

**ROMÂNIA  
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE**

**EVALUAREA  
ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE  
DE POLIȚIA ROMÂNĂ  
ÎN ANUL 2013**

11 Februarie 2014



## I. CONSIDERAȚII GENERALE



**Poliția Română** este structura principală a Ministerului Afacerilor Interne, care exercită atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice, în condițiile legii.

**Activitatea Poliției Române reprezintă serviciul public specializat** și se realizează în interesul persoanei, al comunității, precum și în sprijinul instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii.

În ultimii ani, Poliția Română a avut o contribuție semnificativă la menținerea sub control a fenomenului infracțional precum și pentru asigurarea desfășurării în condiții optime a unor evenimente deosebit de importante.

În anul 2013, datorită stabilității structural-organizatorice, continuității obiectivelor și priorităților, efortului depus de polițiști, precum și asigurării resurselor necesare desfășurării activității curente, cu toate limitele unui buget de austeritate specific instituțiilor publice, din punct de vedere al controlului criminalității au fost obținute unele din cele mai bune rezultate, astfel că s-a reușit să se asigure siguranța cetățeanului la cel mai înalt nivel din ultimii 5 ani.

Managementul instituțional practicat la nivelul Poliției Române a fost adaptat continuu la evoluțiile fenomenului infracțional și al mutațiilor social-economice, prin măsuri obiective și justificate aplicate în baza unei cunoașteri aprofundate a situației operative, a resurselor și capacității de acțiune și s-a axat în principal pe implementarea conceptelor moderne de abordare a activității polițienești.

Orientarea activităților pe principiul eficienței acționale, s-a realizat de la nivelul I.G.P.R. prin sprijin și coordonare directă a structurilor teritoriale, în scopul creșterii operativității și calității pe axa informație-sesizare-investigare, pentru controlul și diminuarea criminalității la nivel național.

## II. OBIECTIVELE POLIȚIEI ROMÂNE ÎN ANUL 2013

Concentrată pe oferirea unui serviciu public polițienesc de calitate, Poliția Română și-a stabilit ca **obiective esențiale**, necesare îndeplinirii misiunii cu care a fost investită:

1. **Creșterea gradului de siguranță pentru cetățeni** prin: protejarea vieții, integrității corporale și a patrimoniului acestora, precum și sporirea gradului de siguranță rutieră și a transporturilor.

2. **Prevenirea și combaterea infracționalității organizate** și transfrontaliere, destructurarea grupărilor infracționale.

3. **Asigurarea climatului de legalitate a mediului de afaceri** prin combaterea evaziunii fiscale, contrabandei, corupției, contrafacerii de mărfuri, a infracțiunilor din domeniul achizițiilor publice, precum și prin protecția intereselor financiare ale U.E..

4. **Asigurarea resurselor** umane, a mijloacelor materiale, financiare și informaționale necesare dezvoltării și menținerii capacității operaționale a Poliției Române.





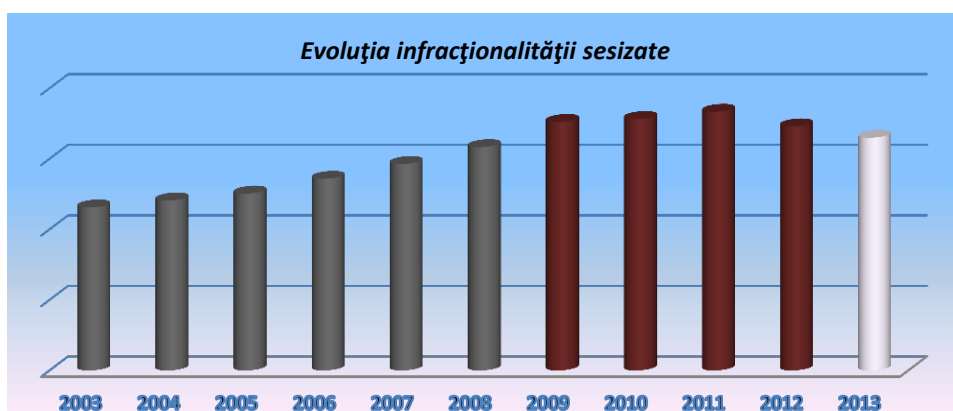
### III. ACTIVITĂȚI DESFĂȘURATE ȘI REZULTATE OBTINUTE ÎN PRINCIPALELE DOMENII DE ACTIVITATE

Activitatea Poliției Române a urmărit îndeplinirea obiectivelor stabilite, a fost îndreptată în slujba cetățeanului și a comunității, concentrându-se pe două paliere:

- **marea criminalitate**, care reprezintă un fenomen complex, atât prin pericolul social, cât și prin forța cu care este capabilă să altereze climatul de siguranță publică, domeniu în care s-a pus un accent deosebit pe destructurarea grupărilor infracționale;

- **mica criminalitate**, care deși este caracterizată de infracțiuni fără un pericol social deosebit, creează o stare de disconfort și nesiguranță amplificată în rândul cetățenilor.

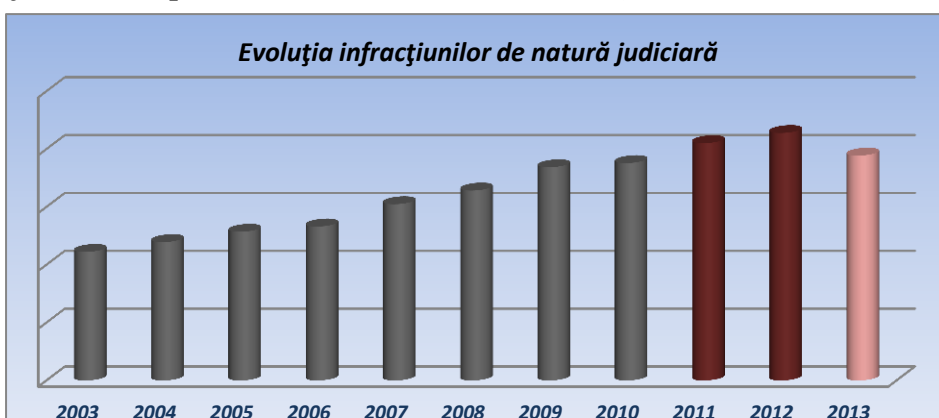
În baza documentărilor și analizelor efectuate, având la bază conceptul de „*intelligence-led policing*” au fost desfășurate la nivel național activități specifice ce au urmărit creșterea autorității poliției și asigurarea respectării legii, întărirea prezenței echipelor de patrulare în mediile și zonele de interes operativ.



*Eforturile depuse de către Poliția Română, împreună cu celelalte instituții abilitate, au dus la menținerea sub control a fenomenului infracțional, reușindu-se diminuarea criminalității (-4,6%) în România pentru al doilea an consecutiv.*

Important de subliniat este faptul că acest lucru nu se regăsește doar în datele statistice, ci și în cel mai important barometru al aprecierii activității poliției, și anume, percepția cetățeanului.

**Criminalitatea de natură judiciară** în România, pentru prima dată în ultimii 10 ani, înregistrează o scădere semnificativă (-9,1%), situându-se mult sub valorile înregistrate în anul 2011, acest trend fiind prezent la majoritatea indicatorilor statistici. Infracțiunile de natură judiciară reprezintă 58,9% din totalul infracțiunilor sesizate.



*Criminalitatea gravă comisă cu violență nu prezintă în România o pondere semnificativă, aceasta reprezentând doar 0,2% din totalul infracțiunilor sesizate la nivelul Poliției Române, 1,1% din infracțiunile contra persoanei, și 0,38% din cele judiciare.*

Infracțiunile de mare violență (în această categorie sunt incluse omorul, tentativa de omor, pruncuciderea, lovirea cauzatoare de moarte, tâlhăria urmată de moartea victimei și violul cu victima sub 15 ani, ori urmat de moartea sau sinuciderea victimei), înregistrează o scădere cu 7% față de anul trecut când s-a înregistrat un trend crescător (+11%).



Astfel, se înregistrează scăderi semnificative la aproape toate categoriile de fapte: omor (-17,2%), tentativa de omor (-7,8%), loviri sau vătămări cauzatoare de moarte (-40,3%), tâlhărie cu moartea victimei (-60%). Important este faptul că toate aceste categorii de fapte prezintă scăderi și în mediul stradal, unde au un impact deosebit asupra percepției siguranței cetățeanului.

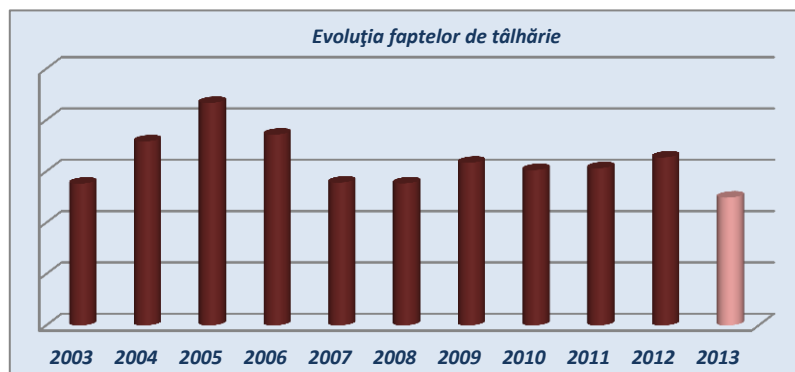
**Infrațiunile comise contra persoanei** reprezintă 21,1% din totalul infrațiunilor sesizate și se mențin pe trendul negativ înregistrat anul trecut (-11,5%). Ponderea cea mai mare din totalul infrațiunilor contra persoanei o ocupă lovirile sau alte violențe (46,98%), infrațiuni care se află pe un trend descendent (-10,52%), la fel ca și vătămarea corporală care reprezintă 18,31% și, de asemenea, prezintă o scădere cu 9,73%.

**Infrațiunile contra patrimoniului** sunt favorizate de factori socio-economici (șomajul, lipsa unor soluții de reintegrare socială, degradarea mediului educațional și legislativ). La acestea se adaugă lipsa reacției publice la comiterea unor astfel de fapte și tratarea cu superficialitate a măsurilor de protecție recomandate de poliție.

Infrațiunile contra patrimoniului reprezintă 51,6% din totalul infrațiunilor sesizate și pentru prima dată în ultimii 10 ani înregistrează o scădere cu 6,4%.

Scăderea infrațiunilor contra patrimoniului este dată, în principal, de evoluția infrațiunilor de furt, tâlhărie și distrugere.

**Furtul**, pentru prima dată în ultimii 6 ani, prezintă o scădere semnificativă (-8,3%) și rămâne principala infracțiune săvârșită în România, dar ca pondere din totalul infrațiunilor sesizate scade de la 35,3% la 33,9%. Se înregistrează scăderi, în principal, la faptele de furt din locuințe (-11,7%), la furturile din bănci (-30,8%), la furturile din case de schimb valutar și amanet (-14,3%) și la furturile din case de bani (-64,5%).



**Infrațiunile de tâlhărie** reprezintă 0,7% din totalul infrațiunilor sesizate și înregistrează o scădere semnificativă pentru prima dată în ultimii 3 ani (-23,9%). Valoarea din 2013 pentru aceste infracțiuni este cea mai mică din ultimii 10 ani. Aproximativ 8,3% dintre tâlhăriile au fost descoperite în flagrant, față de 7,4% anul trecut.

**Pe fondul dinamicii fenomenului infracțional** se constată o creștere a infracțiunilor de înșelăciune (+14,5%) după 3 ani de scădere și, având în vedere trendul descrescător al infracțiunilor de furt și tâlhărie, poate fi începutul unei noi tendințe în evoluția unor fapte de natură judiciară.

**Infrațiunile de distrugere**, pe locul doi în categoria infracțiunilor contra patrimoniului ca pondere după infracțiunile de furt, se mențin pe trendul negativ înregistrat în ultimii 2 ani.

## A. PREVENIREA CRIMINALITĂȚII

Activitatea de prevenire a criminalității reprezintă, alături de combatere, o componentă importantă a intervenției Poliției Române, constituind în același timp scop, metodă și funcție în relația cu infracționalitatea. În acest domeniu, s-a acționat pe două paliere:

- prin structurile operative;
- prin structurile de cercetare și prevenire a criminalității.



**Pentru prevenirea criminalității au fost desfășurate numeroase acțiuni cu scop preventiv din care menționăm:** 570.646 de intervenții rapide la evenimente, 2.193 de razii efectuate, 152.718 acțiuni cu efective mărite și 916.160 de controale directe. Cu ocazia acestor acțiuni au fost descoperite 90.389 de infracțiuni din care 78,4% au fost constatate în flagrant de către polițiști. În zona instituțiilor de învățământ au fost executate 328.191 de activități din care 245.007 patrulări, 26.859 de acțiuni și 63.788 de participări la ședințe și alte întruniri pe linia prevenirii criminalității.

Au fost aplanate 200.299 de stări conflictuale potențiale a degenera în violențe din care în 7,6% erau implicate diverse grupuri de persoane, 48,1% au fost cazuri privind stări conflictuale intrafamilare și 44,3% din alte motive.

Activitățile poliției de proximitate au urmărit, de asemenea, realizarea obiectivelor stabilite, îndeosebi în scopul prevenirii infracționalității și întăririi sentimentului de siguranță publică în cadrul comunității.

**Activitățile de cercetare au fost desfășurate** pornind atât de la prioritățile stabilite de Poliția Română în domeniul prevenirii și combaterii criminalității, ce reies din analiza situației operative și din politicile guvernamentale, cât și de la necesitatea de a oferi corelații între apariția unor stări sau evenimente de natură economico-socială și fenomenul infracțional.

Pe parcursul anului 2013 au fost elaborate, la nivel național, **322 de analize, studii și cercetări**, precum și **32 de sondaje de opinie**.

***Dintre cercetările și analizele realizate în cursul anului, menționăm:***

- *Buletinul siguranței rutiere în România. Raport anual 2012;*
- *Mesajul preventiv transmis de Poliția Română - Realități și perspective;*
- *Studiul privind impactul atribuirii noilor competențe poliției de proximitate asupra procesului de relaționare cu comunitatea în zona de competență;*
- *Ancheta de opinie în cadrul proiectului privind prevenirea cerșetoriei, elaborat de organizația Telefonul Copilului, împreună cu A.N.I.T.P. și finanțat de Ambasada Franței.*

**În domeniul prevenirii**, au fost inițiate și implementate **101 proiecte și 257 de campanii** de prevenire în cadrul cărora s-au abordat, secvențial, diferite genuri de infracțiuni circumscrise domeniilor prioritare naționale sau locale.

**În acest sens, exemplificăm:**

- **Campania „NU-ȚI SCĂPA CASA DIN OCHI!”:** au fost desfășurate 4.555 de acțiuni cu caracter informativ-preventiv pe linia furturilor din locuințe având drept beneficiari 1.122.783 de persoane. Mesajele campaniei au fost diseminate și prin participarea la 412 emisiuni ale posturilor locale de radio și televiziune, respectiv prin publicarea în presa scrisă și on-line a 466 articole.

- **Campania “FII PRUDENTĂ! POȚI PREVENI TĂLHĂRIA”** unde au fost organizate și derulate mai multe categorii de activități, precum: **distribuirea** a peste 51.000 flyere și 900 afișe, **participarea** la 52 de emisiuni radio-tv pentru promovarea recomandărilor antivictimizare, **întâlniri** cu aprox. 47.360 de beneficiari (femei), **încheierea** a 50 de parteneriate cu autorități și instituții publice și private, în vederea asigurării unei vizibilități sporite campaniei și transmiterii informațiilor cu caracter preventiv către un număr cât mai mare de reprezentanți ai grupului țintă vizat, precum și pentru realizarea de activități comune circumscrise domeniului abordat.



- **Proiectul „UNDE ÎNCEPE CERȘETORIA, SE SFÂRȘEȘTE COPILĂRIA”** derulat alături de Asociația „Telefonul Copilului” și Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane. Grupul țintă a fost format din 600 copii (cu vârsta între 8-12 ani) și 110 reprezentanți ai autorităților locale și comunităților vizate (polițiști, primari, consilieri, inspecșori școlari, asistenți sociali și lideri informali).



- **Campania „Știi ce informații oferi pe tavă cu un software ilegal?”** în cadrul căreia, prin intermediul unei scrisori comune IGPR - BSA, aproximativ 50.000 firme care utilizează, în activitățile curente, cel puțin 10 computere fiecare, au fost informate despre derularea campaniei de prevenire, riscurile asociate utilizării de software pirat și posibilitatea de a intra în posesia unor informații profesionale.

În urma consultărilor sociologice ale diverselor categorii de public, a reieșit faptul că acestea apreciază, în marea majoritate a cazurilor, utilitatea inițiativelor preventive ale Poliției, identificată ca principal vector în promovarea mesajelor antiinfracționale și antivictimizare, precum și necesitatea derulării periodice a unor proiecte și campanii de informare a populației, pe diferite segmente de criminalitate.

## B. SERVIREA COMUNITĂȚII ȘI PERCEPȚIA CETĂȚEANULUI

Poliția Română este prima instituție ce intră în contact cu cetățeanul și instituția cea mai solicitată la producerea unui eveniment în spațiul public.

Pentru asigurarea climatului de ordine și siguranță publică, în afară de activitățile curente, Poliția Română a întreprins numeroase activități pentru prevenirea și combaterea fenomenului infracțional din comunitate:

- 632.167 de intervenții la solicitarea cetățeanului (fără 112);
- 1.453.523 de apeluri de urgență 112 primite;
- 46.875 de misiuni de ordine pe timpul adunărilor publice;
- 160 de intervenții în cazuri de calamitate;
- 1.979 de intervenții la producerea unor incendii, explozii etc;
- 1.305 intervenții pentru deblocarea căilor de circulație la producerea de înzăpeziri, îngheț, alunecări de teren;
- 60.953 deținători de arme verificați;
- 172 de intervenții pentru depistarea și dezamorsarea unor explozivi.

### **Dintre rezultatele obținute, menționăm:**

- 5.351 de persoane salvate cu ocazia intervențiilor efectuate;
- 200.299 de stări conflictuale aplanate;
- 323.876 de petiții, scrisori și reclamații rezolvate;
- 25.149 de minori lipsiți de supraveghere depistați și predați părinților/ autorităților;
- 6.428 de părinți și tutori sancționați pentru lipsa de supraveghere a copiilor;
- 39.134 de vagabonzi și cerșetori depistați asupra cărora au fost dispuse măsurile legale, fiind după caz, sancționați, predați familiilor sau internați în centre de ocrotire;
- 934 de străini fără forme legale depistați.

Îmbucurător este faptul că rezultatele acestor activități se regăsesc pozitiv în percepția cetățeanului. Dacă în anul 2012 încrederea populației în Poliție a crescut cu 7 procente și a ajuns la 48% (Sondaj IRES), din sondajele realizate în anul 2013, aceasta a atins o valoare de 55% (Sondaj octombrie 2013 - Sociopol), una dintre cele mai mari înregistrată de poliție în ultimii ani.

Conform studiului „Mesajul preventiv transmis de Poliția Română. Realități și perspective”, marea majoritate a populației (peste 90%) consideră că:

- poliția reprezintă un vector principal în activitatea de prevenire a criminalității, în raport cu alte instituții sau actori sociali;
- activitatea de prevenire realizată de Poliția Română ar trebui dezvoltată;
- majoritatea cetățenilor (91,6%) se arată interesați să primească informații sau sfaturi preventive din partea polițiștilor.

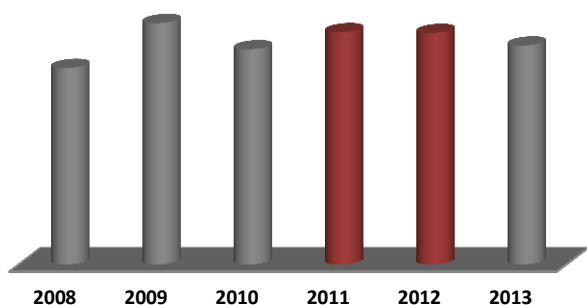


**Rezultatele bune obținute de Poliția Română sunt confirmate și de Eurobarometru E 80 din toamna anului 2013**, care arată că 18% dintre cetățeni consideră criminalitatea ca una dintre cele mai importante probleme căreia România trebuie să-i facă față, comparativ cu procentul de 20% din toamna lui 2012 și, cel mai important lucru este că, în plan personal, criminalitatea a ajuns să fie percepută ca o problemă de doar 5% dintre cetățeni față de 9% în 2012.

