuri s-a intervenit în mai puțin de 10 minute, în 12,64% s-a intervenit în aproximativ 15 minute, în 6,03% dintre cazuri s-a intervenit în maxim 20 de minute, iar în 4,02% intervenția s-a realizat după un interval mai mare de 20 de minute.

Centrul INFOTRAFIC al Poliției Române a transmis 2.180 de comunicate de presă, a avut 4.591 de intervenții radio-TV și a realizat 5.405 documentări ale jurnaliștilor.







**La nivelul Poliției Române a crescut siguranța pe linia documentelor clasificate**, numărul de încălcări ale normelor de securitate fiind în scădere. Nu au fost înregistrate evenimente majore, fiind în special consemnate nereguli simple de securitate pentru care au fost dispuse măsuri de remediere, sancționare și clasare.

Prin intermediul subregistralui I.G.P.R. au fost gestionate 383 de documente clasificate UE, 12 documente clasificate OSCE, 10 documente OSCE UNCLASSIFIED, 44 de documente clasificate NATO și 40 de documente NATO UNCLASSIFIED, documente valorificate de structurile operative sau transmise către alte structuri de aplicare a legii.

**I.G.P.R. a asigurat în condiții optime activitatea sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor** în toate unitățile de poliție deținătoare de animale de serviciu sau care achiziționează, produc, depozitează, prelucrează, transportă și valorifică produse de origine animală și non-animală, inclusiv pentru societățile comerciale aflate în relație contractuală cu structurile respective. Poliția Română are în evidență un efectiv de 1.185 de câini de serviciu, dintre care 922 calificați și 263 necalificați.

**Pe linia activității poliției canine** activitatea a fost concentrată pe pregătirea, specializarea și perfecționizarea instructorilor de dresaj și conductorii câini de serviciu, precum și pentru creșterea capacității de intervenție a echipelor canine. Poliția Română a fost reprezentantă în 17 misiuni internaționale, pe teritoriul Letoniei, Italiei, Spaniei, Germaniei, Lituaniei, Bulgariei, Estoniei, Austriei, Belgiei și Maltei, la 21 de spectacole demonstrative de dresaj, ocazionate de diverse evenimente naționale și la 5 concursuri sportive și de dresaj canin, interne și internaționale, obținând rezultate remarcabile: 6 locuri I, 6 locuri II și 7 locuri III.

**Activitatea de informare și relații publice la nivelul Poliției Române** s-a desfășurat, în anul 2012, adaptată la realitățile și schimbările din societate, fiind guvernată de transparență și echidistanță. Vizibilitatea activităților desfășurate a fost asigurată și prin publicarea pe pagina de Internet a buletinelor de presă, comunicatelor, sintezelor, documentare etc., evaluarea periodică a site-urilor unităților teritoriale, comunicarea din oficiu a informațiilor de interes public, fapt ce a dus la menținerea paginii Internet [www.politiaromana.ro](http://www.politiaromana.ro) în topul celor mai vizitate pagini web ale instituțiilor publice.

Poliția Română este vectorul de imagine al Ministerului Afacerilor Interne și una dintre cele mai transparente instituții publice. Peste 1.300 de jurnaliști din mass-media locală și națională sunt acreditați la Poliția Română. De asemenea, în cursul anului trecut s-au înregistrat 102.862 de vizitatori ai punctelor de informare-documentare și au fost soluționate 65.814 de solicitări de informații de interes public primite de la persoane fizice și juridice.

Prin intermediul structurilor de presă de la nivel teritorial și central, în anul 2012, au fost transmise către mass-media 41.381 de materiale de presă, au fost acordate peste 21.000 de declarații de presă și au fost organizate 1.664 de conferințe și briefinguri de presă.

### III. RISCURI IDENTIFICATE

În urma analizării situației operative, a datelor și concluziilor din studiile efectuate, pentru anul 2013 se va urmări contracararea principalelor riscuri identificate:

1. **Creșterea criminalității**, îndeosebi a celei organizate, dar și a criminalității stradale, pe fondul problemelor generate de prelungirea crizei economico-financiare;
2. **Insuficiența resurselor alocate** la nivelul necesarului Poliției Române pentru desfășurarea în condiții optime a activităților;



3. **Apariția unor noi moduri de operare** specifice altor țări, având în vedere caracterul transnațional și transfrontalier al criminalității;
4. **Specializarea și tehnicizarea** grupurilor de infractori în săvârșirea faptelor antisociale, în special datorită progresului tehnic, în detrimentul mijloacelor de contracarare existente în dotarea Poliției Române;
5. **Creșterea riscului rutier** în condițiile unei infrastructuri încă deficitară și a lipsei de educație rutieră a participanților la trafic.

#### IV. PRIORITĂȚI ȘI DIRECȚII DE ACȚIUNE

În anul 2013, activitatea Poliției Române va fi focalizată pe îndeplinirea următoarelor obiective generale:

1. **Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni** prin protejarea persoanei, protejarea patrimoniului, siguranța stradală, siguranța rutieră și siguranța transporturilor;
2. **Prevenirea și combaterea infracționalității** organizate și transfrontaliere, destructurarea grupărilor infracționale;
3. **Asigurarea climatului de legalitate a mediului de afaceri** prin combaterea evaziunii fiscale, contrabandei, corupției, contrafacerii de mărfuri, a infracțiunilor din domeniul achizițiilor publice, precum și prin protecția intereselor financiare ale U.E.;
4. **Asigurarea resurselor** umane, a mijloacelor materiale, financiare și informaționale necesare dezvoltării și menținerii capacității operaționale a Poliției Române.

#### V. CONCLUZII

**Anul 2012 a fost un an greu** pentru Poliția Română, cu multe evenimente importante, respectiv *Alegerile pentru autoritățile administrației publice locale, Referendumul pentru demiterea Președintelui României, Alegerile pentru Camera Deputaților și Senat, Finala Europa League, Prevenirea și combaterea efectelor fenomenelor meteorologice periculoase etc.*, dar în care **au fost obținute rezultate remarcabile, urmare a eforturilor considerabile depuse de către toți polițiștii** pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice.

**Pentru prima dată în ultimii 9 ani** criminalitatea sesizată nu mai înregistrează creșteri, ci o scădere semnificativă cu 5,66%.

**Se constată o ușoară creștere a criminalității stradale**, în acest sens fiind necesară luarea unor măsuri imediate, atât de către poliție, cât și de celelalte autorități cu atribuții și responsabilități în domeniu.

**A fost stopată creșterea infracționalității** în mediul rural, prin revenirea polițiștilor în mijlocul comunității, aproape de cetățean.

**A fost continuat procesul de modernizare și de întărire a capacității instituționale**, astfel încât, în prezent, Poliția Română este considerată un partener aflat pe poziții de egalitate cu orice structură similară din spațiul european și nu numai.

**2012 a fost anul creșterii gradului de vizibilitate** pe plan intern, european și internațional, Poliția Română fiind apreciată ca un factor de securitate și stabilitate.

**“România are un rol de lider în domeniul legii pentru că aveți oameni competenți.” “Poliția Romană este foarte bună și devine din ce în ce mai bună.”**

*Mark Gitenstein, ambasadorul Statelor Unite ale Americii, 4 decembrie 2012, la inaugurarea Centrului de Training și Conferințe al Centrului Sud-Est European de Aplicarea Legii(SELEC).*

oooOOOooo