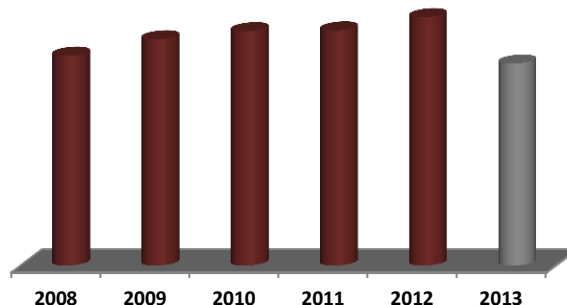
### C. ORDINEA ȘI SIGURANȚA PUBLICĂ

Ordinea și siguranța publică constituie un obiectiv prioritar pentru Poliția Română, continuându-se aceeași manieră de abordare, axată pe apropierea de comunitate, pregătirea antiinfracțională a cetățenilor și perfecționarea sistemului integrat al forțelor de ordine ce participă la siguranța cetățeanului, prin utilizarea unui sistem de management al resurselor bazat pe analiza informațiilor și maparea incidentelor.

*Evoluția criminalității în mediul rural*



*Evoluția criminalității stradale*



### Ordine publică

**Criminalitatea stradală.** Deși recesiunea economică mondială a afectat în mod direct nivelul de trai al populației și exercițiul autorității publice, infracțiunile stradale sesizate se mențin la valori reduse, reprezentând 6,1% din totalul infracțiunilor sesizate la nivel național și, pentru prima dată în ultimii 7 ani cunosc o scădere, una semnificativă (-18,7%), situându-se sub valorile înregistrate în anul 2007. De remarcat este faptul că 16,9% din totalul infracțiunilor stradale sesizate sunt surprinse în flagrant de către polițiști.

Criminalitatea stradală este caracterizată de infracțiuni fără un pericol social deosebit, dar care creează o stare de disconfort și nesiguranță în rândul cetățenilor fiind mai mult specifică mediului urban (89%). Astfel, infracțiunile de furt reprezintă 80% din criminalitatea stradală și cunosc o scădere cu 16%. Aproximativ 41,9% din totalul faptelor de furt sesizate se înregistrează la cele din interiorul mijloacelor auto.

Sporirea fermității și eficienței activității de intervenție la evenimentele soldate cu violență a dus la scăderea infracțiunilor sesizate de ultraj contra bunelor moravuri și tulburarea ordinii publice (-16%).

Ca urmare a activităților și acțiunilor organizate în mediul stradal, violența stradală cunoaște o scădere considerabilă (-26%), iar dacă în anul 2012 aceasta reprezenta 8,3% din totalul infracțiunilor stradale sesizate, în 2013 reprezintă doar 7,6%.

Cea mai semnificativă scădere la infracțiunile stradale o înregistrează faptele de tâlhărie (-27%). Majoritatea infracțiunilor de tâlhărie stradale sesizate s-au comis prin smulgerea de obiecte, fără exercitarea unor violențe majore asupra victimelor (63%), iar activitatea desfășurată de structurile Poliției Române a făcut ca 10,3% din faptele de tâlhărie să fie surprinse în flagrant comparativ cu 8,9% în 2012.





**În mediul rural**, având în vedere necesitatea adaptării permanente și îmbunătățirii calității serviciului polițienesc, în anul 2012 a avut loc un proces de reorganizare a structurilor Poliției Române fiind implementată *“Concepția de eficientizare a activității structurilor Poliției Române din mediul rural”*. Prin această măsură, s-a realizat transferul centrului de greutate de la secțiile de poliție rurală la posturile de poliție comunale. Înaintea implementării acestui sistem, 72% din polițiști erau încadrați la secțiile de poliție rurală, în prezent, 78% își desfășoară activitatea la posturile de poliție comunale, în mijlocul comunității.

Dacă în anul 2012, ca urmare a implementării cu succes a acestui concep, s-a reușit oprirea creșterii fenomenului infracțional în mediul rural, în anul 2013, datorită continuității acestuia, criminalitatea a scăzut cu 5,4%, înregistrându-se scăderi pe aproape toate palierele, revenind apoximativ la valorile înregistrate în anul 2010.

Ponderea semnificativă a faptelor sesizate în mediul rural este deținută de infracțiunile judiciare, care reprezintă 62% din totalul infracțiunilor, față de 65,5% în 2012, și care cunosc o scădere semnificativă (-11%).

*Infracțiunile contra persoanei* în mediul rural au scăzut față de anul 2012 cu 14%. Aproximativ 53% din aceste fapte sunt loviri sau alte violențe, iar 20% sunt amenințări.

*Furtul*, deși în scădere (-10%), constituie principala problemă și în mediul rural, reprezentând 33% din totalul infracțiunilor sesizate. Majoritatea infracțiunilor de furt sesizate sunt cele din locuințe (20%) și din societăți comerciale (5,8%).

Un aspect specific mediului rural îl constituie furturile de animale, care reprezintă 4,3% din totalul infracțiunilor de furt, majoritatea faptelor de acest gen fiind săvârșite, în principal, pentru asigurarea mijloacelor de subsistență, iar în anul 2013 cunosc o scădere cu 16%.

În lipsa resurselor necesare, căutând soluții de finanțare, Poliția Română implementează în mediul rural, împreună cu autoritățile elvețiene, proiectul *„Promovarea conceptului de poliție în sprijinul comunității în zonele rurale cu accent pe comunitățile de romi și cele dezavantajate economic”* finanțat din Fondul de Coeziune Elvețian cu un buget de 2,3 milioane CHF, din care 350.000 CHF contribuție națională.

Având în vedere aspectele prezentate, putem concluziona faptul că nivelul criminalității din mediul rural, înregistrat la finele anului 2013, este rezultatul procesului de eficientizare a activității structurilor de poliție din aceste zone.

**Prevenirea și combaterea fenomenului infracțional în sectorul silvic** constituie o preocupare majoră a poliției, în condițiile în care, acesta tinde să devină din ce în ce mai complex, având implicații deosebite asupra mediului înconjurător, ecosistemului și economiei naționale, constituind totodată una din prioritățile Uniunii Europene.



Infracțiunile la regimul silvic s-au încadrat pe un trend crescător, fiind sesizate cu 12% mai multe decât în anul trecut.

Pentru contracararea acestui fenomen, au fost intensificate activitățile pentru prevenirea și combaterea tăierilor ilegale de arbori din păduri, a faptelor ilegale asociate din circulația, depozitarea, prelucrarea și comercializarea materialului lemnos, fiind executate 27.902 acțiuni, din care 5.940 organizate în fondul forestier, 3.080 de acțiuni pe linia provenienței, prelucrării, depozitării și valorificării materialului lemnos și 16.904 acțiuni pe linia legalității transportului materialului lemnos etc.

Intensificarea activității Poliției Române a dus la creșterea persoanelor surprinse în flagrant (+29,4%), a începerilor de urmărire penală (+19%), precum și a persoanelor cercetate (+18%). Împreună cu instituțiile cu atribuțiuni în domeniu, în anul 2013 a fost confiscată cantitatea de 59.645 m<sup>3</sup> material lemnos (+45,5%).





**Infraționalitatea sesizată în domeniul piscicol** a crescut cu 8%. Pentru prevenirea și combaterea braconajului piscicol, la nivel teritorial au fost organizate și executate 6.568 de acțiuni și controale (+19,6%), din care 3.183 în apele continentale, 85 în apele maritime teritoriale, 534 în amenajări piscicole și asociații de profil, 1.341 pe linia legalității transportului de pește, 726 pe linia provenienței, prelucrării, depozitării și valorificării peștelui, produselor și subproduselor din pește și 699 alte acțiuni în domeniul piscicol.

Cu ocazia acțiunilor executate au fost verificate 1.590 de societăți comerciale, 578 de amenajări piscicole și asociații de profil, precum și 8.757 de mijloace de transport auto și navale. Au fost confiscate 17.752 kg pește diferite specii (26 kg sturion), 1.913 plase de pescuit monofilament, 358 de plase de pescuit din fir textil, 328 de setci, 48 de vintire, 53 de prostovoale, 8 năvoade, 23 de dispozitive electrice de pescuit, 317 alte unelte de pescuit, 136 de ambarcațiuni, 84 de motoare ambarcațiuni, 54 de rezervoare ambarcațiuni și 13 autovehicule.

**Pe linia sistemelor de securitate**, în scopul prevenirii și combaterii infracțiunilor contra patrimoniului, au fost efectuate activități de control referitoare la modul de implementare a cerințelor minimale de securitate și verificarea respectării prevederilor legale incidente de către deținătorii de valori și prestatorii de servicii.

Au fost evaluate măsurile de securitate fizică implementate de agenții economici la nivel național la peste 54.290 de entități, dintre care 50.570 au vizat beneficiari, iar 3.720 furnizori de servicii de securitate. Astfel, polițiștii au depistat 350 de entități care prestau servicii fără a deține licență de funcționare și au aplicat 10.025 de sancțiuni contravenționale.

În anul 2013 infracțiunile de furt din unitățile economice au înregistrat cu precădere scăderi: *furturile din societăți comerciale comise prin efracție (-16,5%), din case de schimb valutar/amanet (-14,3%), iar cele din bănci (-30,8%)*. De asemenea, au înregistrat scăderi și infracțiunile de furt din biserici, muzee și alte locuri de păstrare a obiectelor de patrimoniu (-22,3%).

Reacția operativă a structurilor de poliție în combaterea infraționalității ce viza furtul din bancomate prin metoda de operare „*cash trapping*”, materializată prin destructurarea de multiple grupuri infracționale, a condus la o scădere drastică cu 50% a acestor fapte.



**Siguranța în unitățile de învățământ**, prevenirea victimizării minorilor, a delincvenței juvenile și siguranța celor care le frecventează, reprezintă preocupări primordiale ale Poliției Române în fiecare an școlar. Pentru creșterea gradului de siguranță al elevilor și cadrelor didactice, au acționat zilnic, în medie, 11.588 de forțe de ordine (*poliție, jandarmerie, poliție locală etc.*), ponderea fiind deținută de către poliție (75% din efective).

Polițiștii, în comun cu reprezentanți ai unităților de învățământ, au efectuat 32.568 acțiuni preventive, din care 23.753 pe linia prevenirii și combaterii absenteismului școlar, fiind depistați 32.739 de elevi care lipseau de la orele de curs.

Statistic, la nivel național, în anul școlar 2012 -2013 a fost înregistrată o scădere cu 1,4% a infracțiunilor sesizate în incinta și în zona adiacentă a unităților de învățământ preuniversitar, ceea ce reprezintă o medie de 0,04 infracțiuni/unitate de învățământ.

Aproximativ 90% din totalul infracțiunilor sesizate au fost comise în școli și doar 10% în zona adiacentă acestora. A scăzut considerabil numărul faptelor înregistrate în zona adiacentă, datorită prezenței forțelor de ordine la orele de intrare/ieșire a elevilor la/de la cursuri.

Din punct de vedere al locului săvârșirii faptelor, 56% din infracțiunile sesizate pe parcursul anului școlar 2012 - 2013 au fost comise în licee, colegii, etc., 43% în școli generale și 1% în alte instituții de învățământ.



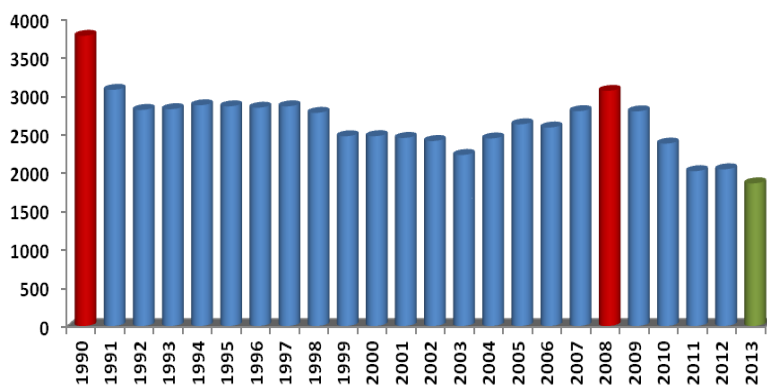
## Siguranța rutieră

La nivel național, siguranța rutieră constituie o problemă importantă, atâta timp cât în România, în fiecare an își pierd viața sau sunt rănite grav în accidente rutiere mii de persoane, multe dintre acestea rămânând cu importante sechele.

Aceste aspecte afectează, în mod direct sau indirect, pe fiecare cetățean, constituind o problemă de ordine publică și siguranță națională.

Activitățile desfășurate au vizat asigurarea unui climat de disciplină și siguranță rutieră pe drumurile deschise circulației publice, ocazie cu care au fost constatate 45.624 fapte penale (+4,2%), dintre care 27.779 la regimul circulației (+9,1%) și au fost aplicate 2.858.873 de sancțiuni contravenționale (+11,7%).

De asemenea, au fost reținute 152.206 de permise de conducere în vederea suspendării exercitării dreptului de a conduce autovehicule pe drumurile publice (+10,8% față de anul precedent) și au fost retrase 69.045 de certificate de înmatriculare (+6,8%).



Ca urmare a activității desfășurate, pentru prima dată de la începutul anilor '90, numărul persoanelor decedate în accidente de circulație a scăzut sub 2.000, în condițiile unui context rutier total diferit, caracterizat de creșterea exponențială a parcului auto (+216% vehicule față de 1990) și a numărului posesorilor de permis de conducere, precum și de o infrastructură subdimensionată și

insuficient modernizată.

Analiza efectuată asupra dinamicii accidentelor de circulație grave produse în anul 2013 arată faptul că, în comparație cu anul anterior, au fost înregistrate scăderi la toți indicatorii. Astfel, au fost produse 8.550 de accidente de circulație (-8,7%), din care au rezultat 1.859 de persoane decedate (-9,0%) și 8.155 de persoane rănite grav (-8%).

### **Principalele cauze ale accidentelor rutiere grave le-au constituit:**

- viteza neadaptată la condițiile de drum (18,4% din numărul total de accidente);
- traversarea neregulamentară a pietonilor (17,5%);
- neacordarea priorității de trecere pietonilor (8,9%).

Acțiunile și rezultatele Poliției Române sunt influențate însă de faptul că rețeaua de drumuri nu a cunoscut o dezvoltare semnificativă raportată la valorile de trafic, precum și funcției mixte pe care aceste drumuri o îndeplinesc, fiind în același timp drumuri de tranzit, dar și căi de acces local, în condițiile în care acestea traversează localități, ceea ce prezintă în continuare un risc rutier ridicat.

Pentru creșterea siguranței rutiere se impune efortul conjugat al tuturor instituțiilor implicate, cu acțiuni și măsuri precise, concomitent cu adoptarea unei legislații mult mai ferme împotriva celor care nu respectă regulile de circulație și pun în pericol pe ceilalți participanți la trafic.





## Siguranța transportului feroviar, naval și aerian

Activitatea pe linia asigurării siguranței transporturilor s-a axat îndeosebi pe prevenirea producerii unor evenimente negative, fiind organizate numeroase acțiuni specifice astfel:

- în domeniul transporturilor feroviare, în perioada analizată **au fost patrulate 110.734 de trenuri**, îndeosebi a celor care circulă pe relații secundare, cu situație operativă încărcată;
- în domeniul transporturilor navale au fost efectuate 847 de patrulări cu mijloacele de mobilitate navală, 4.313 patrulări cu mijloace auto și 10.535 de patrulări pedestre;
- în transporturile aeriene, în anul 2013, la nivel teritorial au fost executate 2.103 acțiuni și controale.

În sectorul transporturilor feroviare, navale și aeriene, tendințele situației operative prezintă o creștere a infraționalității sesizate (+3,2%) datorată evoluției infraționalității de natură economico-financiară. Eforturile depuse de structurile de Poliție Transporturi pentru prevenirea criminalității și ținerea sub control a fenomenului infrațional au dus la scăderea infrațiilor de natură judiciară (-7,1%).

Infrațiile de furt se înscriu pe trendul negativ înregistrat anul trecut (-7,61%) prezentând scăderi la majoritatea categoriilor de fapte. Trend negativ în evoluție se înregistrează și la infrațiile de tâlhărie (-1,6%). Important de menționat este faptul că furturile de componente de la infrastructura feroviară înregistrează o scădere semnificativă (-24,6%), dar riscul acestora la siguranța traficului feroviar este foarte mare.

## Intervenții și acțiuni speciale

Activitatea structurilor de intervenție, în colaborare cu structurile operative ale Poliției Române și cu alte instituții de aplicare a legii, atât în plan național, cât și internațional, se înscrie în trendul pozitiv înregistrat în ultimii ani, anul 2013 constituind un an de vârf în plan evolutiv.

Astfel, la nivel central, au fost efectuate 262 de misiuni interne și 158 de misiuni externe, însumând un număr de 420 de misiuni operative.

De asemenea, structurile teritoriale au realizat 25.984 de misiuni, dintre care evidențiem: 12.046 de misiuni specifice de ordine publică, 3.821 de percheziții domiciliare, 201 misiuni de prindere în flagrant, 1.370 de punere în aplicare a unor mandate, 3.426 de misiuni de escortă, 594 de misiuni de protecție, 53 de misiuni de transporturi speciale, 578 de misiuni externe privind escorta și aducerea în țară a unor cetățeni români extrădați din statele U.E. și 3.895 de alte activități.

În planul relațiilor internaționale, ca membru al grupului „ATLAS”, se remarcă activitatea S.I.A.S., care în concordanță cu procesul de reformare și interoperabilizare cu structurile existente în cadrul acestuia a pregătit și desfășurat în luna aprilie, exercițiul „ATLAS COMMON CHALLENGE 2013”, cu participarea forțelor de intervenție din Bulgaria, Grecia și Cipru. Exercițiul s-a desfășurat simultan în 9 state europene, în fiecare stat organizator participând forțe de intervenție din alte trei state membre ale ale Grupului ATLAS.



## C. INVESTIGAREA CRIMINALITĂȚII

**Pe parcursul anului 2013 la Poliția Română s-au aflat în lucru 1.949.289 de dosare penale, distribuite astfel:**

- 1.122.044 de dosare penale aflate în faza actelor premergătoare (-0,2%);
- 827.245 de dosare penale cu urmărirea penală începută (+4,8%), din care 564.105 existente la începutul anului.

***Stadiul dosarelor penale aflate în faza actelor premergătoare se prezintă astfel:***

- în 252.079 de dosare s-a început urmărirea penală (22,5% din totalul celor aflate în lucru), din care în 59,7% a fost în personam;
- 385.787 de dosare au fost trimise la procuror cu propunerea de N.U.P. (34,4%);
- 12.120 de dosare au fost declinate (1,1%).

***Din analiza dosarelor penale cu urmărirea penală începută aflate în lucru rezultă faptul că 224.174 (27,1%) au fost dosare cu urmărirea penală începută în personam, în creștere cu 2,8% față de 2012. Au fost cercetate 303.805 persoane (+4,3%) din care pentru un număr de 195.478 de persoane a fost începută urmărirea penală pe parcursul anului 2013 (+2,5%).***

Din totalul persoanelor cercetate, au fost reținute/arestate 14.702 persoane (+2%), ceea ce reprezintă o pondere 4,8% din persoanele învinuite.

***Numărul dosarelor cu urmărirea penală începută în care au fost dispuse soluții procedurale*** a fost de 226.100 dosare (reprezentând 27,3% din totalul dosarelor cu IUP în lucru și în creștere cu 9,7% față de anul 2012):

- 78.921 de dosare cu I.U.P. soluționate prin **trimitere în judecată**, acestea reprezentând 34,9% din totalul celor soluționate (+5,9% față de valoarea din 2012);
- 66.385 de dosare cu I.U.P. soluționate prin **scoatere de sub urmărire penală**, reprezentând 29,4% din totalul celor soluționate (+5,7%);
- 9.229 de dosare cu I.U.P. soluționate prin **încetarea urmăririi penale**, reprezentând 4,1% din totalul celor soluționate (+1%);
- 71.565 de dosare cu I.U.P. soluționate prin **clasare**, reprezentând 31,7% din totalul celor soluționate (+19,9%).

Au fost trimiși în judecată **104.342** de învinuiți/inculpați (+6,5%), dintre aceștia, **11.817** au fost reținuți/arestați (+1,9% față de 2012).

### Investigații criminale

**Împotriva grupărilor infracționale** au fost continuate activitățile din *Planul de acțiune la nivel național „OFENSIVA”*, demarat în anul 2012, urmărindu-se în continuare identificarea grupărilor nestructurate de notorietate, care pot genera conflicte stradale, cu impact mediatic major, documentarea activității infracționale a acestora, cercetarea membrilor și destrămarea lor. Au fost destrămate 832 de grupări infracționale nestructurate și 21 de grupări organizate.

**Activitatea pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor cu violență** s-a concentrat pe identificarea autorilor faptelor grave de mare violență, soluționarea dosarelor rămase cu autori neidentificați, inclusiv din anii anteriori, monitorizarea cazurilor deosebit de grave privind fapte de mare violență, comise cu mod de operare și cu impact mediatic.

Eficiența polițiștilor, susținută de buna colaborare cu unitățile de parchet, a condus la creșterea procentului de identificare a autorilor astfel că, în dosarele penale de omor, acesta a fost de 97,3% față de 96,8% în anul 2012.



*Unul dintre cele mai importante cazuri înregistrate a fost tentativa de omor comisă asupra unui tânăr din municipiul București, cartierul Vitan, împușcat în cap și în piept, autorul fiind un cetățean moldovean, ce a fost extrădat din Rusia. De remarcat faptul că polițiștii au soluționat atât tentativa de omor comisă în București cât și cea comisă în Londra, asupra unui cetățean rus, de către același autor.*

Pe linia protejării patrimoniului **cultural național**, structurile de investigații criminale au constatat 435 de infracțiuni (+6,6%) fiind cercetate 459 de persoane (+15,9%). Din totalul infracțiunilor sesizate în anul 2013, cele mai mari ponderi sunt înregistrate de infracțiunile comise la regimul autorizării construcțiilor (34%) și de infracțiunile de furt (30%). În urma activităților desfășurate de polițiști, au fost recuperate 1.940 de bunuri culturale mobile (+98%), dintre care 1.413 sunt bunuri și monede antice și medievale sustrase din situri arheologice.

**Activitatea desfășurată pe linie de urmărire și extrădare**, s-a concretizat în soluționarea unor cazuri deosebite, puternic mediatizate, prin schimbul operativ de informații, care a dus la prinderea pe teritoriul României a unor infractori foarte periculoși.

**În domeniul depistării și prinderii persoanelor urmărite**, precum și al localizării și găsirii dispăruților, se constată o creștere a numărului persoanelor împotriva cărora organele judicare române dar și străine au emis mandate de arestare sau de executare a pedepsei, în concomitență cu creșterea numărului persoanelor depistate, în țară sau străinătate, contribuind aici și buna cooperare pe plan internațional, facilitarea în ultimii ani a schimbului de date și informații cu autoritățile europene, prin operaționalizarea și utilizarea SIS și SIS II.

**Au fost desfășurate activități pentru găsirea a 16.172 de persoane urmărite**, din care 7.536 erau în evidențe la începutul anului 2013, fiind solicitată revocarea pentru 8.903 cazuri. La sfârșitul anului, se continuau activitățile specifice față de 7.269 de persoane, cu 267 mai puține față de începutul anului 2013.

**Activitatea de urmărire în plan extern**, s-a concretizat în solicitarea de punere în urmărire internațională a unui număr de 2.127 de persoane (1.673 cu MEPI, 293 cu MAP, 2 cu sentințe penale și 159 de dispăruți), iar în urma informațiilor obținute și transmise pe canalele de cooperare s-a reușit arestarea a 1.259 și localizarea unui număr de 167 de persoane.

**Pentru depistarea persoanelor dispărute**, au fost desfășurate activități pentru identificarea a 8.003 persoane din care 3.483 de copii. În cursul anului 2013, dintre persoanele pentru care a fost solicitată urmărirea la nivel național, au fost găsite ori s-a clarificat situația pentru 5.147, din care 3.172 de minori. Procentul de găsire a minorilor dispăruți a fost de 91%.

**La nivel național au fost supravegheate 3.726 de persoane**, împotriva cărora organele judiciare au dispus unele obligații și măsuri de interdicție, respectiv 1.390 de interdicții de a părăsi localitatea, 2.295 de interdicții de a părăsi țara și 38 de interdicții de a se afla în anumite localități.

**Criminalitatea itinerantă** continuă să afecteze imaginea României, în special prin comiterea unor infracțiuni fără un pericol social deosebit, dar care creează o stare de disconfort și nesiguranță în rândul cetățenilor străini. Activitatea depusă de Poliția Română a urmărit cu prioritate cooperarea polițienească internațională, în contextul în care se constată faptul că tot mai mulți cetățeni români se deplasează în străinătate și proporțional cu numărul acestora se înregistrează creșteri și în sfera criminalității atribuite lor.

În anul 2013, la nivel național au fost înregistrate 248 de cereri de comisie rogatorie internațională, fiind soluționate 257.

Au fost transmise 1.869 de mesaje operative către autoritățile străine și au fost primite de la acestea 1.575 astfel de mesaje. În ceea ce privește cererile de asistență, au fost



înregistrate 4.034 de cereri de asistență polițienească internațională, fiind soluționate 4.003 astfel de cereri. Au fost trimise către autoritățile străine 1.645 de cereri de asistență.

Atât în cazul mesajelor operative cât și în cazul cererilor de asistență internațională principalele state expeditoare, respectiv destinatare, sunt cele în care se manifestă criminalitatea de sorginte românească: Italia, Spania, Germania, Franța, Marea Britanie, Belgia și Austria.

În anul 2013, au fost primite de la autoritățile străine competente, prin intermediul Ministerului Justiției, 69 de cereri de localizare de minori care fac obiectul Convenției de la Haga privind răpirile parentale de copii, ponderea reprezentând-o și în acest an Italia.

În domeniul de referință, se înregistrează creșteri cantitative și calitative ale principalilor indicatori ce vizează activitatea de asistență judiciară și polițienească.

#### ***Acțiuni operative semnificative desfășurate de structurile de investigații criminale***

***Operațiunea LITCAR***, sprijinită de Europol, Interpol, Tispol și Frontex, care s-a desfășurat în perioada 10-13.09.2013, cu participarea a 28 de state membre U.E., Europol evidențiind rezultatele obținute de Poliția Română, întrucât au fost identificate 51 de vehicule reclamate furate, situându-se pe primul loc între statele participante.

***Operațiunea Traficantul***, derulată concomitent în Italia și România, care a vizat circa 80 de persoane (dintre care 24 de cetățeni români), urmărite în baza MEA emise de autoritățile italiene, operațiune care s-a soldat cu un real succes, pe teritoriul țării noastre fiind prinși 14 urmăriți.

***Destructurarea grupărilor denumite generic „CARAN”, „DUDUIANU”, „VANCICĂ” și „RINU”***, în sarcina cărora au fost stabilite și reținute săvârșirea mai multor infracțiuni de tâlhărie, șantaj, cămătărie și spălare de bani, fiind obținute și indicii temeinice privind deținerea în mod ilegal de către membri acestora de arme de foc și muniții.

***Destructurarea grupărilor infracționale, denumite generic „CĂMĂTARII” și „SPORTIVII”***, ocazie cu care au fost efectuate 100 de percheziții domiciliare. Au fost cercetate 32 de persoane, din care 29 arestate preventiv, sub aspectul săvârșirii infracțiunilor de constituire, aderare și sprijinire a unui grup infracțional organizat, tentativă de omor calificat, șantaj, amenințare, loviri sau alte violențe, ultraj contra bunelor moravuri și tulburarea ordinii și liniștii publice, uz de armă neletală, deținerea fără drept a dispozitivelor adaptate diminuării zgomotului cauzat prin arderea unei încărcături, distrugere, nerespectarea regimului armelor și favorizarea infractorului.

***Destructurarea unei grupări infracționale*** ai cărei membri erau autorii mai multor tâlhării în locuință sau stradale, prin declinarea de calități oficiale (polițiști), precum și furturi din locuințe cu prejudicii însemnate, comise la pont. Au fost cercetate 6 persoane, dintre care 4 în stare de arest preventiv.

***Combaterea infracțiunilor de înșelăciune comise prin metoda „ACCIDENTUL”*** de către persoane deținute în penitenciare, fiind inițiată o campanie de prevenire a populației, dar și o acțiune de documentare a acestor fapte, ocazie cu care au fost identificați 14 autori (*toți încarcerați în penitenciarele Galați, Tulcea, Iași, Craiova și Giurgiu*), precum și 42 de complici ai acestora.

***Identificarea autorilor tâlhăriei*** comise la data de 09.08.2011, pe Autostrada A1 București-Pitești, asupra unui cetățean turc, când acesta a fost deposedat de bijuterii din aur în greutate de 22 kg.

***Soluționarea dosarului penal privind furtul din situl arheologic Apulum (Alba-Iulia)*** a unei statui din marmură, de epocă romană (sec. II p.Chr.), reprezentând o divinitate din panteonul greco-roman (Hercule) și care aparține patrimoniului cultural național, categoria Tezaur, fiind evaluată de experți la 200.000 Euro.

***Recuperarea în urma activităților desfășurate în cadrul unui dosar penal a unui lot de 145 de monede din aur (stateri) de tip Koson***, de la *British Museum*. Piesele au fost depuse, în custodie, la Muzeul Național de Istorie a României din București, valoarea totală a lotului recuperat fiind de aprox. 58.000 euro, respectiv 260.000 RON.

***Destructurarea și probarea activității infracționale*** a unei grupări de 20 cetățeni români din București ce acționau pe teritoriul Belgiei și altor state UE, ce săvârșeau fraude informatice și furt, specializați în furtul de carduri bancare și retrageri frauduloase de cash din ATM-uri după observarea codului PIN (metoda *Shouldersurfing*).





## Arme, explozivi și substanțe periculoase

**Regimul armelor.** În România infracțiunile de mare violență comise cu arme de foc continuă să înregistreze valori reduse. La nivel național au fost înregistrate 8 omoruri și 18 tâlhării comise cu arme de foc, situându-se aproximativ la același nivel ca și anul trecut.



Numărul evenimentelor produse prin folosirea, fără respectarea prevederilor legale, a armelor letale și neletale, a înregistrat în 2013 o scădere de la 221 la 204 astfel de evenimente.

Pe linia prestări de servicii către populație au fost eliberate: 8.629 de permise de armă, 12.055 de autorizații pentru procurarea de arme letale, 4.617 autorizații pentru procurarea de arme neletale, 623 de avize de import/permise de transfer și 93 de autorizații de funcționare la persoanele juridice.

Creșterea exigenței polițiștilor, în cadrul acțiunilor desfășurate la nivel național, privind respectarea prevederilor legale de către deținătorii de arme, a dus la luarea măsurii de anulare sau suspendare a dreptului de deținere, respectiv port și folosire a armelor în 5.868 de cazuri (+49,3%). Totodată, în cadrul activităților de prevenire și combatere a infracționalității, au fost indisponibilizate în vederea confiscării 6.149 de arme de foc (+ 2.275 buc.), dintre care 3.098 reprezintă arme letale deținute ilegal, precum și 244.521 de bucăți cartușe (+ 93.400 buc.).

**În domeniul materiilor explozive,** au fost indisponibilizate în vederea confiscării, 1.030 kg. explozivi de uz civil, 39.404 kg. articole pirotehnice, 3,5 m fitil detonant și 4.333 buc. capse de inițiere.

**În domeniul substanțelor periculoase,** se constată o creștere a infracționalității privind traficul de substanțe toxice, regimul substanțelor chimice periculoase și a infracțiunilor privind protecția mediului.

Activitățile proprii și de cooperare cu instituțiile cu atribuții în domeniu, au condus la menținerea sub control a situației operative pe acest segment, nefiind înregistrate evenimente negative care să fi avut drept cauză utilizarea de asemenea substanțe în afara cadrului legal.

În urma activităților desfășurate, au fost indisponibilizate în vederea confiscării 3.762 litri și 63.846 kg substanțe toxice și foarte toxice, 4.704 litri și 3.018 kg produse toxice și foarte toxice pentru protecția plantelor, 10.582 litri și 3.758 kg produse nocive și iritante pentru protecția plantelor și 1.799,72 kg mercur.

### **Acțiuni operative semnificative desfășurate de structurile de profil**

*Acțiunea pe linia depistării și tragerii la răspundere a persoanelor suspecte de comiterea infracțiunilor de contrabandă calificată, deținerea fără drept de arme și muniții, trafic ilicit, efectuarea fără drept a operațiunilor cu arme și muniții și braconaj cinegetic.*

*Au fost efectuate **31 de percheziii domiciliare**, fiind identificate, ca deținute ilegal, și indisponibilizate în vederea continuării cercetărilor următoarele bunuri: **8 buc. arme** (5 arme tip WUM, o armă de vânătoare, 3 neletale cu gaze), **109 buc. cartușe**, **20.480 euro**, **500 gr. aur** în bijuterii, **8 buc. ceasuri** ce par a fi confecționate din material prețios, aur, **21 monezi** confecționate din material prețios, aur – argint, cu valoare istorică, ediție 1870 și 1924, **187 buc. petarde**, **3 buc. TV plasmă**, **1 buc. laptop**, **1 buc. detector de metale**, **17 buc. trofee cervide**, **13 buc. capcane metalice**, **11 lațuri multifilare**, **150 gr. pulbere fără fum**, **20 gr. pulbere neagră**, **5,55 kg carne de vânat**. Au fost cercetate 35 de persoane, din care 3 în stare de reținere.*



## Criminalitatea economico-financiară

**Criminalitatea economico-financiară**, s-a manifestat și în anul 2013 ca un fenomen complex de o gravitate extremă, infiltrându-se strategic în economia legală, tinzând să pătrundă în sferile decizionale cele mai înalte, fiind una din cele mai virulente amenințări cu care ne confruntăm, multiplele ei consecințe fiind greu de estimat.

Pentru prevenirea și combaterarea fenomenului infracțional în acest domeniu, au fost inițiate, organizate și derulate numeroase acțiuni la nivel național, pentru prevenirea și combaterea infracționalității economico-financiare (*Materiale Reciclabile 2013, Fierul 2013, Cheresteaua, Help, Scanner, Soft 2013, Contrafăcute 2013, Free Tax, Replica, Tva Ilicit 2013, Mecano, Bodyguard, Turism, Rent A Car, Fish 2013, Evaziunea 2013, Mov, Intrafraud 2013, Exchange 2013, Cambio, Poker Club, Licoarea, Apple, Riviera 2013, Shut 2013, Uniforma, Ghost, Filiala, Tomis, Vatra 2013, Black River, Devizul, Crown, React, Intracom 2013, Meat and Fish, Combat 2013, Oborul 2013, Euro 2013, Angajatorul*).

Amploarea, complexitatea și înalta specializare a infractorilor au definit caracteristicile criminalității economico-financiare în acest an, determinând o reacție pe măsură a Poliției Române, concretizată într-un complex de activități informativ-operative proprii care au condus la obținerea la nivel național a următoarelor rezultate:

- au fost sesizate 87.322 de infracțiuni de natură economico-financiară, în creștere cu 3,97% față anul trecut, 25% dintre acestea fiind de evaziune fiscală;
- au fost constatate de polițiști 86.473 de infracțiuni de natură economico-financiară (+6,7%), fiind cercetate 47.594 de persoane (+5%);
- au fost înregistrate 2.603 de dosare penale complexe de natură economică, cu 3% mai puține față de anul 2012;
- au fost soluționate 2.319 de dosare complexe (-0,5%), dintre care 595 de dosare declinate și 809 cu trimitere în judecată, restul fiind alte soluții procedurale;
- în dosarele complexe cu RTUP au fost cercetate 184 de persoane în stare de reținere sau arest preventiv (-4,7%) și 1.897 în stare de libertate (+10,5%).

**Activitățile întreprinse pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale**, în special cele realizate în cooperare cu structurile Ministerului Finanțelor Publice, au influențat schimbarea comportamentului fiscal al contribuabililor (persoane juridice sau fizice), ce desfășoară activități comerciale în domeniile vizate, determinând creșterea numărului operațiunilor fiscalizate, aspect susținut de dinamica indicatorilor macroeconomici de impact înregistrați în primele 11 luni ale anului 2013, comparativ cu perioada similară a anului trecut (*la data întocmirii bilanțului nu au fost disponibile datele pentru tot anul 2013*).

**Astfel, datele statistice de la nivelul Ministerului Finanțelor Publice relevă următoarele creșteri ale încasărilor la bugetul de stat:**

- colectarea de venituri totale mai mari cu 4,1% la bugetul de stat (182.629,3 mil. față de 175.413,2 mil. lei în 2012);
- creșterea cu 4,9% a veniturilor fiscale la bugetul de stat (110.092,4 mil. lei față de 104.994,1 mil. lei în 2012);
- creșterea cu 6,2% a veniturilor la bugetul de stat obținute din impozitul pe profit, salarii, venit și câștiguri din capital (32.708,4 mil. lei față de 30.784,8 mil. lei în 2012);
- veniturile obținute din taxa pe valoare adăugată au crescut cu + 4 % (47.311,4 mil. lei față de 45.504,5 mil. lei în anul 2012);
- creșterea cu 3,4% a accizelor încasate (19.449 mil față de 18.805,7 mil lei în 2012).





**În ceea ce privește activitatea de cercetarea penală în acest domeniu**, au fost efectuate activități în 46.517 de dosare penale privind evaziunea fiscală, din care 24.017 înregistrate în cursul anului, fiind soluționate 19.839 de dosare penale (+3,16%) după cum urmează:

- 3.675 de dosare cu RTUP, fiind trimise în judecată 4.705 persoane pentru comiterea a 5.533 de infracțiuni;
- 3.317 dosare cu scoatere de sub urmărire penală (-2,44% față de anul 2012), fiind cercetate 3.794 de persoane pentru săvârșirea a 3.839 de infracțiuni;
- 759 de dosare au fost declinate în favoarea parchetelor (-18,3%);
- 12.088 de dosare cu alte soluții (+6,24%).

Au fost cercetate 13.036 de persoane (-1,04%), dintre care 182 de reținuți (+63,96%) și 87 de arestați preventiv (-11,22%) și 749 de persoane juridice.

De asemenea, în urma activităților desfășurate de către lucrătorii de poliție și conform datelor din microstatistica parchetelor de pe lângă instanțe, au fost dispuse următoarele măsuri:

- măsuri asigurătorii: aproximativ 488.998.949 lei;
- rechizitorii emise: 1.539, în creștere cu 17% față de anul 2012, fiind trimise în judecată 2.042 de persoane (+26);
- prejudiciul recuperat, în baza legii nr. 241/2005: 2.220.813.144 lei și 14.131.376 euro.

**Combaterea fraudelor cu produse din tutun.** Conform studiilor realizate de Novel Research, în perioada 2008-2013, piața neagră a țigaretelor în România a înregistrat în general o evoluție descendentă, însă după tendința continuă de scădere timp de șase luni, comerțul ilicit cu țigaretă a înregistrat o creștere în luna septembrie, cu 3,7 procente, ajungând la 15%, iar în noiembrie a scăzut la 14,1%.

În anul 2013, Poliția Română a confiscat 64.023.654 de țigaretă (3.201.183 de pachete), fiind identificate 8 depozite clandestine de țigări și o instalație ilegală de fabricat țigaretă. În urma acțiunilor de prevenire și combatere a activităților ilicite cu țigări, au fost înregistrate 1.602 lucrări penale, în 1.046 dintre acestea s-a început urmărirea penală, fiind cercetate 2.651 de persoane pentru săvârșirea infracțiunii de contrabandă, din care 427 de persoane reținute și 152 arestate.

Conform datelor din microstatistica parchetelor de pe lângă instanțe (fără DNA și DIICOT), în cursul anului 2013 au fost dispuse următoarele măsuri:

- 42 de rechizitorii, privind 89 de inculpați persoane fizice și 1 persoană juridică;
- prejudiciul reținut în rechizitorii: 11.080.370 lei;
- măsuri asigurătorii: 8.232.543 lei, 34.575 EUR și 10.000 USD;
- prejudiciul recuperat în baza art.10 din Legea nr.241/2005: 449.644 lei.

**În ceea ce privește protecția drepturilor de proprietate intelectuală și industrială** au fost constatate 2.168 de infracțiuni la *Legea nr. 8/1996 privind dreptul de autor* (-0,6%), fiind cercetate 1.419 persoane (+12,2%), iar la *Legea nr. 84/1998 privind mărcile și indicațiile geografice* au fost constatate 1.028 de infracțiuni (-9,3%), fiind cercetate 697 de persoane (-12,1%).

**În domeniul combaterii fraudelor vamale**, la nivelul Poliției Române au fost constatate 2.054 de infracțiuni la regimul vamal (-17,9%), fiind cercetate 1.557 de persoane (-10,5%).





## D. COMBATEREA CRIMINALITĂȚII ORGANIZATE

Expansiunea crimei organizate constituie o amenințare la adresa tuturor statelor lumii, impunând analiză și evaluare, în vederea luării de măsuri adecvate și conjugate pentru limitare și combatere, la nivel internațional, european și național.

La nivel național, criminalitatea organizată activează în toate sectoarele vieții economice și sociale, încercând să controleze zone, piețe financiare, infiltrarea în economia reală prin folosirea intimidării, coruperii cu scopul obținerii de profit și influență. Deschiderea frontierelor în regiune a facilitat mișcarea persoanelor, a mărfurilor și capitalurilor, grupurile crimei organizate acționând prin crearea de noi ramificații în state din Europa, America, dar și Asia, Africa și Australia și prin dezvoltarea de relații cu infractorii autohtoni.

Structurile Poliției Române de combatere a criminalității organizate au desfășurat 1.324 de acțiuni operative, sub coordonarea D.I.I.C.O.T. În cadrul acestor acțiuni, la care au participat și alte forțe din cadrul structurilor M.A.I., au fost efectuate 5.247 de percheziții domiciliare și au fost reținute 2.370 de persoane.

Aportul polițiștilor pentru stoparea infraționalității de maximă pericolozitate, s-a concretizat prin **destructurarea a 264 de grupuri organizate și coordonate** în scopul comiterii de infracțiuni grave, în înțelesul Legii nr. 39/2003 (+4,7% grupuri), formate din **2.438 de persoane care au fost trimise în judecată**, dintre care 50% fiind în stare de arest.

Pe linia criminalității organizate, s-au înregistrat 5.884 de sesizări penale în baza informațiilor proprii, care au fost sau urmează să fie instrumentate de către polițiști, sub supravegherea procurorilor, în baza ordonanțelor dispuse.

*Distribuția celor 5.884 de dosare penale declinate către D.I.I.C.O.T. se prezintă astfel:*

- 663 dosare pe linia combaterii traficului de persoane, reprezentând 11,27%;
- 467 dosare în sfera combaterii finanțării terorismului și spălării banilor, reprezentând 7,93%;
- 960 dosare pe linia combaterii criminalității informatice, reprezentând 16,32%;
- 3.794 dosare pe linie de antidrog, reprezentând 64,48%.

O pondere importantă a activităților desfășurate de lucrătorii structurilor de combatere a criminalității organizate, este reprezentată de soluționarea ordonanțelor de delegare dispuse de procuror în cauzele penale de competența exclusivă a acestuia. Au fost înregistrate 21.006 ordonanțe de delegare a competenței (+19%), fiind soluționate 21.495 (+35%).

Ca urmare a activităților desfășurate în baza ordonanțelor de delegare în dosarele penale au fost emise 1.060 de rechizitorii (+10,4%), prin care au fost trimiși în judecată 4.600 inculpați (+4,5%), pentru săvârșirea a 8.302 infracțiuni (+6,8%).

În urma acțiunilor desfășurate sub coordonarea D.I.I.C.O.T., ori în acțiunile proprii de urmărire penală, au fost ridicate în vederea confiscării: 11.897.744 EUR, 78.506 dolari SUA, 54,298 kg. aur, 261 milioane lei - numerar proveniți din operațiuni ilicite, 568,77 kg. droguri (dintre care 167,11 kg. droguri de mare risc, 401,67 kg. droguri de risc) și 33.328 de comprimate. Au fost instituite sechestre asiguratorii pentru 559 de imobile și 710 autoturisme.

Valoarea măsurilor asiguratorii este de 184.401.085 lei (+500%), iar prejudiciul estimat în cauzele penale aflate în lucru la D.I.I.C.O.T., se ridică la 3.640.676.932 lei (+600%) și 64.557.605 EUR (+360%).





## Traficul de persoane

Din cazuistica și practica judiciară manifestată în România, a rezultat că fenomenul traficului de persoane s-a menținut la un nivel relativ scăzut, începând cu anul 2011. Acest lucru s-a datorat în special eforturilor comune depuse la nivel național de Poliția Română, împreună cu instituțiile de prevenire și asistență în domeniu, guvernamentale și nonguvernamentale. Astfel, datorită activității ferme și consecvente a instituțiilor judiciare, față de anii precedenți, au crescut cazurile investigate și condamnările definitive, ceea ce poate genera, pe termen mediu, o scădere a numărului de victime ale traficului de persoane.

Din analiza cazuisticii de trafic de persoane, o coordonată importantă rămâne vulnerabilitatea victimelor cu condiții rudimentare de viață. Recrutarea victimelor se face prin inducerea în eroare a părților vătămate, prin false promisiuni de obținerea a unor locuri de muncă bine plătite ori câștigarea încrederii victimelor prin aservire sentimentală.

**Trăsăturile traficului de migranți** arată că la nivelul României se va menține statutul de spațiu de tranzit, principalele vulnerabilități continuând să fie asociate creșterii numărului de solicitări abuzive de azil și protecție internațională, inclusiv prin utilizarea de documente falsificate de către migranți ilegali.

Pentru trecerea frontierelor, traficanții și migranții se folosesc de diferite metode și mijloace ilegale, precum: documente false, treceri clandestine, treceri ilegale pe fâșia verde a frontierei de stat. Un element de noutate în evoluția modurilor de operare este reprezentat de tentativele de intrare ilegală în România pe cale maritimă, prin folosirea vaselor de pescuit sau agrement turcești, de către imigranți sirieni, afgani și pakistanezi.

În urma acțiunilor operative derulate, **au fost destructurate 61 de grupuri infracționale organizate (+17%)** cu preocupări infracționale în sfera traficului de persoane, cu **489 de persoane trimise în judecată (+19%)**, din care **291 arestate (+5%)**.

### Acțiuni operative semnificative

**Acțiunea „SAMSONITE 2”**- destructurarea unui grup infracțional organizat ce acționa pe linia traficului de persoane și traficului de minori, exploatare sexuală a tinerelor pe teritoriul național și internațional, via Italia. Au fost efectuate 13 percheziții domiciliare, 14 persoane fiind arestate preventiv pentru 29 de zile și pentru 4 învinuiți au fost emise mandate de arestare în lipsă.

Au fost identificate 20 de victime ale traficului de persoane și de minori. Prin emiterea rechizitoriului, au fost trimiși în judecată 21 de inculpați din care 17 în stare de arest preventiv.

**Acțiunea „FĂGĂRAȘ”**- privind un grup infracțional organizat, format din 25 de suspecți, ce acționa pe trei paliere: trafic de persoane și minori (în țară și în Italia, Elveția, Germania), trafic de droguri (Italia - principala țară de proveniență) și șantaj. Au fost efectuate 31 de percheziții domiciliare, 18 persoane au fost arestate preventiv, fiind emise 3 mandate de arestare preventivă în lipsă. Au fost instituite 8 sechestre asigurătorii și a fost ridicată suma de 21.000 lei. Pe parcursul cercetărilor au rămas în arest preventiv 16 persoane, 2 persoane fiind cercetate în stare de libertate, sub control judiciar.

## Lupta antidrog

Fenomenul traficului de droguri este caracterizat de o creștere constantă a dimensiunilor sale și de diversificarea categoriilor de droguri nou introduse pe piață în ultimii ani, prin apariția noilor substanțe psihoactive.

Globalizarea, dezvoltarea tehnologiei, diversificarea legăturilor comerciale și eliminarea controalelor la frontiere sunt pe deplin exploatare de organizațiile criminale, pentru a alimenta și controla piața ilicită a stupefiantelor.

Combaterea traficului de droguri rămâne o prioritate, atât a organismelor internaționale, Uniunii Europene, cât și a programelor de guvernare, respectiv a puterii executive din România.





### ***Evoluția domeniului infracțional***

**Heroina.** România se află pe traseul Rutei Balcanice, folosită de grupurile criminale pentru transportul heroinei din Afganistan - locul de producere, până la piețele de desfacere din Europa de Vest, în special Olanda și Marea Britanie.

Influența marilor familii criminale din Turcia, care au conexiuni și pe teritoriul național, cu influențe în viața economică, socială și administrativă ce sprijină și facilitează transporturile ilicite, au transformat România într-o țară de tranzit pentru traficul de heroină în Europa.

Având în vedere libertatea de mișcare în spațiul european, grupurile criminale folosesc cetățeni români, societăți comerciale românești și autovehicule înmatriculate în România, pentru a reduce riscurile de interceptare a transporturilor de heroină de către autorități. Aceleași oportunități sunt exploatate și de grupurile de origine albaneză.

Acțiunile desfășurate au vizat cu prioritate combaterea traficului și consumului de droguri în școli și în apropierea acestora, a centrelor universitare și campusurilor.

**Cocaina.** Traficul de cocaină la nivel european rămâne marcat de preocupările grupărilor criminale transnaționale de introducere de mari cantități de cocaină provenite din America de Sud, prin diversificarea rutelor și folosirea unor metode de disimulare din ce în ce mai sofisticate. Dezvoltarea legăturilor criminale transfrontaliere a contribuit la expansiunea fenomenului la nivel european, creând numeroase oportunități în traficul cocainei.

România reprezintă o alternativă viabilă de introducere a acestui drog în Europa datorită facilităților oferite de Portul Constanța și de influența unor elemente infractoare în administrație, asupra organelor de control și entităților economice din porturile de la Marea Neagră. Piața internă de desfacere a cocainei reprezintă un segment distinct în peisajul traficului și consumului de droguri din țara noastră, prin prisma faptului că este un drog scump, accesibil unei categorii de consumatori cu posibilități materiale ridicate, în principal din București.

**Canabis și derivați.** Prețul relativ scăzut, a creat disponibilitate pentru creșterea consumului pe teritoriul României, devenind astfel, cel mai capturat drog în cursul anului 2013. A crescut numărul culturilor de cannabis, indoor și outdoor pe teritoriul României, descoperite în apartamente, case, hale industriale, dar și plantații de cannabis disimulate între culturi agricole. În anul 2013 a fost descoperită prima cultură industrială de cannabis, înființată de o grupare infracțională formată din cetățeni vietnamezi, rezidenți în Cehia și Ungaria. Amplificarea cererii pentru acest tip de drog, este determinată de scăderea disponibilității noilor substanțe psiho-active (etnobotanice), în urma măsurilor legislative adoptate și a activităților de combatere.

**Drogurile sintetice, precursorii și noile substanțe psiho-active** au cunoscut o expansiune pe piața din România în ultimii doi ani, luând în considerare și faptul că pe lângă cele clasice, au apărut derivați cunoscuți drept „*designer drugs*” numite impropriu etnobotanice. Prezența pe piața din România a fost determinată și de libera mișcare a persoanelor și a bunurilor, dar și a diferențelor de preț între Europa de Vest și România, făcând extrem de profitabil traficul ilicit de astfel de droguri.

În ceea ce privește Noile Substanțe Psihoactive (NPS), s-a constatat o scădere a disponibilității acestora pe stradă sau prin intermediul unităților comerciale, datorată reglementărilor intrate în vigoare și a eficienței activităților desfășurate, concomitent cu creșterea disponibilității în mediul online.

S-au manifestat, de asemenea, încercări de introducere a unor substanțe chimice nesupuse controlului ce pot fi ușor transformate în precursori de droguri, denumite generic preprecursori, în special de către cetățeni ai statelor cu tradiție în producerea de droguri sintetice (Olanda, Belgia), profitând de lipsa de experiență a organelor de control în legătură cu aceste aspecte.

**Au fost destructurate 82 de grupuri infracționale organizate (-9%)** cu preocupări infracționale în sfera traficului și consumului ilicit de droguri, cu **618 de persoane trimise în judecată (-5%)**, din care **349 în stare de arest (-6%)**.

### **Acțiuni operative semnificative**

**Operațiunea “TIRANA”** a fost demarată la sfârșitul lunii februarie 2013, având ca suport anterior activități specifice de cooperare polițienească desfășurate cu autoritățile bulgare prin centrul SELEC și suportul SRI. În urma activităților specifice desfășurate, s-a stabilit că este vorba de un grup infracțional coordonat de doi cetățeni albanezi implicați în traficul internațional de droguri pe ruta





Turcia – Bulgaria – România – Germania - Olanda – Franța. Aceștia, cu sprijinul a doi cetățeni români din județul Gorj, recrutau diferite persoane cu un nivel de trai precar, pe care le trimiteau în Turcia, aducând în România diferite cantități de heroină. Drogurile erau ulterior transportate în Europa. Astfel, în luna aprilie, a fost organizată prinderea în flagrant a tuturor membrilor rețelei, respectiv au fost desfășurate simultan trei acțiuni, fiind prinși șase membri ai rețelei și descoperită cantitatea de 25 kg de heroină ascunsă în caroseria unuia dintre autovehiculele cu care se deplasau suspectii. În urma acestei acțiuni au fost arestate 5 persoane.

**Operațiunea "GRĂDINARII"** – acțiunea a vizat un grup infracțional organizat specializat în producția și traficul de canabis, format în marea majoritate din cetățeni vietnamezi. Aceștia au cultivat canabis, urmând să fie comercializat în alte țări din Europa (Cehia, Ungaria și Germania). S-a declanșat acțiunea pe raza jud. Arad și a municipiului București, în cadrul căreia au fost executate 9 percheziții domiciliare. Au fost identificate 3 culturi indoor concretizate în 4.061 de plante de canabis în diverse stadii de dezvoltare, care se aflau în 3 hale prevăzute cu instalații complexe electrice, de apă și de aerisire, în fiecare hală găsindu-se câte un cetățean vietnamez care se ocupa de întreținerea culturilor ilicite. Cu ocazia cercetărilor au fost arestați 5 cetățeni vietnamezi și 1 cetățean român.

### **Combaterea finanțării terorismului și spălării banilor**

#### ***Manifestări ale fenomenului terorist la nivel național***

Contextul fenomenului migraționist, creează riscuri vizând posibilitatea prezenței printre migranți, a unor persoane care au comis acte de terorism în actualele zone active de conflict: Irak, Pakistan și Afganistan, destinația finală fiind țările din Vestul Europei.

În vederea susținerii fundamentalismului islamic, s-au intensificat acțiunile de propagandă, corelate cu strângerea de fonduri, prin donații, desfășurate de către fundațiile/asociațiile/organizațiile active pe teritoriul României, care folosesc diverse acoperiri.

#### ***Manifestări pe domeniul siguranței naționale, în anul 2013***

Amenințările cu privire la siguranța națională sunt reprezentate de scurgerile de informații din instituțiile statului, externalizarea activităților de producție a unor componente produse până în prezent de firme de stat, privatizarea unor societăți și prin acest mod încercarea de scoatere din țară a tehnologiei folosite și destinate industriei de apărare, exporturile către societăți comerciale din state care susțin terorismul, de materiale și produse cu dublă utilizare.

#### ***Contrabanda cu produse accizabile/de larg consum, practicile evazioniste***

Dinamica economiei reale, dimensiunea legislativă și instituțională, nivelul fiscalității, mobilitatea crescută a capitalului în cadrul pieței, libera circulație a mărfurilor, au jucat un rol determinant în evoluția fenomenului evazionist. În anul 2013 s-au diversificat metodele și formele de manifestare și propagare a economiei subterane, prin creșterea fraudelor fiscale și a practicilor evazioniste, cu efect direct asupra diminuării profitului impozabil, a încasărilor bugetare, a stabilității și competitivității mediului de afaceri.

Calitatea României de frontieră externă a Uniunii Europene, a generat caracteristicile fenomenului de contrabandă, cu activitate intensă a grupărilor infracționale la granița cu Serbia, Moldova și Ucraina și exploatarea oportunităților conferite de deschiderea la Marea Neagră. A luat amploare contrabanda cu produse accizabile, evidențiindu-se cea cu produse din tutun și cele petroliere. Produsele petroliere sunt supuse traficului, valorificându-se existența tranzitului pe Dunăre cu acest gen de produse.

#### ***Spălarea de bani proveniți din infracțiuni din sfera criminalității organizate***

În anul 2013, la nivel național, problematica din sfera falsului de monedă nu a îmbrăcat aspectele unui fenomen, nici din punctul de vedere al calității falsurilor, modalităților de falsificare și nici al cantității de monedă falsă identificată.



În urma acțiunilor operative derulate pe linia combaterii finanțării terorismului și spălării banilor, *au fost destructurate 81 de grupuri infracționale organizate (+8%)* cu preocupări infracționale în sfera finanțării terorismului și spălării banilor, cu *946 de persoane trimise în judecată (+25%)*, din care *358 arestate (+12%)*.

#### **Acțiuni operative semnificative**

**Trimiterea în judecată a 107 de inculpați persoane fizice și juridice**, dintre care 39 în stare de arest preventiv, membri ai unui grup infracțional organizat în vedere săvârșirii faptelor de evaziune fiscală, spălare de bani, bancrută frauduloasă, abuz în serviciu în formă calificată, darea de bani cu dobândă. Prejudiciul estimat în cauză a fost de aproximativ 140.000.000 euro, din care s-a recuperat 5.400.000 euro, fiind instituite 202 măsuri asiguratorii.



**Acțiune pentru destructurarea unui grup infracțional cu un mod de operare inedit.** S-a efectuat 166 de percheziții domiciliare, pe raza a 27 de județe, la sediile unor societăți comerciale și domiciliile a 193 de persoane cercetate sub aspectul săvârșirii infracțiunilor de constituirea unui grup infracțional organizat și evaziune fiscală. În cauză au fost reținuți 19 dintre învinuiți. Modul de operare consta în acordarea disimulată a unei părți din drepturile salariale lunare, inițial prin încheierea de către angajator a unei polițe formale de asigurare de viață colectivă cu operatorul de asigurări, achitarea contravalorii polițelor de asigurare de către angajator, respectiv a primelor lunare aferente clauzei EB (economisire-beneficii), urmate imediat, în cursul aceleiași zile sau în ziua următoare, de „răscumpărarea clauzei suplimentare” și, implicit, plata cuantumului primelor de asigurare de către asigurător direct în conturile angajaților – beneficiarii de fapt ai respectivelor contracte de asigurare, care primeau aceste plăți ca fiind parte din veniturile salariale. Prejudiciul adus bugetului statului este de 42 milioane de euro, fiind dispus sechestrul asigurator asupra unor conturi bancare, în valoare de 4 milioane de euro.

**Acțiune pentru destructurarea unui grup infracțional organizat** în scopul comiterii infracțiunii de omor deosebit de grav și distrugere cu consecințe deosebit de grave. Grupul era format din 6 membri care au acționat prin amplasarea unui dispozitiv exploziv artizanal sub un autoturism. Dispozitivul era confecționat pentru a crea posibilitatea concretă uciderii persoanelor aflate în momentul exploziei în mașină.

Prin efectuarea unui volum important de muncă s-a reușit documentarea și probarea activității infracționale a întregului grup, acesta fiind coordonat de un important lider al lumii interlope de pe raza județului Bacău.

În cauză, au fost arestate și trimise în judecată 6 persoane, pentru săvârșirea infracțiunilor de aderare la un grup infracțional organizat, tentativă de omor, distrugere calificată, desfășurare de acte de terorism, nerespectarea regimului materiilor explozive și trafic de droguri de risc și deținere de droguri de risc.

### **Criminalitatea informatică**

Criminalitatea informatică își continuă trendul ascendent la nivel intern și internațional, existând pe Internet sub diferite forme cât mai complexe. Se constată o preocupare permanentă a infractorilor pentru identificarea și perfecționarea unor noi moduri de operare, care să le aducă profituri din ce în ce mai mari, cu asumare de riscuri din ce în ce mai mici. Formele criminalității informatice la nivel internațional, derulate de grupuri infracționale, în special din fostele țări sovietice, vizează și instituțiile financiare și cetățenii din România.

Un aspect deosebit al activităților desfășurate de structurile de combatere a criminalității informatice îl reprezintă cooperarea internă și internațională, în principal datorită caracterului de extraneitate al infracțiunilor informatice. Pe plan intern, colaborarea între serviciile de combatere a criminalității informatice se desfășoară în bune condiții, însă pe plan internațional





există unele dificultăți. Elementul care îngreunează investigarea cazurilor cu ramificații externe României, constă în dificultatea obținerii documentelor și materialului probator.

**Criminalitatea cu mijloace de plată electronică** comisă de cetățenii români, a suferit anumite mutații datorate introducerii tehnologiei CIP. La nivel european, cetățenii români specializați în comiterea fraudelor cu carduri bancare acționează în țările UE (*în special în Olanda, Germania, Marea Britanie, Franța, Spania, Italia*).

Fraudele cu cărți de credit la bancomate, cunosc o scădere în țările din Uniunea Europeană și implicit în România, însă sunt căutate noi ”piețe infracționale”, unde tehnologia CIP nu a fost introdusă. Tendință crescătoare se înregistrează la fraudele cu cărți de credit prin Internet (*card not present fraud*).

**Atacurile informatice** cunosc o evoluție ascendentă și o utilizare tot mai largă, fie că vorbim de acțiuni pentru obținerea unor date personale, date despre cardurile bancare, fie că vorbim de blocarea funcționării sau modificarea unor date sau sisteme informatice.

Crește numărul de servere localizate în România folosite pentru atacuri informatice, aceste rețele sunt, fie compromise, fie închiriate. Cele mai frecvente sunt totuși sesizările cu privire la accesul neautorizat în adrese de e-mail sau conturile unor site-uri specializate.

În ciuda campaniilor de informare coordonate de Poliția Română, există în continuare cazuri de perturbare a funcționării unor sisteme informatice, persoane care au reclamat faptul că sistemele informatice nu mai funcționează corespunzător, concomitent cu apariția unui mesaj pe monitor în care se invoca instituția Poliției Române/Interpol/Europol/SCCI și prin care se solicita achitarea unor sume de bani, cu titlu de amendă (RANSOMWARE).

**Pornografia infantilă** prin sisteme informatice nu cunoaște evoluții semnificative. Crește numărul cazurilor de distribuire de materiale de pornografie infantilă prin Internet și implicarea cetățenilor români. Cazurile de producere de materiale pornografice cu minori nu sunt specifice României.

*Au fost destructurate 40 de grupuri infracționale organizate(+14%) cu preocupări infracționale în zona cyber-criminalității, cu 385 de persoane trimise în judecată(+35%), dintre care 222 în stare de reținere/arestare (+44%).*

#### **Acțiuni operative semnificative**

**Acțiunea “PANDORA”** - în urma acțiunilor desfășurate, împreună cu autoritățile americane, Birourile FBI și Secret Service din cadrul Ambasadei SUA la București, s-a stabilit faptul că din anul 2011 și până în prezent, pe raza a 21 de județe și a municipiului București, precum și pe continentele America de Nord, America de Sud, Asia și Europa, au acționat 7 grupuri infracționale organizate, formate din aproximativ 100 membri, săvârșind infracțiuni cu instrumente de plată electronice (skimming, tranzacționare ilicită și/sau utilizare frauduloasă de informații furate privind cardurile de credit, falsificarea de carduri, retrageri/plăți frauduloase de numerar). Au fost efectuate 84 de percheziții domiciliare în România și în același timp 5 percheziții în Anglia (Londra). Din cele 42 de persoane învinuite, 24 au fost arestate. De asemenea, în baza schimbului de informații și a cooperării cu autoritățile din Germania, Franța, Danemarca, Lituania au fost prinse în flagrant și arestate 13 persoane, pentru comiterea de infracțiuni tip skimming. În vederea recuperării prejudiciului, estimat la 2 milioane de euro, au fost ridicate în vederea indisponibilizării 7 autoturisme de lux și s-a dispus sechestrul asigurător asupra mai multor imobile.

**Acțiune în colaborare cu Serviciul Secret al Ambasadei SUA la București**, în cadrul căreia s-au efectuat 37 de percheziții domiciliare, pe raza municipiului București și a altor 7 județe. În urma perchezițiilor, la domiciliile celor 36 de inculpați, au fost ridicate în vederea confiscării următoarele bunuri: 3 calculatoare, 7 laptop-uri, 11 HDD, 27 de telefoane mobile, 7 memory stick-uri, 4 carduri bancare, 37 de cartele SIM și înscrisuri cu valoare probatorie. A fost pusă în mișcare acțiunea penală, pentru fraude cu carduri bancare și infracțiuni informatice și au fost reținuți 15 dintre inculpați, față de alți 5, fiind dispusă măsura interdicției de a părăsi țara pe o perioadă de 30 de zile. Prejudiciul estimat este de aproximativ 500.000 de euro.



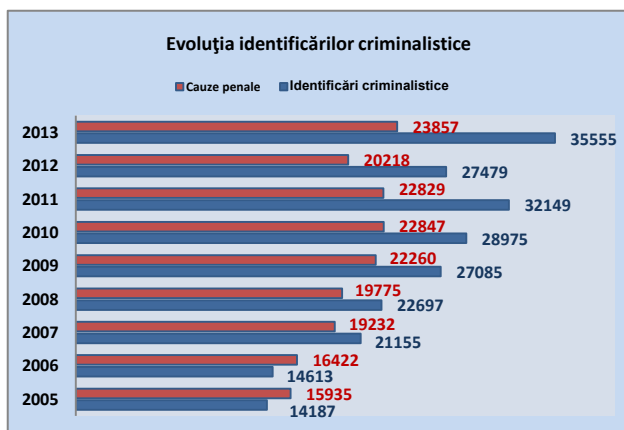


## E. SUPORTUL OPERATIV, DECIZIONAL ȘI ADMINISTRATIV

**Poliția Română, prin Institutul Național de Criminalistică** este Punct Național de Contact pentru schimbul automat de date genetice și dactiloscopice cu celelalte state membre ale Uniunii Europene conform Deciziilor Consiliului 2008/JAI/615 și 616.

La sfârșitul anului 2013, din cele 16 state UE operaționale pe schimbul automat de date dactiloscopice (*Austria, Bulgaria, Cehia, Cipru, Estonia, Franța, Germania, Lituania, Luxemburg, Malta, Olanda, Slovacia, Slovenia, Spania, Ungaria și România*), se efectuează schimb de date cu 12 state membre și se desfășoară teste de conectivitate cu 3 state membre.

Astfel, în prezent, România este operațională din punct de vedere al schimbului automat de date genetice, cu un număr de 14 state membre din 15 operaționale.



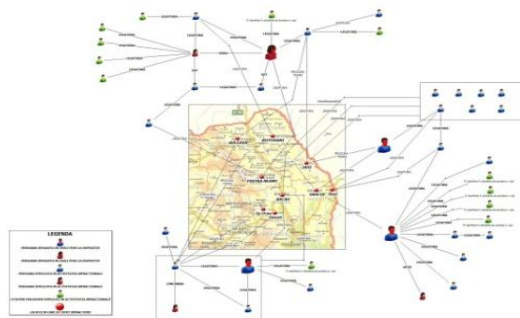
În contextul tratatului de la Prüm au fost efectuate 47.703 interogări ale bazei de date naționale, de către statele membre. De asemenea, s-a răspuns la 539 de solicitări de verificare a profilurilor genetice provenite prin intermediul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională de la Interpol, Europol și Sirene (35 țări), ceea ce corespunde unui număr de 770 de profile genetice verificate în SNDGJ.

**Activitatea criminalistică** a avut ca obiective coordonatele prioritare identificate în situația operativă, respectarea procedurilor conform managementului calității impus de standardul internațional ISO 17025, precum și respectarea obligațiilor care ne revin ca țară membră a Uniunii Europene. Comparativ cu anul 2012, totalul identificărilor criminalistice a crescut cu 29,4%. Creșterea identificărilor criminalistice arată profesionalismul poliției științifice recunoscut atât pe plan intern, cât și pe plan internațional.

Au fost efectuate 138.835 de cercetări la fața locului, ocazie cu care au rămas în evidență pentru valorificare un număr de 694.831 de urme, în baza cărora au fost identificate 35.555 de persoane care au participat la săvârșirea a 23.857 de fapte penale.

Anul 2013 a fost și anul de vârf al expertizelor și constatării tehnico-științifice, fiind realizate un număr record de **25.375 de expertize** și supuse examinării **463.211 de probe** în vederea formulării concluziilor.

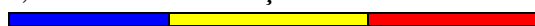
**Activitatea de analiză a informației**, a cunoscut o creștere semnificativă, întreaga activitate desfășurată de structurile operative ale Poliției Române având la bază conceptul de „intelligence-led policing”.



Prin Unitatea Centrală de Analiză a Informațiilor, activitatea în domeniu a fost centrată pe două paliere: *acțiuni cu impact național și suport analitic proactiv*.

La nivelul Poliției Române, volumul aportului informativ, prin aplicațiile de gestionare, a crescut în ultimii doi ani. Astfel, în 2012, față de anul anterior s-a înregistrat o creștere cu 55,4%, iar în anul 2013, față de 2012, creșterea a fost de +37,9%.

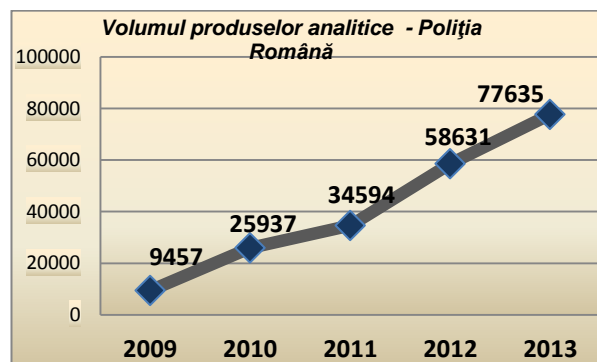
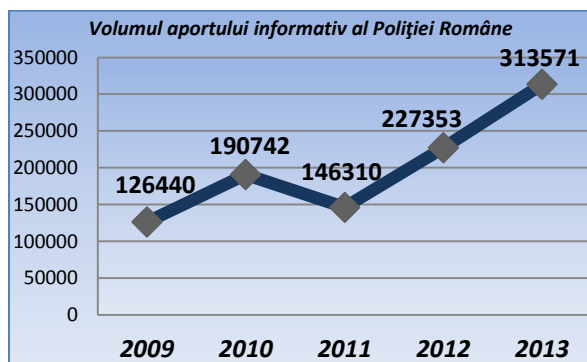
Elaborarea produselor analitice, de care au beneficiat atât structurile operative, cât și cele decizionale, se situează pe un trend ascendent, de la an la an. În anul 2013, analiza informațiilor a întocmit un total de 77.635 de produse







analitice (în acest număr fiind incluse analize operaționale/de caz, analize tactice, materiale de procesare și analiză de date structurate), ceea ce reprezintă o creștere de 32% față de anul anterior.



Evoluția rezultatelor față de anul 2012 dar și față de perioada 2009 – 2011, demonstrează creșterea rolului analizei informațiilor și definirea clară a acestuia în activitatea Poliției Române. Pe fiecare tip de produs în parte, în anul 2013, situația se prezintă astfel: 1.392 de analize operaționale, 67.830 de date structurate procesate, 5.751 de analize tactice și 648 de analize strategice.

**Activitatea desfășurată pe linie de operațiuni speciale.** Amplificarea fenomenului infracțional, diversificarea modurilor de operare, apariția unor noi mutații în antrepriza criminală, dar și dorința legitimă de a avea pârghii eficiente de culegere a informațiilor și de obținere a probelor în condițiile legii, a constituit un obiectiv prioritar al Poliției Române, resortul pentru modernizări și compatibilizării propriilor formațiuni cu structurile de poliție de prestigiu din statele Uniunii Europene.

Activitatea structurilor de operațiuni speciale s-a axat pe acordarea sprijinului de specialitate structurilor operative ale Poliției Române și unităților de parchet, implicându-se activ și de multe ori decisiv, în aproape toate dosarele deosebite, ce implică prejudicii foarte mari, trafic de droguri sau alte substanțe interzise, omoruri deosebit de grave, terorism, sau dosare cu impact mediatic major, oferind un pachet complex și integrat de servicii.



**Dintre acțiunile operative semnificative soluționate cu sprijinul acestei structuri menționăm:** documentarea grupărilor Mironescu și Mararu („bomba de la Neamț” și „tentativa de omor din Vitan”,) precum și a clanurilor Cămatarii, Sportivii și Caranii; furtul a șapte tablouri din muzeul Kunsthal din Rotterdam, Olanda cu un prejudiciu estimat la peste 18 milioane de euro; documentarea unei grupări deosebit de periculoase, care prin violență extremă deposeda persoane fizice de sume foarte mari de bani, după o monitorizare complexă timp de 4 luni, prinsă în flagrant și recuperarea sumei de aproximativ 70.000 de euro; acțiunea de sprijin folosind ofițeri sub acoperire care a condus la reținerea a 22 de persoane implicate ce făceau parte dintr-o grupare specializată în comiterea de infracțiuni de tâlhărie, lipsire de libertate și înșelăciune folosind firme de taxi; atacul armat asupra mașinii aparținând Poștei Române cu un prejudiciu de aproximativ 600.000 de euro unde în urma probelor și indiciilor furnizate autorii au fost identificați și reținuți; acțiunea pe linia traficului internațional de droguri, ce s-a finalizat cu reținerea a două persoane și confiscarea a 73,2 kg heroină care era transportată și disimulată într-un autotir, în urma unei supravegheri operative și tehnice complexe.

**În domeniul cazier judiciar, statistică și evidențe operative,** principalul obiectiv a constat în realizarea informatizării evidențelor cazierului judiciar din fonduri europene.

Astfel, s-a reușit îndeplinirea obligațiilor europene asumate de către I.G.P.R., care prin



Direcția Cazier Judiciar, Statistică și Evidențe Operative, în calitate de Autoritate Centrală Națională, este responsabilă de organizarea și conținutul schimbului de informații extrase din cazierul judiciar între statele membre. Au fost emise **1.855.250 de certificate de cazier judiciar**, din care 1.834.654 persoanelor fizice și 20.596 persoanelor juridice. Prin misiunile diplomatice ale României au fost emise **3.300 de certificate**.

Au fost verificate în evidențele cazierului judiciar **753.368 de persoane**, în urma solicitărilor primite prin cereri de la organele de urmărire penală, instanțele de judecată, unitățile de poliție, S.P.P., O.R.I., M.Ap.N., S.R.I. și S.I.E., instituții cărora li s-au comunicat antecedentele penale ale celor în cauză.

Au fost înregistrate în cazierul judiciar **384.176 de comunicări cu caracter penal**.

**Activitatea de protecție a martorilor** s-a desfășurat în condiții optime, asigurându-se protecția fizică, precum și asistența psihologică și socială, la standarde europene, pentru toate persoanele incluse în Programul Național de Protecția Martorilor. Au fost primite 12 solicitări de evaluare a posibilității de includere în Programul de protecție a martorilor, pentru 27 de persoane, după finalizarea verificărilor fiind incluse în Program un număr de 9 persoane.

Astfel, la finele anului 2013, erau incluse în Programul de protecție 39 de persoane (martori și membrii de familie ai acestora), ce fac obiectul a 17 dosare (cazuri). În perioada de referință s-a propus încetarea Programului de protecție pentru un număr de 10 martori, propunerile fiind însușite de instituțiile decidente.

**Activitatea pe linia centrelor de reținere și arestare preventivă** implică un grad ridicat de securitate și complexitate și a urmărit să contribuie la buna funcționare a sistemului judiciar per ansamblu, coroborat cu necesitatea stringentă de a asigura respectarea întocmai a drepturilor persoanelor private de libertate.

Poliția Română deține 51 centre de reținere și arestare preventivă, cu o capacitate de cazare pentru 2.220 de persoane private de libertate (*din care 420 la nivelul D.G.P.M.B.*), în anul 2013 fiind încarcerate 26.549 de persoane. În vederea creșterii gradului de siguranță a acestora, precum și în scopul îndeplinirii unor standarde minime privind drepturile persoanelor private de libertate, este necesar să se realizeze lucrări de construcție/renovare, fiind necesare fonduri în valoare de 278.927.430 lei, în condițiile în care potențiala nerespectare a drepturilor persoanelor private de libertate creează posibilitatea ca România să fie condamnată în această materie la Curtea Europeană a Drepturilor Omului.

La nivelul Poliției Române, au fost depuse eforturi pentru atragerea de fonduri europene și, împreună cu Ministerul Justiției, a fost demarat un proiect cu un buget de 1.286.598 euro având drept obiectiv consolidarea capacității sistemului de reținere și arestare preventivă de a se alinia la standardele internaționale în materie de drepturi fundamentale ale omului.

**Pe linie de asistență juridică, în cursul anului 2013 pe rolul instanțelor de judecată** s-au aflat 182.447 de *dosare*, față de 201.338 în anul 2012, respectiv 196.715 în anul 2011, ceea ce reprezintă o încărcătură medie de **1.341 de dosare/consilier**.

Numărul total de contravenții aplicate de agenții constatatori din cadrul Poliției Române în anul 2013 a fost de 4.400.184, dintre care doar 68.501 au fost contestate în instanță, ceea ce reprezintă un procent de 1,56% față de 1,86% în cursul anului 2012. Consilierii juridici au formulat apărări ale intereselor instituției în fața instanțelor de judecată într-un număr total de 138.110 de dosare având ca obiect plângeri contravenționale și 37.190 de dosare având ca obiect cereri de transformare a amenzilor în muncă, în folosul comunității.

Din cele 61.762 plângeri contravenționale soluționate definitiv și irevocabil de instanțele de judecată în 2013, doar 11.856 au fost admise, acestea reprezentând 19,21% din



dosarele soluționate, față de 23,10% în 2012. Constatăm o creștere de 3,8 procente pentru numărul dosarelor câștigate în materie contravențională.

Se menține procentul ridicat de dosare de contencios administrativ câștigate (82,6%).

**Pe linia managementului operațional** al planificării și executării principalelor acțiuni din domeniul ordinii și siguranței publice, Poliția Română a fost principala forță care, alături de celelalte structuri M.A.I., a contribuit la asigurarea unui climat civic necesar bunei desfășurări a activității de către cetățean și comunitate. Numai de la nivelul I.G.P.R. s-a asigurat monitorizarea a 3.949 de misiuni, dintre care 1.902 cu prilejul unor sărbători, manifestări culturale, sportive, etc., 1.433 de mitinguri, 614 deplasări oficiale și 63.231 de acțiuni desfășurate la nivel național, în scopul prevenirii și combaterii faptelor antisociale, creșterii vizibilității efectivelor polițienești și asigurării unui climat de ordine și siguranță publică.

**Dintre evenimente de amploare în care Poliția Română a asigurat climatul de ordine și siguranță publică menționăm:** Festivalul Olimpic al Tineretului European, Brașov 17-22.02.2013; Conferința ministerială a Forumului Salzburg, București 16-18.10.2013; Summit-ul Țărilor din Europa Centrală și de Est-China și a vizitei oficiale a Primului Ministru al Republicii Populare Chineze la București, în perioada 25-28.11.2013; partidele de fotbal din preliminariile Campionatului Mondial 2014, susținute de reprezentativa de fotbal a României.

**Centrul INFOTRAFIC** al Poliției Române a fost prezent în mijloacele de informare în masă cu date de interes despre incidentele/evenimentele care au întrerupt sau îngreunat desfășurarea circulației rutiere ori au pus în pericol siguranța acesteia, pe drumurile naționale și autostrăzi, și cu privire la problemele deosebite apărute în traficul feroviar, naval și aerian.

Astfel, au fost redactate și mediatizate 6.514 materiale de presă, dintre care 2.147 de comunicate infotrafic scrise, 3.238 de relatări radio și 1.129 de intervenții TV în direct sau înregistrate.

De asemenea, în 5.422 de situații, lucrătorii compartimentului au documentat jurnaliști din presa scrisă, audiovizuală și agențiile de presă cu privire la probleme de interes din traficul rutier, feroviar, naval și aerian.

**Dispeceratele 112 de poliție** au primit **1.453.523** de apeluri de urgență, ceea ce reprezintă peste 93% din totalul celor referitoare la siguranța cetățeanului, la un procent de 61,13% dintre cazuri polițiștii intervenind în mediul urban și la 38,86% dintre cazuri, în mediul rural.

Totodată, din punct de vedere al timpului de intervenție la evenimentele semnalate prin SNUAU 112 se constată o îmbunătățire semnificativă a acestuia, astfel că dacă în anul 2012, intervențiile în mai puțin de 10 minute aveau o pondere de 77,31%, în 2013 s-a ajuns la o valoare de 81,65%. De asemenea, în 11,66% dintre cazuri, intervenția s-a realizat în aproximativ 15 minute, în 4,39% în maxim 20 minute, iar în 2,28% după un interval mai mare de 20 minute.

**La nivelul Poliției Române a crescut siguranța pe linia documentelor clasificate**, datorită implementării unor măsuri preventive, precum prelucrarea personalului, instruirea funcționarilor de securitate ori responsabilizarea factorilor decizionali, inventarierea anuală a informațiilor clasificate gestionate. S-a diminuat considerabil volumul informațiilor clasificate compromise, majoritatea sesizărilor vizând fapte produse în cursul anilor precedenți.

**I.G.P.R. a asigurat în condiții optime activitatea sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor** în toate unitățile de poliție, precum și în unitățile M.A.I. deținătoare de animale de serviciu sau care achiziționează, produc, depozitează, prelucrează, transportă și valorifică produse de origine animală și nonanimală, inclusiv pentru societățile comerciale aflate în relație contractuală cu structurile respective. Poliția Română are în evidență un efectiv





de 1.101 câini de serviciu din care 781 calificați și 320 necalificați. Repartiția câinilor pe categorii se prezintă astfel: 161 pentru prelucrare urmă, 27 pentru detectare stupefiantă, 36 pentru detectare explozivi, 530 pentru patrulare – intervenție, 13 pentru descoperire cadavre, 1 pentru detectare tutun, 7 pentru căutare – salvare, 6 pentru categorii speciale și 79 pentru reproducție.

**Pe linia activității poliției canine**, activitatea a fost concentrată pe pregătirea, specializarea și perfecționizarea instructorilor de dresaj și a conductorilor câini de serviciu, precum și pentru creșterea capacității de intervenție a echipelor canine. Din efectivul total de 833 de cadre prezentate pentru școlarizare în Centrul Chinologic Sibiu, au finalizat pregătirea 736 de cadre, ceea ce reprezintă un procent de promovabilitate de 88%. Personalul școlarizat face parte atât din structurile Poliției Române, cât și cele ale Jandarmeriei Române, Poliției de Frontieră, Situațiilor de Urgență, Serviciului de Protecție și Pază și Poliției Locale.



Poliția Română a fost reprezentantă la 22 de misiuni internaționale în Letonia, Spania, Lituania, Bulgaria, la 25 de spectacole demonstrative de dresaj, ocazionate de diverse evenimente naționale și 3 concursuri de dresaj canin și sportive, interne și internaționale, obținând rezultate remarcabile: 7 - loc I, 8 - loc II și 4 - loc III.

Din analiza modului de folosire a câinilor de serviciu din dotare în misiuni operative, a rezultat faptul că animalele de serviciu au fost folosite în 15.331 de misiuni, revenind o medie de aproximativ 14 misiuni/câine. Dintre rezultatele obținute menționăm: 1.692 de itinerarii confirmate, 5 capturi stupefiantă, 191 de detectări explozivi, 5 descoperiri cadavre umane, 92 de descoperiri persoane în acțiuni de salvare, 199 de descoperiri corpuri delictive și 4 detectări tutun.

#### **IV. COOPERAREA INTERINSTITUȚIONALĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ, RELAȚII INTERNAȚIONALE**

Poliția Română desfășoară activități de cooperare cu aproape toate instituțiile statului, accentul fiind pus pe cooperarea cu cele de aplicare a legii și din sectorul securității naționale și apărare, cu structurile centrale ale M.A.I., precum și cu cele subordonate acestuia.

A fost întărit locul și rolul Poliției Române în cadrul sistemului de ordine și siguranță publică, prin creșterea activităților de cooperare cu partenerii tradiționali în domeniul combaterii infracționalității, atât din cadrul M.A.I. cât și din afara acestuia, precum: Ministerul Public, Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Apărării Naționale, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază și Serviciul de Telecomunicații Speciale.

Poliția Română a considerat prioritară dezvoltarea cooperării cu societatea civilă și sectorul privat. Intensificarea acestui tip de cooperare a urmărit abordarea combaterii fenomenului criminalității, de la o acțiune reactivă la o acțiune proactivă, de anticipare și de prevenire în sistem integrat.

În vederea eficientizării activităților de prevenire a criminalității și asigurării unei reacții adecvate la nevoile de siguranță personală și colectivă ale membrilor comunității, au fost cooptate în proiectele și campaniile dezvoltate cu parteneri din diverse domenii: autorități locale, ATOP -uri, inspectorate școlare, structuri de asistență socială, agenți economici, mass-media (televiziuni, radiouri, agenții de știri), agenții de publicitate stradală, Asociația Națională a Internet Service Providerilor din România, ONG-uri, etc.



## Cooperarea internațională

Activitatea în domeniul cooperării internaționale s-a desfășurat pe coordonatele determinate de noile cerințe și necesități impuse de evoluția relațiilor internaționale dezvoltate de structurile Poliției Române, de programele și proiectele Ministerului Afacerilor Interne ca parte integrantă și importantă a strategiilor naționale și a Programului de Guvernare pe 2013-2016, în considerarea statutului României de Stat Membru UE.

Au fost desfășurate 860 de activități de relații internaționale (+12,7%), I.G.P.R. asigurând reprezentarea și participarea în cadrul organizațiilor internaționale din care face parte, precum: Convenția de Cooperare Polițienească pentru Europa de Sud-Est (CCP ESE), Organizația de Cooperare Economică în Marea Neagră (OCEMN), Centrul SECI/SELEC, ONU, UNODC, UNTOC, SEPCA, INTERPOL, ICMPD, OIM, Consiliul Europei, TISPOL, AQUAPOL, RAILPOL, COLPOFER, OSCE etc.

Poliția Română și-a asumat un rol de participant activ la procesul decizional comunitar asigurând participarea polițiștilor la reuniuni ale grupurilor de lucru la nivel de experți organizate sub egida Comisiei Europene și a Consiliului UE.

Pe perioada implementării Ciclului de Politici UE 2011-2013, România, prin intermediul I.G.P.R. a fost țara care a coordonat prioritatea Criminalității Informatice.

În cel de-al doilea semestru al anului 2013, România, prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne a deținut președinția Forumului Salzburg. Pe perioada deținerii acestei calități, în România au fost organizate 3 activități (*două seminarii în domeniul siguranței rutiere și protecției martorilor și un seminar în domeniul protecției civile*) și Conferința Ministerială a Forumului Salzburg, în perioada 16-17 octombrie 2013.

Numărul de solicitări primite la nivelul Biroului Național Interpol a continuat să se mențină la un nivel ridicat, fiind primite **46.745** de mesaje operative din țară și din străinătate, rezolvarea cu celeritate a acestora impunând întocmirea, traducerea și transmiterea, de către lucrătorii biroului a **51.466** de mesaje partenerilor de cooperare interni și externi.

Cu privire la rezultatele pozitive înregistrate la Serviciul SIRENE în perioada de referință, situația se prezintă astfel:

- 1.409 persoane urmărite în baza unui MEA au fost arestate în statele membre, iar 596 de persoane semnalate de către statele membre au fost arestate în România;

- 102 persoane declarate dispărute în România au fost identificate în statele membre iar 138 de persoane semnalate dispărute de către celelalte state membre au fost identificate în România;

- 315 rezultate pozitive în statele membre și 1.653 de rezultate pozitive în România, referitor la martori, persoane citate pentru a se prezenta în fața unor autorități judecătorești;

- 297 de rezultate pozitive în statele membre și 1.508 rezultate pozitive în România, privind persoane supravegheate discret sau alte controale specifice;

- 52 de rezultate pozitive în statele membre, 306 rezultate pozitive în România, privind autovehicule supravegheate discret sau alte controale specifice;

- 287 de vehicule descoperite în România, urmărite de alte state membre iar 1.112 vehicule urmărite de România descoperite în alte state membre.

În total au fost realizate 3.546 de rezultate pozitive în România și 2.049 de rezultate pozitive în străinătate.

În anul 2013, numărul de solicitări primite la nivelul Punctului Național Focal a continuat să se mențină la un nivel important, fiind primite **25.255** de mesaje operative din țară și din străinătate, rezolvarea cu celeritate a tuturor acestor solicitări impunând transmiterea a **19.119** mesaje partenerilor de cooperare interni și externi.





Colaborarea Poliției Române cu cele 189 de țări membre ale INTERPOL s-a concretizat în:

- **6.148** de persoane urmărite internațional la solicitarea autorităților române;
- **2.127** de persoane a căror urmărire internațională a fost dispusă în 2013 (**159** dispăruți, **293** de mandate de arestare preventivă și **1.673** de mandate de executare a pedepsei închisorii, **2** sentințe penale);
- **1.259** de persoane urmărite internațional de autoritățile române arestate și **167** de persoane au fost localizate în străinătate în vederea extrădării;
- **1.045** de persoane a căror urmărire a fost revocată ca urmare a extrădării în România.

### Aderarea la Spațiul Schengen

Principala activitate legată de continuarea pregătirii aderării României la Spațiul Schengen, în condițiile în care vizitele de evaluare au arătat că țara noastră îndeplinește toate condițiile tehnice încă din anul 2011, iar din punct de vedere al cooperării polițienești țara noastră este membru de facto încă din noiembrie 2010, a constituit-o trecerea la 9 aprilie 2013, la SIS II – Sistemul de Informații Schengen de generația a II-a. Pentru trecerea la SIS II a fost semnat un nou contract de Mentenanță Adaptivă a aplicației Sirene existente astfel încât să se asigure îndeplinirea tuturor cerințelor DEBS și ICD pentru asigurarea condițiilor de trecere la SIS II și compatibilizarea sistemului SIRENE cu al celorlalte state membre. În acest scop au fost modificate toate formularele naționale și internaționale, astfel încât să corespundă noilor cerințe DEBS și să fie posibilă atașarea de poze și amprente în cadrul formularelor.

În ceea ce privește schimbul de mesaje cu celelalte Birouri SIRENE, Serviciul SIRENE a transmis cele mai multe formulare SIRENE către Italia (**9.465**), Spania (**6.048**), Franța (**5.755**) și Germania (**5.726**). Totodată a fost destinatarul celor mai multe formulare SIRENE sosite din partea Italiei (**7.112**), Germaniei (**6.667**), Poloniei (**5.639**) și Spaniei (**3.776**).

### Misiuni de menținere a păcii

Un rol important în asigurarea păcii și securității internaționale, zonale și regionale revine acțiunilor desfășurate în cadrul Organizației Națiunilor Unite, precum și în cadrul politicii externe și de securitate comună a Uniunii Europene, care au ca scop principal securitatea regională, precum și progresul democratic și instituțional în țări profund marcate de conflicte și crize de securitate.

Sfera misiunilor internaționale în care sunt dislocați ofițerii de poliție români este una foarte variată, polițiștii români fiind constant remarcați pentru profesionalismul de care dau dovadă și pentru contribuția semnificativă pe care o aduc la îndeplinirea obiectivelor strategice ale misiunilor.

În anul 2013, Poliția Română a participat cu 83 de polițiști în 3 misiuni de menținere a păcii, pe 3 continente: America Centrală, Africa și Asia (*MINUSTAH – Haiti, MONUSCO - R.D. Congo, EUPOL – Afganistan*) și cu 4 la nivelul organizațiilor internaționale.

În cursul anului 2013, a fost prelungită misiunea pentru 30 de polițiști, 13 și-au încheiat turul de serviciu în misiunile în care au activat, iar alți 15 au început turul de serviciu.

La sfârșitul anului erau dislocați în 5 teatre de operații (*MONUSCO - R.D. Congo, EU-R.D. Congo, MINUSTAH - Haiti, EUMM Georgia și EUPOL - Afganistan*) 45 de polițiști, iar 4 au fost secondați la nivelul sediilor centrale ale organizațiilor internaționale.





### Misiuni operative

A fost anul recunoașterii capacității operaționale a Poliției Române la nivel european și mondial.

Se constată creșterea deplasărilor operative pe teritoriul altor state, în 2013 fiind executate 105 astfel de deplasări (+19,3%), la solicitarea partenerilor externi.

Din acestea 77 au fost misiuni de suport operativ la care au participat 276 de polițiști:

- 34 de misiuni de patrulare pe teritoriul altor state precum: Franța, Bulgaria, Belgia și Ungaria la care au participat 152 de polițiști;

- 43 de misiuni de sprijinire a autorităților de aplicare a legii pentru combaterea infracționalității de sorginte românească în: Franța, Germania, Danemarca, Finlanda, Austria, Italia, Belgia, Marea Britanie, Elveția și Suedia, cu participarea a 124 de polițiști.

Toți partenerii au transmis scrisori de mulțumire pentru activitatea desfășurată pe timpul acestor misiuni și pentru profesionalismul polițiștilor, contribuția acestora la prevenirea și combaterea fenomenului infracțional fiind apreciată și de mass-media, atât cea internă, cât și cea internațională, cererile de asistență operativă fiind în creștere. În acest sens, este elocventă declarația domnului Frederic ROSE – Prefectura de Poliție Paris: „Prezența polițiștilor români pe străzile Parisului a adus un plus de siguranță parizienilor și turiștilor”.

**Prin activitatea desfășurată, Poliția Română are o contribuție semnificativă în plasarea și menținerea României în topul mondial al statelor** ce luptă pentru prevenirea și combaterea infracționalității, rezultatele obținute situând țara noastră în prim-planul cooperării pe plan global.

**În ceea ce privește urmărirea internațională**, România ocupă locul IV pe plan mondial la numărul de mesaje de urmărire internațională în vederea arestării și extrădării prin INTERPOL, iar contribuția din anul 2013 la această categorie ne plasează pe locul II, tot locul II ocupând și la numărul de persoane urmărite internațional arestate.

Cât privește alimentarea și utilizarea bazelor de date operative, România ocupă locul VI la numărul de documente de identitate și călătorie furate/pierdute introduse și locul VII atât la numărul de verificări în baza auto furate, cât și la numărul de rezultate pozitive înregistrate.

**La nivel european** România ocupă locul 1 la utilizarea noilor facilități puse la dispoziție de Sistemul Informatic Schengen și locul 3 în ceea ce privește numărul de verificări în Sistemul Informatic al Europol.

**În planul cooperării regionale** prin SELEC, singura organizație internațională cu sediul la București, contribuția Poliției Române a fost și rămâne importantă, România primind cele mai multe cereri de asistență dintre cele douăsprezece state membre și situându-se pe locul III ca volum al schimbului de informații.

## V. MANAGEMENTUL PROIECTELOR ȘI ATRAGEREA DE FONDURI EUROPENE NERAMBURSABILE

În lipsa resurselor necesare dezvoltării instituționale, atragerea de fonduri europene a constituit un obiectiv prioritar pentru Inspectoratul General al Poliției Române.

Pentru asigurarea fondurilor necesare în vederea completării sumelor alocate de la bugetul de stat, în anul 2013, au fost gestionate proiecte cu finanțare din fonduri structurale, mecanismul spațiului economic european, fondul de coeziune elvețian și granturi, contribuind astfel la dezvoltarea capacității instituționale a Poliției Române.

Pentru pregătirea personalului în vederea îmbunătățirii capacității de absorbție a fondurilor europene au fost organizate cursuri de “*Manager de proiect*” (program autorizat de Autoritatea Națională pentru Calificări), pe parcursul a 3 sesiuni de formare a câte 10 zile, cu participarea a 37 de polițiști.





**În cursul anului 2013, au fost desfășurate activități de gestionare a fondurilor europene nerambursabile în 49 de proiecte, în valoare totală de 63.163.465 euro, dintre care:**

- 25 de proiecte, în valoare totală de 22.128.465 euro, s-au aflat în implementare, dintre care 7 de aprox. 7.600.000 euro au fost finalizate;

- 24 de propuneri de proiecte, în valoare de 41.035.000 euro, au fost aprobate, urmând a fi semnate contractele de finanțare, dintre acestea 9 proiecte în valoare de 31.079.260 euro vor fi finanțate din Fondul de Securitate Internă (ISF).

Execuția bugetară pentru anul 2013 a fost în valoare totală de 5.158.888 euro (FEN + Cofinanțare).

Poliția Română desfășoară activități în 33 de parteneriate cu state membre UE în cadrul unor proiecte din fonduri europene nerambursabile (cotă parte din finanțare revenind IGPR).

## V. MANAGEMENTUL RESURSELOR INSTITUȚIONALE

### A. EFICIENTIZAREA STRUCTURALĂ

Măsurile organizatorice și funcționale au vizat, în principal, asigurarea stabilității structural funcționale, optimizarea unor structuri de poliție, creșterea eficienței acestora, alocarea resurselor în funcție de priorități, încadrarea în limitele bugetului alocat și au urmărit:

- promovarea unui management performant și eficient, bazat pe realitățile cotidiene, care să ducă la gestionarea eficientă a resurselor umane și materiale, în scopul prestării unui serviciu polițienesc modern, calitativ, de nivel european;

- reechilibrarea statelor de organizare cu ocazia încadrării promoțiilor de elevi și studenți;

- constituirea unor structuri adaptate la necesitățile evoluției fenomenului infracțional și pentru buna funcționare a instituției;

- asigurarea cu prioritate a resurselor umane structurilor de poliție în funcție de prioritățile Poliției Române stabilite la nivel național.

***Principalele măsuri adoptate la nivelul Poliției Române, în anul 2013, pentru eficientizarea structurală a instituției au constat în:***

- asigurarea posturilor pentru încadrarea promoțiilor de agenți și ofițeri 2013;

- înființarea Brigăzii de Poliție pentru Transportul Public și a Secției de Poliție pentru Centrul Vechi în cadrul Direcției Generale de Poliție a Municipiului București;

- înființarea Biroului pentru Protejarea Patrimoniului Cultural-Național în cadrul D.I.C;

- înființarea Compartimentului Infrastructuri Critice în Cadrul Centrului Operațional;

- suplimentarea funcțiilor Serviciului Independent pentru Intervenții și Acțiuni Speciale;

- înființarea Serviciului Evidență Abateri și Implementare Date în cadrul Brigăzii de Poliție Rutieră – D.G.P.M.B.;

- radierea a 101 posturi, dintre care 95 de personal contractual și 6 de agent ca urmare a punerii în aplicare a Ordonanței de urgență nr. 77 din 26 iunie 2013, pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor;

- înființarea posturilor pentru încadrarea ofițerilor în stagiul de pregătire și documentare.

Astfel, la data 31.12.2013, în statele de organizare ale Poliției Române, erau prevăzute 59.391 de posturi, cu 101 mai puține față de sfârșitul anului 2012. Reducerea totală a numărului de posturi a fost generată, în principal, de desființarea unui număr de 103 posturi de personal contractual. Din numărul total de posturi, 57.060 au fost prevăzute la categoria „Polițiști” (13.922 ofițeri și 43.138 agenți) și 2.331 la categoria „Personal contractual/Funcționari publici” (2 funcționari publici).





## B. GESTIONAREA RESURSELOR UMANE

### Managementul resurselor umane

**Situația încadrării.** La sfârșitul anului 2013, în Poliția Română își desfășurau activitatea 55.844 de lucrători, procentul de încadrare fiind de 94%. Pentru categoria „Polițiști”, acesta era de 94% respectiv 53.626 de posturi ocupate, dintre care 13.141 sunt ofițeri și 40.485 agenți. Procentele de încadrare generate de cele două corpuri profesionale sunt următoarele: ofițeri 94,4%, agenți 93,8%.

La nivel național, posturile prevăzute pentru categoria „Personal contractual/ Funcționari publici” erau ocupate în procent de 95,2% (2.218 de angajați), din care un singur angajat este funcționar public.

Deficitul de personal la nivelul Poliției Române, în general, nu este unul ridicat având în vedere faptul că în ultimii ani au fost radiate mai multe funcții vacante, un obiectiv prioritar fiind menținerea sub control a acestor indicatori, prin dinamica de personal.

**Dinamica de personal.** În anul 2013, la nivelul Poliției Române, au fost încadrați 1.193 de polițiști (392 de ofițeri și 801 de agenți), cea mai mare parte, 1.190 de polițiști (390 de ofițeri de poliție și 800 de agenți de poliție) provenind din instituții de învățământ ale M.A.I., M.Ap.N. și S.R.I. (pregătiți pentru nevoile M.A.I.).

Pierderile de personal înregistrate, au fost generate de încetarea raporturilor de serviciu a unui număr de 858 de persoane, dintre care 783 sunt polițiști (240 de ofițeri și 543 de agenți) și 75 personal contractual. Repartiția pierderilor de personal se prezintă astfel: 39% pensionare, 29% cerere/demisie, 10% caz medical, 10% infrațiuni/abateri disciplinare, 7% decedați (58 polițiști și 3 p.c.), 1% tranfer și 4% alte motive (28 de polițiști numiți în altă funcție publică).

În anul 2013, au plecat la alte structuri ale ministerului 224 de persoane (222 de polițiști și 2 personal contractual), comparativ cu cele 292 de persoane (289 de polițiști și 3 personal contractual) care au venit în Poliția Română.

**Caracteristici ale resurselor umane.** În Poliția Română își desfășoară activitatea 9.008 femei (15,9% din total personal). Numărul de femei polițist a crescut de la 7.119 la 7.362 și reprezintă 13,4% din totalul polițiștilor, *depășindu-se astfel standardul european de 8-12% femei polițist*, iar cel al polițiștilor de altă naționalitate decât cea română a crescut de la 616 la 634 și reprezintă 1,18% din totalul polițiștilor.

Numărul agenților de poliție absolvenți ai unor instituții de învățământ superior este de 15.491 de agenți (38,2% din efectivul de agenți, comparativ cu 37% în anul 2012).

Poliția Română are un personal tânăr, vârsta medie a polițiștilor fiind de 38 de ani, iar ca urmare a încadrării promoțiilor de polițiști 5,9% din personal are o vechime de până la 18 luni. Vârsta medie a personalului de conducere (ofițeri) este de 45 ani și o lună, a directorilor din aparatul central 47 ani, a șefilor de inspectorate de poliție județene 49 ani și o lună.

**Evoluția stării și practicii disciplinare** a constituit o prioritate și a fost monitorizată atent la nivelul Poliției Române.

Astfel, a crescut exigența față de comportamentul polițiștilor în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu și relația cu cetățeanul fiind **sanționați 1.391 de polițiști** (340 de ofițeri și 1.051 de agenți), ceea ce reprezintă 2,6% din totalul personalului Poliției Române. Menționăm că numărul acestora este în creștere față de anul trecut cu +15%.

Creșterea exigenței a fost percepută pozitiv de personalul Poliției Române astfel că și numărul recompenselor acordate pentru îndeplinirea exemplară a atribuțiilor de serviciu a crescut cu 33%: **7.294 polițiști recompensați** (3.079 de ofițeri, 4.169 de agenți și 46 personal contractual), reprezentând 13,6% din totalul personalului.





## C. UTILIZAREA RESURSELOR FINANCIARE

### Situația resurselor financiare

Pentru optimizarea resurselor financiare a fost necesar un proces continuu de control managerial instituțional ca și condiție absolută în contextul permanentelor schimbări instituționale, conceptuale și legislative care s-au aplicat în această perioadă.

Prin bugetul de stat pe anul 2013, Poliției Române i-au fost repartizate credite bugetare, pentru ordine publică și siguranță națională, în limita sumei de 2.902.460 mii lei ( $\approx 652.238$  mii euro la un curs mediu de 4,45 lei/euro). În cursul anului 2013, urmare a rectificărilor bugetare, limita de cheltuieli a fost majorată cu 18,2%, respectiv până la un buget în sumă de 3.430.692 mii lei ( $\approx 770.942$  mii euro), iar execuția bugetară a fost de 99,9%.

La 31.12.2013 la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române se înregistra ca restanță suma de 6.386 mii lei reprezentând facturi restante.

Către personalul instituției au rămas de achitat, în special, o parte din drepturile de echipament aferente anului 2013, pentru polițiștii aflați în activitate și pentru cei care și-au încetat raporturile de serviciu cu drept la pensie în cursul anului.

Permanentă evaluare a rezultatelor, crearea unor condiții de muncă sustenabile, elaborarea unor statistici credibile și reale, dezvoltarea unui sistem coerent de colectare și diseminare a informațiilor, atragerea și utilizarea integrală a fondurilor europene în proiecte viabile, au constituit, în principal, ținta strategică a managementului financiar.

## D. ASIGURAREA RESURSELOR LOGISTICE

### Situația resurselor logistice

**Asigurarea mobilității terestre** a Poliției Române pentru îndeplinirea misiunilor și activităților specifice se realizează cu un parc activ de 10.566 mijloace de transport din care 75 preluate prin contracte de comodat și transfer temporar.

În cursul anului 2013, au fost achiziționate 119 mijloace de transport, dintre care 50 auto prin programul de stimulare a înnoirii parcului național auto – Rabla, iar 69 ca urmare a unui program finanțat de Organismul Intermediar Elvețian, ce a fost atras de către IGPR.

Față de necesarul de *21.297 mijloace de transport*, prevăzut în tabelele de înzestrare, *gradul mediu de dotare a crescut de la 46,9% la 49,6%*.

**De remarcat este faptul că din totalul mijloacelor de transport 9.553 îndeplinesc condițiile necesare pentru scoatere din funcțiune și casare (90,4% au o vechime mai mare de 5 ani) iar din cauza uzurii fizice și morale avansate, folosirii intensive, cât și vechimii mari în serviciu 565 au fost retrase din exploatare. Practic doar 1.013 mijloace de transport (respectiv 10,6%) din totalul mijloacelor de transport au o vechime mai mică de 5 ani.**

Deși bugetul repartizat I.G.P.R. la art. 20.01.05 „Carburanți-lubrifianți” a fost unul de austeritate, prin măsurile dispuse s-a reușit asigurarea, în medie, a 110 litri de carburant/lună per autovehicul (106 litri/lună la benzină și 127 litri/lună la motorină), ceea ce reprezintă 23,91% din necesarul calculat conform prevederilor normative în vigoare.

Comparând cifrele de consum mediu lunar per auto cu cele înregistrate în ultimii 4 ani, se constată o scădere permanentă cauzată de reducerea corespunzătoare a fondurilor financiare alocate I.G.P.R. Prin monitorizarea permanentă a stocurilor și consumurilor de carburanți s-a reușit identificarea în timp optim a soluțiilor pentru asigurarea combustibilului necesar îndeosebi structurilor operative, în așa fel încât activitatea Poliției Române să nu fie perturbată.

**Pe linia asigurării cu mijloace de transport navale, Poliția Română deține un parc de 107 mijloace navale reprezentând 30,9% din necesarul de 326, din care: 14 șalupe de patrulare, control și/sau intervenție; 53 de ambarcațiuni de patrulare, intervenție, control**





și/sau salvare, 10 bărci cu motor detașabil; 15 bărci pneumatice cu motor și/sau rame și 15 pontoane de acostare.

Dintre acestea 82 sunt funcționale, respectiv 76,6%, iar 25 sunt imobilizate pentru reparații. Important de reținut este faptul că 83 de mijloace, respectiv 77,6% din navele și mijloacele plutitoare, au o vechime mai mare de 10 ani, având norma de serviciu îndeplinită.

Având în vedere situația precară existentă și lipsa resurselor financiare pentru îmbunătățirea mobilității navale a unităților de poliție, Poliția Română a întreprins demersuri pentru atragerea de fonduri nerambursabile. Astfel, în baza proiectului finanțat de Organismul Intermediar Elvețian, a fost lansată o procedură de achiziție pentru 2 ambarcațiuni.

**Pe linia patrimoniului imobiliar**, Inspectoratul General al Poliției Române are în administrare un număr total de **3.277** de imobile, dintre care 2.947 în domeniul public și 330 în domeniul privat al statului. Au fost revendicate 258 de sedii de poliție, fiind restituite 110.

În anul 2013, ca urmare a măsurilor de stopare a acțiunilor cuprinse în listele de investiții și dotare în luna decembrie 2012 și a aplicării prevederilor art. 28, alin. 1 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, modificată și completată prin Ordonanța de Urgență nr. 47/2012, pentru Poliția Română în cadrul Titlului XII – Active nefinanciare, s-au alocat fonduri în valoare de 15.685.000 lei (*din care 862.000 lei la Cap. 65.01.05 - Învățământ*) reprezentând decontarea datoriilor înregistrate în trim. IV 2012 și derularea lucrărilor angajate în aceeași perioadă la 22 de obiective de investiții în continuare, 1 obiectiv nou, 1 achiziție imobil și 2 lucrări de consolidare. Urmare a rectificărilor ulterioare, din lunile septembrie și decembrie, prin programul de investiții aprobat pentru unitățile I.G.P.R., s-au alocat fonduri în valoare totală de 17.369.000 lei (*din care 862.000 lei la Cap. 65.01.05 - Învățământ*).

Plățile efectuate la 31.12.2013 sunt în valoare totală de 17.366.000 lei, reprezentând un procent de 99,8% din bugetul alocat, diferența de 0,2% provenind din rotunjirile din programul de investiții pentru totalurile pe articole și alineate.

Valoarea totală a lucrărilor rămase de executat incluse în *Programul de fundamentare a strategiei de finanțare a obiectivelor de investiții în perioada 2014 – 2017*, întocmit la nivelul lunii mai pentru continuarea lucrărilor de investiții necesare consolidării, reparării și modernizării imobilelor aflate în administrare, este de 426.769.000 lei.

**Pentru asigurarea cu drepturile de echipament** a celor 52.635 indicatori alocați era necesară, la cap. 61.01.03 „*Ordine Publică – Poliție*”, Titlul I „*Cheltuieli de personal*”, art. bug. 10.02.03 „*Uniforme și echipament obligatoriu*”, suma de 135.726.150 lei, din care suma de 16.732.273 lei, pentru achiziționarea echipamentului necesar completării deficitelor, înlocuirii articolelor uzate și pentru achiziționarea echipamentului necesar dotării promoției de agenți 2013, iar diferența de 118.993.877 lei pentru acordarea drepturilor de echipament sub formă pecuniară.

Astfel, a fost echipată promoția de agenți de poliție 2013 cu articolele de echipament necesare pentru festivitatea de absolvire, iar restul de echipament prevăzut de normele în vigoare a fost asigurat până la sfârșitul acestui an, direct la unitățile în care au fost repartizați. A rămas neasigurată suma de 12.279.701 lei, necesară pentru achiziționarea articolelor de echipament solicitate de unitățile de poliție pentru completarea deficitelor și înlocuirea produselor uzate din compunerea ținutei polițiștilor, sumă care nu a fost asigurată nici în urma rectificărilor bugetare din acest an și care a fost reportată pe anul 2014.

**Activitatea de asigurare cu armament, muniție, mijloace de protecție.** Din cauza bugetului de austeritate nu a fost achiziționat armament iar din totalul de 600 echipamente de protecție antiglonț (căști și veste) au fost achiziționate numai 17 veste antiglonț nivel IV, pentru a fi distribuite polițiștilor ce participă în cadrul misiunii internaționale din Afganistan.





Se înregistrează un deficit însemnat în asigurarea cu muniție a structurilor și în special la muniția pentru pistol, unde gradul de asigurare este de numai 25%, cantitate insuficientă care nu a permis desfășurarea ședințelor de tragere planificate pe timpul anului de pregătire continuă, majoritatea unităților efectuând, în medie, 2 ședințe pe an.

### Managementul resurselor IT



Rețeaua Poliției Române este una dintre cele mai mari și mai complexe rețele de calculatoare din România. Poliția Română deține **533** de servere, 46 de servere de poștă electronică, precum și 54.696 de căsuțe de e-mail și 1.793 de grupuri de distribuție aparținând utilizatorilor Intranet; **30** de baze de date ce deservește structurile operative ale Poliției Române, pentru care sunt înregistrați **40.701** utilizatori inclusiv din alte structuri de aplicare a legii.

A fost asigurată interogarea bazelor de date Schengen de 22.456 utilizatori. Totodată Poliția Română este unul dintre principalii furnizori de date și informații din sectorul de ordine și siguranță publică. Astfel, bazele de date ale Poliției Române au fost interogate de aproximativ 11.984.377 de ori.

Activitatea s-a axat pe obiectivele prioritare ale Poliției Române, prin coordonarea și implementarea unor proiecte aflate în diverse stadii de dezvoltare și s-a concretizat prin:

- *administrarea site-ului INTRAPOL, a site-ului [www.politiaromana.ro](http://www.politiaromana.ro) și reproiectarea structurii acestuia, actualizarea și administrarea secțiunii e-Biblioteca, disponibilă pe platforma AeL din cadrul SISPOL;*

- *administrarea Sistemului Național de Raportare a Incidentelor;*
- *participarea la realizarea și funcționare sistemelor ROCRIS, SIISDODCA, ECRIS și RNAi;*
- *actualizarea aplicațiilor de interes Schengen ale Poliției Române în sensul alinierii acestora la specificațiile SINS optimizat și compatibilizat SIS II (la data de 01.10.2013, România ocupa primul loc la atașarea de mandate europene de arestare, cu 1.289 mandate și 549 amprente la semnalări, iar în ceea ce privește fotografiile, țării noastre i-a revenit locul 4 cu 850 fotografii);*

- *actualizarea cu 2 versiuni ale aplicației URMĂRIȚI (3.4.1.9 și 3.4.2.0) printre facilitățile noi aflându-se: gestiunea mai multor identități pentru o persoană și a amprentelor acesteia precum și transmiterea la SINS a semnalărilor care să conțină mai multe identități;*

- *actualizarea aplicației INTERDIT și lansarea versiunilor 1.3.1 și 1.3.2;*
- *proiectarea aplicației National Biometric Information System (NBIS) pentru INC; au fost proiectate și realizate o parte din interfețele aplicației. NBIS urmează să intre în exploatare în 2014;*

- *actualizarea aplicației EAC – Evidența Accidentelor de Circulație prin realizarea a 4 noi rapoarte ce au fost integrate în versiunea WEB;*

- *asigurarea conectivității sistemului AFIS pentru schimbul de informații în context Prüm;*
- *conectarea Biroului de Poliție Autostrăzi A3 la RCVD și instalarea dispeceratului 112;*
- *instalarea, configurarea și administrarea soluției de virtualizare pentru serviciile publice ale Poliției Române (infrastructura de DMZ);*

- *întocmirea documentației tehnice necesare pentru fișele de proiect elaborate la nivelul Poliției Române (SISPOL 2, PPROSOC, dezvoltare rețea date INC, Protecția Martorilor – Factor Esențial în Combaterea Marii Criminalități);*

- *elaborarea fișelor de proiect pentru implementarea unor soluții informatice finanțate din fonduri nerambursabile: sistemul SISPOL2, POLHUMINT și Tabloul de bord al managerului.*



## E. ARMONIZARE LEGISLATIVĂ

Inspectoratul General al Poliției Române a formulat propuneri, observații și puncte de vedere pentru 242 de proiecte de acte normative de nivel superior, primite în procedură de avizare și consultare, precum și pentru 36 de proiecte de acte normative de nivel inferior.

Pentru realizarea unui cadru legislativ adecvat, au fost elaborate și înaintate, în procedură de adoptare, 56 de proiecte de acte normative.

**În perioada de referință, ca urmare a inițiativei Inspectoratului General al Poliției Române au fost adoptate:**

- *Legea nr. 5/2014 privind unele măsuri pentru facilitarea schimbului transfrontalier de informații referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră și pentru facilitarea executării sancțiunilor aplicate acestor încălcări;*
- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului;*
- *Ordonanța Guvernului nr. 30/2013 pentru crearea cadrului instituțional necesar în vederea funcționării Centrului Sud - Est European de Aplicare a Legii;*
- *Hotărârea Guvernului nr. 1014/2013 pentru încetarea calității de membru a I.G.P.R., reprezentat de Direcția Poliției Transporturi, la Organizația Companiilor Europene de Transport Feroviar și Autorităților Polițienești (Colpofer) și a plății contribuției anuale;*
- *Hotărârea Guvernului nr. 1017/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor;*
- *Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 27/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și funcționarea camerelor de corpuri delictive;*
- *Ordinul ministrului sănătății nr. 1512/2013 privind recoltarea, depozitarea și transportul probelor biologice în vederea probațiunii judiciare prin stabilirea alcoolemiei sau a prezenței în organism a substanțelor sau produselor stupefiante ori a medicamentelor cu efecte similare acestora în cazul persoanelor implicate în evenimente sau împrejurări în legătură cu traficul rutier;*
- *Instrucțiunile ministrului afacerilor interne nr. 9/2013 privind efectuarea analizelor de risc la securitatea fizică a unităților ce fac obiectul Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor;*
- *Ordinul ministrului administrației și internelor nr. S/24/07.03.2013 pentru completarea Metodologiei privind gestionarea și controlul modului de gestionare a fondurilor necesare finanțării Programului de protecția martorilor, aprobată prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. S/1237/17.03.2006.*

**Au fost elaborate, fiind în diferite stadii procedurale în vederea adoptării:**

- *proiectul Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice;*
- *proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- *proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea creșterii capacității autorităților competente privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare;*
- *proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, republicată;*
- *proiectul Hotărârii Guvernului pentru desemnarea autorităților române competente în aplicarea prevederilor legale privind facilitarea schimbului transfrontalier de informații referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, precum și instrumentul de prezentare și motivare;*
- *proiectul ordinului ministrului afacerilor interne privind punerea în executare a unor mandate și hotărâri judecătorești, urmărirea, căutarea sau identificarea unor categorii de persoane, cadavre și bunuri;*





- proiectul ordinului ministrului afacerilor interne privind măsurile de sprijin acordate polițiștilor încadrați într-un grad de invaliditate și familiilor acestora, precum și a familiilor polițiștilor decedați.

**În decursul anului 2013, o atenție deosebită a fost acordată procesului de implementare a noului cadru penal, procesual penal și execuțional penal.** Astfel, ca urmare a derulării unui proces complex de consultare al structurilor Poliției Române, precum și de analiză și sinteză a observațiilor formulate, au fost elaborate, promovate și susținute propunerile Inspectoratului General al Poliției Române pe marginea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru luarea unor măsuri de implementare necesare aplicării Legii nr. 286/2009 privind Codul penal și a Legii nr.135/2010 privind Codul de procedură penală, inițiat de Ministerul Justiției.

**În contextul noilor coduri au fost elaborate și înaintate în procedură de consultare în vederea adoptării:**

- proiectul ordinului ministrului afacerilor interne și procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru aprobarea *Procedurii privind desemnarea polițiștilor ca organe de cercetare penală ale poliției judiciare, numirea, promovarea și eliberarea polițiștilor în/din funcțiile structurilor de poliție judiciară și încetarea acestei calități și a Regulamentului privind întocmirea și comunicarea referatului conducătorului parchetului sub coordonarea, controlul și conducerea căruia își desfășoară activitatea polițiștii din cadrul poliției judiciare;*

- proiectul ordinului ministrului afacerilor interne și al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru aprobarea *Normelor metodologice privind evidența unitară a sesizărilor penale și coordonarea administrativă a activităților dispuse organelor de poliție de către procuror.*

## F. PREVENIREA ȘI COMBATEREA CORUPȚIEI

Fenomenul corupției reprezintă un flagel deosebit de grav pentru orice societate, favorizând interesele unor particulari, mai ales în aria economică, cu afectarea implicită a intereselor colective, prin însușirea, deturmarea și folosirea resurselor publice în interes personal, ocuparea unor funcții publice prin relații preferențiale, încheierea unor tranzacții prin eludarea normelor morale și legale. Diversificarea continuă a formelor de manifestare a acestui fenomen, împreună cu tendințele de globalizare, fac din corupție o adevărată amenințare la adresa democrației și a securității statului.

### **Prevenirea corupției în rândul personalul Poliției Române**

Prevenirea faptelor de corupție în rândul personalul Poliției Române a constituit o prioritate, monitorizându-se factori de risc ce pot genera sau favoriza corupția.

Toate sesizările privind indicii de săvârșire a unor fapte de corupție, au fost transmise în timp operativ spre analiză și verificare Direcției Generale Anticorupție, conform prevederilor legale, și s-a solicitat sprijinul structurilor M.A.I. cu atribuții specifice.

Faptele de corupție produse de polițiști cunosc o scădere semnificativă, astfel că în anul 2013 s-au înregistrat 144 de situații privind faptele de corupție sau asimilate faptelor de corupție, cu 28 mai puține decât în anul trecut (-16,3%), comise de către 28 de ofițeri și 116 agenți. Raportat la numărul personalului din Poliția Română, procentul este de 0,25%.

### **Prevenirea și combaterea corupției din competența de investigare a Poliției Române**

În anul 2013, au fost înregistrate 801 dosare penale, din care 409 au fost sesizate prin plângere/denunț și 392 din oficiu. Au fost soluționate un număr de 1.001 dosare penale cu





propuneri de declinare a competenței în favoarea parchetelor competente, fiind deferite parchetului 3.479 de persoane (+3,8%) pentru săvârșirea a 5.730 fapte de corupție (+9%).

Au fost deferite unităților de Parchet 3.479 de persoane (+3,8%), din care 1.257 (+6,62%) deferite la D.N.A. Au fost implicate în fapte de corupție 1.409 de persoane cu funcții de conducere (707 deferite la D.N.A.). Contravaloarea sumelor și a bunurilor materiale care fac obiectul actelor de corupție (estimată în mii lei) este de 467.285 mii lei.

În vederea creșterii eficienței activităților în cercetarea faptelor de corupție, a aspectelor conexe săvârșirii acestora în scopul identificării făptuitorilor și tragerii lor la răspundere penală, prin *Dispoziția Inspectorului General al Poliției Române nr. 77/2013* s-a dispus suplimentarea numărului de ofițeri de poliție ce au calitatea de organe de cercetare ale Poliției Judiciare (131 de polițiști), desemnați pentru a desfășura exclusiv activități în domeniul prevenirii și combaterii corupției sub supravegherea permanentă a procurorului competent.

La sfârșitul anului, se aflau în lucru 161 de dosare penale pentru comiterea unor infracțiuni de corupție ca urmare a rezoluției de delegare dispuse de procurori, dintre care 21 provin din redistribuirea dosarelor penale aflate la DGA ca urmare a adoptării Legii nr. 324/28.11.2013 de respingere a *OUG nr. 59/12.06.2013 privind stabilirea unor măsuri pentru eficientizarea activităților de prevenire și combatere a corupției*.

## VII. MANAGEMENTUL COMUNICĂRII

**Activitatea de informare și relații publice la nivelul Poliției Române** s-a desfășurat, și în anul 2013, adaptată la realitățile și schimbările din societate, fiind guvernată de transparență și echidistanță.

Inspectoratul General al Poliției Române a transmis către mass-media, prin intermediul paginii de internet a Poliției Române și prin e-mail, 2.179 materiale de presă (+17,9%), 1.700 buletine de presă sau știri de presă (+14,8%) și 479 comunicate de presă (+28,6%).

Secțiunea Centrul de Presă existentă pe site-ul Poliției Române a fost actualizată permanent, zilnic fiind publicate materiale de presă. Peste 20% dintre materialele de presă difuzate în 2013 au fost însoțite de planșe foto, prezentări powerpoint sau filmări de scurtă durată. Transmiterea de imagini filmate către jurnaliști și postarea lor pe site-ul Poliției s-a realizat cu respectarea tuturor prevederilor legale, dintre care amintim respectarea dreptului la imagine și a prezumției de nevinovăție.

Totodată, în anul 2013 au fost organizate 42 de briefing-uri/conferințe de presă/acțiuni mediatice, pe teme de interes public, prin intermediul acestora fiind prezentată activitatea structurilor centrale și teritoriale de poliție sau participarea conducerii Poliției Române la diferite manifestări oficiale.

La nivel teritorial, au fost transmise către mass-media 50.191 de știri de presă, 12.235 de buletine de presă și 5.239 de comunicate de presă. De asemenea, au fost organizate 1.608 briefing-uri/conferințe de presă și au fost înregistrate 4.103 participări în emisiuni ale reprezentanților structurilor de poliție teritoriale.

Poliția Română rămâne principalul vector de imagine al Ministerului Afacerilor Interne și una dintre cele mai transparente instituții publice. La nivel național au fost acreditați 1.461 de jurnaliști, reprezentând 927 de instituții de presă scrisă, radio, tv și on-line.

În cursul anului 2013, s-au înregistrat peste 30.000 de referiri în mass-media centrală referitoare la activitatea Poliției Române. Numărul referirilor pozitive la adresa instituției noastre, în mass-media centrală, a crescut cu 16,2%.

**Activitățile de primire, evidență, examinare și soluționare a petițiilor și de primire a cetățenilor în audiență** s-au concretizat prin înregistrarea, la nivelul Poliției Române, a





335.633 de petiții. Din totalul acestora, 252.557 au fost soluționate pozitiv, 29.478 negativ, iar un număr de 9.498 de petiții au fost redirecționate, pentru competență soluționare, către alte instituții abilitate ale statului.

Au fost înregistrate 873 de scrisori de mulțumire la adresa polițiștilor care au dat dovadă de profesionalism și operativitate în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu. Au fost consiliați, 88.618 cetățeni care s-au prezentat la ghișeele de relații cu publicul, iar 33.674 au fost primiți în audiență de către conducerea structurilor centrale și teritoriale de poliție.

### **Structurile Poliției Române au desfășurat relații de colaborare cu organizațiile profesionale și organizațiile sindicale constituite la nivelul instituției.**

În acest sens, conducerea Poliției Române s-a preocupat pentru asigurarea drepturilor prevăzute în legislația națională și promovării unui dialog transparent cu toate organizațiile profesionale și sindicale, realizându-se astfel:

- asigurarea participării reprezentanților organizațiilor profesionale și sindicale la ședințele Consiliului Superior și Consiliului de Conducere al I.G.P.R., în cadrul cărora s-au discutat probleme de interes profesional, economic, social, cultural sau sportiv;
- analiza problemelor din competență ridicate de către organizațiile profesionale și sindicale, atât cele efectuate în scris cât și în cadrul ședințelor/videoconferințelor desfășurate la nivelul I.G.P.R., convocărilor de specialitate, precum și la ședințele de dialog social desfășurate la nivelul M.A.I..

## **VIII. RISCURI ȘI VULNERABILITĂȚI**

**Intrarea în vigoare a noilor coduri** presupune adaptarea serviciului polițienesc la reforma fundamentală a sistemului de justiție, de o amploare fără precedent, și nu se poate realiza fără asigurarea resurselor umane, financiare și logistice necesare, atât la nivel central, cât și la nivelul unităților teritoriale de poliție. Degrevarea procurorului de o serie de infracțiuni prin extinderea competenței polițistului, crearea unor noi instituții ce presupune apariția unor noi activități și măsurile de accelerare a procesului judiciar duc la creșterea activităților desfășurate de structurile de poliție, necesită creșterea calității și celerității, lucru ce trebuie realizat concomitent cu desfășurarea sarcinilor și atribuțiilor specifice ce sunt exercitate și în prezent. Din punct de vedere financiar, pentru a se asigura condițiile optime de desfășurare a activității, efortul bugetar rezultat în urma analizelor efectuate la nivelul Poliției Române este de aproximativ 148.200.000 lei, în condițiile în care bugetul alocat pentru anul 2014, până în prezent, reprezintă doar 16% din cel solicitat.

**Frauda și evaziunea fiscală limitează capacitatea statelor** de a colecta venituri și de a-și pune în aplicare politica economică. Conform estimărilor, la nivel european, zeci de miliarde de euro, reprezentând adesea sume nedeclarate și neimpozitate, se află în continuare în jurisdicții offshore, reducând veniturile fiscale naționale. Conform datelor disponibile în statisticile Eurostat, se constată că deși nivelul economiei subterane are o ușoară tendință de scădere în România, el continuă să se situeze la un nivel foarte ridicat față de media europeană (18,4%). Astfel, nivelul economiei subterane în România este evaluat la 28,4% din PIB ceea ce reprezintă 39.577 milioane euro. În Uniunea Europeană, doar Bulgaria înregistrează un nivel mai mare al economiei subterane (31,2% din PIB).

**Pe fondul creșterii nivelului accizelor, activitățile de contrabandă** cu țigarete (*atât pentru piața internă cât și pentru cea vest-europeană*) și cu produse petroliere se vor menține la un nivel ridicat. Aderarea României la Spațiul Schengen ar facilita traficul țigaretelor în U.E., previzionându-se creșterea interesului grupărilor criminale pentru realizarea de capacități de producție pe teritoriul național. Activitățile de contrabandă cu produse de larg consum vor







continua să prejudicieze bugetul de stat, fiind de așteptat ca diverși agenți economici să își amplifice preocupările pe linia achizițiilor de fructe și legume din spațiul intracomunitar (*în special Ungaria, Austria, Grecia, Italia*) cu falsificarea documentelor contabile.

**Din datele deținute rezultă că în România nu s-au cristalizat structuri care să dezvolte circuite ilegale** ori să folosească teritoriul național ca piață de desfacere a armelor și munițiilor ilegale, deși efectuarea acestui gen de activități generează profituri semnificative.

Totuși, diferențele de ordin legislativ în domeniul de referință dintre statele membre, precum și lacunele existente în ceea ce privește fluxul de informații și mijloacele de prevenire, combatere și eradicare a traficului ilicit de arme de foc în/din cadrul U.E. sunt de natură a nu permite exercitarea unui control riguros asupra întregului circuit al armelor și munițiilor, creându-se astfel premisele apariției unor pericole la adresa cetățeanului, sau chiar a siguranței naționale.

**Furtul din patrimoniul public și privat** este în continuare principala problemă în mediul rural și reprezintă aproximativ jumătate din criminalitatea comisă în această zonă. Ca și în mediul urban, această infracțiune este un mijloc de subzistență și constă, de regulă, în sustragerea de materiale feroase și neferoase, produse agricole și animale. Un exemplu, în acest sens, îl reprezintă numărul mare de furturi de cablu din rețelele naționale și regionale, săvârșite ca urmare a unor curențe, atât pe fondul asigurării măsurilor de securitate a rețelelor respective, dar și pe fondul încetării aplicabilității prevederilor legale privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile.

**Pentru îndeplinirea tuturor condițiilor privind respectarea drepturilor persoanelor private de libertate**, cât și pentru creșterea nivelului de siguranță în centrele de reținere și arestare preventivă, care funcționează la nivelul Poliției Române, este necesară suma de 278.927.430 lei, în vederea realizării a 18 centre noi, reparații, construcții, modernizare, dotare și investiții, având în vedere recomandările instituțiilor europene, în special ale Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și Tratamentelor sau Pedepselor Inumane ori Degradante. Potențiala nerespectare a drepturilor persoanelor private de libertate creează posibilitatea ca România să fie condamnată în această materie la Curtea Europeană a Drepturilor Omului.

**Achiziționarea unor suprafețe mari de terenuri agricole** de către persoane fizice sau juridice va produce mutații esențiale în agricultură. Pe fondul condițiilor socio-economice dificile există premisele creșterii furturilor comise în dauna patrimoniului acestora, cât și a agresiunilor împotriva personalului angajat.

**Interesul major arătat de unii investitori străini** în achiziționarea de suprafețe de pădure sau material lemnos pentru prelucrare și export, menține o presiune ridicată asupra fondului forestier național, crescând riscul exploatării ilegale de masă lemnoasă.

**Lipsa unor soluții viabile pentru reducerea criminalității** în comunitățile de romi, care cu tot efortul depus de Poliția Română prin extinderea conceptului poliției de proximitate, dezvoltarea unor programe cu finanțare europeană, nu se poate realiza fără incluziunea socială și facilitarea dezvoltării unor activități economice în care să fie atrași aceștia.

**Activitățile prin care sunt sustrate diferite componente de la infrastructura feroviară sau de la mijloacele de transport feroviar**, coroborate cu neasigurarea corespunzătoare a măsurilor de pază și lipsa sau insuficiența unor sisteme de supraveghere, conduc la întârzieri privind mersul trenurilor, creând nemulțumiri în rândul călătorilor și pot provoca evenimente feroviare de impact, cu urmări foarte grave.





**În regiunea Deltei Dunării**, riscul major în comiterea faptelor de braconaj piscicol îl constituie lipsa unor alternative pentru desfășurarea altor activități legale remunerate în afară de pescuit. Nivelul de trai al locuitorilor deltei fiind foarte scăzut iar obținerea unor venituri considerabile din valorificarea speciilor de pești protejate fiind atractivă. Protejarea resurselor piscicole în zonele incluse în patrimoniul UNESCO, cum este fluviul Dunărea și regiunea Deltei Dunării, se realizează cu dificultate datorită lipsei unei dotări corespunzătoare.

**Creșterea continuă a numărului de societăți private**, care prestează servicii de pază sau în domeniul sistemelor electronice, în condițiile resurselor umane și materiale limitate ale Poliției, reprezintă un factor de risc în supravegherea și controlul acestora. Aceste aspecte pot facilita dezvoltarea unor structuri cu interese de grup și preocupări ilegale.

**Neasigurarea resurselor necesare desfășurării în bune condiții a activității**, poate influența negativ activitățile și rezultatele Poliției Române, cât și pe cele de cooperare și sprijin cu alte instituții de aplicare a legii, cu repercursiuni negative asupra gradului de siguranță al cetățeanului. Tendința infractorilor este de a se folosi în activitatea infracțională din ce în ce mai mult de aportul tehnologiilor avansate și a mijloacelor celor mai moderne pentru a obține câștiguri cât mai mari și de a reduce posibilitatea de a fi indentificați și trași la răspundere.

## IX. OBIECTIVE ȘI PRIORITĂȚI

În anul 2014, pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite, Poliția Română va urmări următoarele priorități:

- desfășurarea activităților conform cerințelor noului sistem penal, procesual penal și execuțional penal;
- asigurarea măsurilor necesare desfășurării în bune condiții a alegerilor pentru Parlamentul European, pentru funcția de Președinte al României, precum și a altor evenimente majore;
- atragerea fondurilor nerambursabile necesare dezvoltării capacității operaționale a Poliției Române și adaptarea acesteia la evoluția fenomenului infracțional;
- combaterea evaziunii fiscale, contrabandei, corupției, contrafacerii de mărfuri, a infracțiunilor din domeniul economico-financiar;
- siguranța cetățeanului, asigurarea climatului de ordine publică în zona unităților de învățământ;
- prevenirea și combaterea infracționalității comise cu violență, destructurarea grupărilor infracționale;
- menținerea standardului ridicat de exploatare a Sistemului Informatic Schengen;
- îmbunătățirea pregătirii profesionale a polițiștilor și creșterea calității serviciului polițienesc pentru îndeplinirea obiectivelor și priorităților ce revin Poliției Române.



## X. CONCLUZII

**Cu toate constrângerile bugetare** s-a reușit asigurarea unor resurse umane și a fondurilor necesare desfășurării activității la un nivel superior anului trecut, care coroborate cu stabilitatea structural-funcțională, continuitatea obiectivelor și priorităților, a contribuit semnificativ la obținerea unor rezultate mult mai bune.

**În anul 2013, ca urmare a eforturilor depuse de Poliția Română și sprijinului acordat de celelalte instituții de aplicare a legi cu responsabilități în domeniu, siguranța cetățeanului a ajuns la cel mai ridicat nivel din ultimii 5 ani**, astfel:

- ✓ *este al doilea an consecutiv în care criminalitatea sesizată scade semnificativ la nivel național (-4,6%, respectiv peste 32.000 de fapte);*
- ✓ *pentru prima dată în ultimii 10 ani criminalitatea de natură judiciară nu mai înregistrează creșteri ci o scădere importantă, cu 9,1%, ajungând la o valoare asemănătoare celei din anul 2010 (infracțiunile contra persoanei scad cu 11,5%, cele contra patrimoniului cu 6,4%, din care furtul cu 8,3 și tâlhăria cu 23,9%, iar infracțiunile contra autorității cu 14,6%);*
- ✓ *criminalitatea judiciară de mare violență, înregistrează o scădere cu 7% (omorul -17,2%, tentativă de omor -7,8%, loviri sau vătămări cauzatoare de moarte -40,3%, tâlhărie cu moartea victimei -60%);*
- ✓ *criminalitatea stradală scade semnificativ (-18,7%) având cea mai mică valoare din ultimii 7 ani;*
- ✓ *a crescut gradul de siguranță rutieră (-8,7% în privința accidentelor grave de circulație, -9,0% la persoane decedate și -8% la numărul persoanelor rănite grav);*
- ✓ *criminalitatea în mediul rural înregistrează o scădere cu 5,4%, după ce anul trecut s-a reușit stoparea creșterii infracționalității prin revenirea polițiștilor în mijlocul comunității, aproape de cetățean. În anul 2013 criminalitatea în mediul rural revine aproximativ la valorile din 2010.*

**În anul 2013, au fost destructurate importante grupări infracționale iar cu sprijinul principalilor parteneri toate cazurile complexe au fost soluționate** (menționăm: tentativele de omor de la Piatra-Neamț, mun. București - cartierul Vitan; tâlhăriile de pe autostrada București-Pitești, mașina Poștei Române jud. Neamț; destructurarea grupărilor infracționale Caran, Duduianu, Vancică, Teodorescu, operațiunea Tirana, Traficantul, Făgăraș, Accidentul etc.).

**Important este faptul că sporirea gradului de siguranță se resimte și în percepția cetățenilor asupra criminalității** ca o problemă în plan personal, ce cunoaște o scădere semnificativ de la 9% la 5%, înregistrând conform Eurobarometrului cele mai mici valori din sondajele efectuate și totodată cea mai mică valoare din statele membre din Sud-Estul Europei.

**A fost anul recunoașterii capacității operaționale a Poliției Române, la nivel european și mondial**, reiterând faptul că suntem un partener de încredere și un furnizor de securitate și stabilitate. Activitatea polițiștilor români în Franța, Italia, Marea Britanie, Germania etc. a fost apreciată de autoritățile statelor respective, fapt ce a dus la creșterea cererilor de executare a unor misiuni de suport operativ.

**Aportul Poliției Române la creșterea cooperării polițienești**, a făcut ca România să se mențină în topul statelor ce luptă împotriva criminalității, conform datelor INTERPOL. În anul 2013 a fost înregistrată și o premieră în domeniul cooperării polițienești, realizându-se prima extrădare din Federația Rusă spre România în cazul tentativei de omor din cartierul Vitan.

**A fost și anul marilor proiecte pentru Poliția Română**, fiind derulate activități de gestionare a fondurilor europene nerambursabile în 49 de proiecte în valoare de 63.163.465 euro.

Activitatea desfășurată și rezultatele obținute de Poliția Română în anul 2013 confirmă faptul că: România este o țară sigură, iar fenomenul infracțional este ținut sub control.

ooOOOoo